

# IDEMA

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

**Initiative pour une  
Décentralisation Efficente et des  
Municipalités Attractives : IDEMA**

**برنامج مبادرة اللامركزية الفعالة  
و البلديات الجذابة (إدامة)**

**2018-2022**

**Suivez notre  
empreinte ...**



République Tunisienne  
Ministère de l'Intérieur



الجمهورية التونسية  
وزارة الداخلية



# SOMMAIRE

|   |            |
|---|------------|
| ▪ <b>PIETER JEROENSE DIRECTEUR VNG INTERNATIONAL -<br/>LA HAYE</b> .....              | <b>04</b>  |
| ▪ <b>DR. NEILA AKRIMI<br/>DIRECTRICE GÉNÉRALE DE CILG-VNG INTERNATIONAL</b> .....     | <b>05</b>  |
| ▪ <b>INTRODUCTION</b> .....   | <b>07</b>  |
| ▪ <b>Nos bénéficiaires</b> .....  | <b>11</b>  |
| ▪ <b>Nous développons des projets pour des communes<br/>plus attractives</b> .....    | <b>19</b>  |
| ▪ <b>Nous appuyons les communes pour être à la pointe<br/>de la technologie</b> ..... | <b>37</b>  |
| ▪ <b>Nous soutenons les communes en temps de crise</b> .....                          | <b>45</b>  |
| ▪ <b>Vers une planification locale inclusive</b> .....                                | <b>51</b>  |
| ▪ <b>Le développement économique au centre<br/>de l'action municipale</b> .....       | <b>61</b>  |
| ▪ <b>Une participation active des citoyens</b> .....                                  | <b>71</b>  |
| ▪ <b>Des communes redevables</b> .....  | <b>77</b>  |
| ▪ <b>Des compétences managériales et techniques<br/>confirmées</b> .....              | <b>83</b>  |
| ▪ <b>Vers une décentralisation réussie de la planification<br/>urbaine</b> .....      | <b>91</b>  |
| ▪ <b>Communes Nouvellement Créées fonctionnelles</b> .....                            | <b>101</b> |
| ▪ <b>Publications et guides disponibles en ligne</b> .....                            | <b>107</b> |
| ▪ <b>Liste des abréviations</b> .....   | <b>113</b> |
| ▪ <b>Remerciements</b> .....  | <b>115</b> |

## PIETER JEROENSE

Directeur - VNG International  
Directeur adjoint VNG

Master en langue et littérature néerlandaises (Université d'Utrecht) et en administration publique (Université Erasmus de Rotterdam). Diplômé en journalisme (Université des sciences appliquées d'Utrecht). Vaste expérience en leadership local. M. Pieter Jeroense a occupé des postes de direction dans les municipalités de Leiden, Rotterdam et Alphen aan den Rijn, où il était directeur municipal. Il a commencé sa carrière professionnelle au ministère néerlandais des Affaires étrangères. M. Pieter Jeroense est également directeur général adjoint de l'Association des municipalités néerlandaises (VNG). Président du conseil d'administration de l'Académie de La Haye pour la gouvernance locale et membre du conseil d'administration du Fonds VNG pour l'aide d'urgence, la reconstruction et la consolidation de la paix.



“ *Travailler pour un monde municipal meilleur dans le monde entier, c'est ce qui me motive le plus. La conviction profonde que le travail que nous faisons est essentiel pour la stabilité d'un pays, pour le bien-être et pour les intérêts des citoyens et des citoyennes. Pour moi, l'importance de ce dialogue avec les communautés locales est un principe universel* ”

## DR. NEILA AKRIMI

Directrice Générale de CILG VNG  
International & Senior Manager  
VNG International à La Haye

Dr. Neila Akrimi est la Directrice Générale du Centre International de Développement pour la gouvernance Locale Innovante CILG-VNG International. Titulaire d'un doctorat en droit de développement européen, elle a été nommée à la tête de l'organisation internationale UCLG-CIB, œuvrant pour le renforcement des capacités et des institutions des gouvernements locaux. Cette plateforme englobe un réseau mondial actif dans la coopération internationale décentralisée.

UCLG - CIB est au cœur de la nouvelle facette de la diplomatie mondiale qui se développe autour de l'approche «multi-acteurs», une nouvelle mouvance mondiale où les politiques de coopération internationale se dessinent.

- **Le programme IDEMA a toujours su répondre aux besoins des communes, tout en gardant un regard critique et constructif. Il s'agit plus d'une philosophie.**

IDEMA est un programme très actif qui a su s'adapter aux différentes phases par lesquelles la Tunisie est passée, de la promulgation de la loi organique n° 2018-29 du 9 mai 2018, relative au code des collectivités à la situation politique depuis juillet 2021.

Animé par l'envie et la volonté de perfectionner la gouvernance locale, le programme a toujours su répondre aux besoins des communes, tout en gardant un regard critique et constructif. Il s'agit plus d'une philosophie. IDEMA a toujours essayé de partir du terrain afin de bien diagnostiquer la situation. Après, trois termes expliquent le travail accompli : oser, tester et capitaliser.



“ *Animé par l'envie et la volonté de perfectionner la gouvernance locale, le programme IDEMA a toujours su répondre aux besoins des communes, tout en gardant un regard critique et constructif. Il s'agit plus d'une philosophie* ”

Le programme IDEMA a toujours tablé sur la connectivité entre les différentes parties prenantes, à l'instar de la dualité local / national, ou encore à travers une connectivité horizontale multidisciplinaire qui englobe la société civile, les citoyens et les services administratifs et ministériels.

IDEMA fait partie des projets pionniers qui ont accompagné la Fédération nationale des communes tunisiennes (FNCT). Nous parlons au nom et pour les municipalités. L'objectif étant la décentralisation. Et nous nous sommes engagés dans ce processus avec une honnêteté intellectuelle sans failles.

● **Rénover le rôle des municipalités et les intégrer dans le circuit du développement économique.**

Promouvoir la gouvernance locale, animer les débats publics autour du processus du changement de cultures et créer une plateforme autour des questions cruciales d'un processus aussi complexe que la décentralisation, tels sont les objectifs du programme IDEMA.

Nous aspirons également, à travers l'accompagnement des ministères concernés, à instaurer toute une approche décentralisée pour que ces départements puissent évoluer de structures de tutelle à structures d'accompagnement du pouvoir local. L'idée est de rénover le rôle des municipalités et les intégrer dans le circuit du développement économique afin de créer une attractivité territoriale et des communautés localistes. Il s'agit d'un travail unique dans ce genre qui a touché des milliers de personnes, grâce à une équipe passionnée et dévouée.

● **Un impact visible et concret basé sur l'inclusion, l'égalité des genres, la promotion des jeunes et la participation citoyenne des groupes marginalisés.**

Le programme IDEMA se distingue aussi par son impact visible et concret, notamment à travers les projets pilotes lancés dans nombre de communes. Il s'agit en plus de projets inclusifs, destinés, spécialement, aux femmes et aux jeunes. IDEMA étant un programme basé sur les principes onusiens comme l'inclusion, l'égalité des genres, la promotion des jeunes ou encore la participation citoyenne des groupes marginalisés.

IDEMA est, également, un programme qui s'inscrit dans la continuité et qui a des objectifs à moyens et long termes, dans une logique participative et de partenariats, pour un développement durable et inclusif.

Dans ce cadre, je voudrais remercier les Pays-Bas, notre partenaire pour le programme IDEMA, pour leur implication dans l'appui au processus de décentralisation. J'espère qu'ils resteront à notre côté dans ce combat de longue haleine et qu'ils garderont la foi malgré l'instabilité politique du pays.

● **Le pouvoir local et la décentralisation sont les solutions aux problèmes socio-économiques... La Tunisie y arrivera !**

J'espère une suite du programme. J'ai une volonté ferme pour contribuer à ce que la Tunisie affronte avec succès ses challenges concernant la gouvernance locale et la décentralisation. Je compte beaucoup sur nos partenaires du Pays-Bas qui sont très actifs mondialement dans l'appui du développement local. Nous mènerons cette lutte ensemble et la Tunisie y arrivera certainement.

**Je suis certes très engagée dans le développement mondial, mais je reste avant tout une Tunisienne. Je vois, à travers les expériences comparées, un peu partout dans le monde, que le pouvoir local est la solution aux problèmes socio-économiques. Je veux m'engager pour que la Tunisie puisse avoir la chance de lancer ce processus et l'accomplir.**

# INTRODUCTION

**IDEMA**•

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

## LA GOUVERNANCE LOCALE INCLUSIVE REPRÉSENTE LA PIERRE ANGULAIRE DU PROCESSUS DE DÉCENTRALISATION ET D'INSTAURATION DE LA DÉMOCRATIE LOCALE.

Cette gouvernance locale ne peut réussir et perdurer qu'à travers des collectivités locales capables de planifier leurs territoires et leurs projets et de fournir des services dans un cadre participatif et inclusif mobilisant l'ensemble des acteurs et touchant les citoyennes et les citoyens dans leur globalité et diversité.

C'est dans ce cadre que le Programme IDEMA, Initiative pour une Décentralisation Effective et des Municipalités Attractives, s'est engagé, depuis son démarrage en août 2018, à accompagner les partenaires nationaux et locaux dans les processus de renforcement de capacités, d'amélioration des performances et d'innovation des approches, et ce afin d'avoir davantage d'impact sur le cadre de vie des citoyens au niveau local.

Collaborant avec 12 communes pilotes et plusieurs institutions centrales et régionales, le Programme IDEMA a fait de « l'amélioration des conditions de vie des citoyens » son cheval de bataille, à travers 10 vecteurs. Allouant un budget de 6 millions d'euros, le programme IDEMA, est une initiative financée par l'ambassade des Pays BAS en Tunisie et mise en œuvre, sur une période de quatre ans, par CILG-VNG International, avec l'appui de VNG International à La Haye.



# Nos bénéficiaires

**IDEMA**•

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

## Nos bénéficiaires



REPUBLIQUE TUNISIENNE



## CARTE DES COMMUNES PARTENAIRES



## COMMUNES



### COMMUNE DE RAOUED

Créée le 24 février 2003, la commune de Raoued se situe dans la région du Grand-Tunis, plus précisément au gouvernorat de l'Ariana. Elle compte environ **145 mille habitants**, répartis sur une superficie de **10.500 hectares**.

Présidée par « Adnen Bouassida », la commune de Raoued dispose d'un budget de **24.367.484 dinars** en 2022. Ses principales activités sont l'aménagement et l'urbanisme, la voirie, la propreté des villes, la protection de l'environnement, l'assainissement des eaux usées ainsi que le développement communautaire et culturel.



### COMMUNE DE BEN GUERDANE

Créée en 1906, la commune de Ben Guerdane relève du gouvernorat de Médenine, au Sud de la Tunisie. Elle compte environ 85 mille habitants, répartis sur une superficie de **696.630 hectares**. La commune a vu sa superficie s'étendre avec le nouveau découpage territorial. Elle était de l'ordre de **11.970 hectares**.

Présidée par « Fethi Abaab », la commune de Ben Guerdane dispose d'un budget de **7,88 millions de dinars** en 2022. Sa principale activité est le commerce.



### COMMUNE D'EL KRIB

Créée le 30 septembre 1968, la commune d'El Krib se situe au nord-ouest de la Tunisie du gouvernorat de Siliana. Elle compte **21 mille habitants**, répartis sur une superficie de **422 km<sup>2</sup>**.

Présidée par Lotfi Sliti, la commune d'El Krib dispose d'un budget de **7.094.410 dinars** en 2002. Sa principale activité est l'agriculture.



### COMMUNE DE JEMNA

Créée le 23 avril 1985, la commune de Jemna relève du gouvernorat de Kébili, au sud-ouest de la Tunisie. D'une superficie de 72 mille hectares, elle compte **8 mille habitants**. Présidée par « Nizar Ennejeh », elle dispose d'un budget de 3,3 millions de dinars en 2022. Son activité principale est l'agriculture, notamment les dattes.



### COMMUNE DE THIBAR

Créée en 2015, la commune de Thibar se situe au nord-ouest de la Tunisie, au niveau du gouvernorat de Beja. Elle compte **12.045 habitants**, répartis sur une superficie de **10.950 hectares**. Présidée par « Anouer Khemiri », la commune, dont l'activité dominante est l'agriculture, dispose d'un budget de **2.5 millions** de dinars en 2022.



### COMMUNE DE DEHIBA

Créée le 5 avril 1985, la commune de Dehiba se situe au Sud Est de la Tunisie, plus précisément au gouvernorat de Tataouine. Elle compte environ **5 mille habitants**, répartis sur une superficie de **3864 km2**. Présidée par « Mokhtar Amri », la commune de Dehiba dispose d'un budget de **850 mille dinars** en 2022. Ses principales activités s'articulent autour de la propreté, le développement économique et les services administratives, à l'instar du bâtiment et des travaux.



### COMMUNE DE AIN DRAHAM

Créée le 28 mai 1892, la commune de Ain Draham relève du gouvernorat de Jendouba, au nord-ouest de la Tunisie. Elle compte **23.400 habitants**, répartis sur une superficie de **32 mille hectares**. Présidée par Nedia Mezni, la commune de Ain Draham dispose d'un budget de **5,15 millions** de dinars en 2022. Son activité principale est le tourisme.



### COMMUNE DE BOUGHRARA

Créée en 2018, la commune de Boughrara se situe au sud-est de la Tunisie, au niveau du gouvernorat de Médenine. Elle compte **7.383 habitants**, répartis sur une superficie de **101.755 km2**. Présidée par « Dalel Tlig », la commune dispose d'un budget de **835 milles** dinars en 2022. Son activité principale est l'agriculture et la pêche.



### COMMUNE HASSI LEFRID

Créée le 15 mars 2015, la commune de Hassi Lefrid fait partie du gouvernement de Kasserine, au centre ouest de la Tunisie. Elle compte **27 mille habitants**, répartis sur une superficie de **103 mille hectares**. Présidée par Neji Khadhraou, la commune dispose d'un budget de **1 million de dinars** en 2022. Son activité principale est l'agriculture.



### COMMUNE DE BEJA

Créée le 13 juillet 1887, la commune de Beja se situe au nord-ouest de la Tunisie, plus précisément au gouvernorat de Béja. Elle compte **83 mille habitants**, répartis sur une superficie de **49 mille hectares**. Présidée par Mohamed Yasser Gharbi, la commune dispose d'un budget de **20.1 million de dinars**. Son activité principale est l'agriculture.



### COMMUNE DE BIR LAHFHEY

Créée en mai 1979, la commune de Bir Lahfey relève du gouvernorat de Sidi Bouzid, au centre-ouest de la Tunisie. Elle compte **30 mille habitants**, répartis sur une superficie de **35 mille hectares**. Présidée par Marwen Arfaoui, la commune dispose d'un budget de **2,2 millions de dinars**. Ses activités principales sont l'agriculture, le commerce et les matériaux de construction, notamment le marbre.



### COMMUNE DE DOUAR HICHER

Créée en Avril 2001, la commune de Douar Hicher relève du gouvernorat de la Manouba (Grand Tunis). Elle compte **84 000 habitants**, répartis sur une superficie de **855 hectares**. Présidée par Mokhtar Gharbi, la commune dispose d'un budget de **9 millions de dinars** en 2022. Son activité principale est l'industrie.

## ACTEURS NATIONAUX



### MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR - IPAPD

Le département de l'Intérieur, relevant actuellement du ministère de l'intérieur, est chargé, à travers l'Instance de Prospective et d'Accompagnement du Processus de la Décentralisation (IPAPD) de la réalisation des études nécessaires pour élaborer une approche nationale concernant la mise en place de la décentralisation sur tout le territoire de la République.

Cette instance est également chargée de l'accompagnement des collectivités locales, à travers un processus participatif au niveau central, régional et local, et ce afin de garantir la contribution de tous les intervenants (ministères, structures publiques et composantes de la société civile).

### LA FÉDÉRATION NATIONALE DES COMMUNES TUNISIENNES

Créée en 1976, La Fédération Nationale des Communes Tunisiennes (FNCT) a pour objectif le renforcement des capacités des administrations locales, à travers la promotion de l'intercommunalité et de la coopération décentralisée.

La nouvelle orientation de la FNCT est axée sur le renforcement du pouvoir local dans le processus de décentralisation et la fourniture d'un appui technique aux communes.



## REPUBLIQUE TUNISIENNE



### MINISTÈRE DE L'ÉQUIPEMENT ET DE L'HABITAT

Le ministère de l'Équipement et de l'Habitat s'engage dans ce projet à travers trois départements, à savoir la direction de l'urbanisme (DU), la Direction Générale de l'Aménagement du Territoire (DGAT) et l'Agence d'Urbanisme du Grand-Tunis (AUGT).

La Direction de l'Urbanisme (DU) est le principal organisme en charge de la politique urbaine et de ses instruments, ainsi que l'établissement des règles générales d'utilisation du sol.

Quant à la direction générale de l'Aménagement du territoire (DGAT), elle est chargée de l'aménagement territorial et de la mise en place des stratégies et des orientations nationales de la politique de l'aménagement du territoire.

L'Agence d'urbanisme du Grand-Tunis (AUGT), elle, est chargée de la réalisation des études relatives à l'aménagement urbain, de l'assistance aux collectivités locales dans ce domaine et de l'observation urbaine dans la région capitale.

**Nous développons  
des projets pour  
des communes  
plus attractives**

**IDEMA**

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

## Nous développons des projets pour des communes plus attractives

**152 800 TND**  
Ressources financières additionnelles  
pour les communes par an

**16**  
Projets pilotes



**81**  
Nombre d'emploi



**5,7 million**  
Budget total



**2350 personnes**  
Capacité d'accueil par jour

## Aménagement d'un espace familial et de loisirs dans la cité ENNASIM à Douar Hicher

Le projet, dont le budget alloué est de 740 mille dinars, est composé de 3 box commerciaux et une buvette, à céder aux entrepreneurs du quartier.

Il comporte également un espace de jeu pour les enfants, ainsi qu'un espace dédié aux activités culturelles et sportives.

L'objectif étant d'offrir un espace à la fois d'épanouissement pour les enfants et de pratique de l'activité culturelle et sportive. L'espace permettra non seulement d'appuyer les entrepreneurs locaux mais également de créer de nouveaux emplois. L'impact financier touchera également la commune à travers les ressources financières additionnelles issues des contrats d'exploitation.

Nombre d'emploi

**12**

Capacité d'accueil / J

**150**

Ressources financières pour la commune par an

**14 000 TND**



**Mokhtar Gharbi**  
(Maire de la commune)

« Ce projet, c'était un rêve parmi tant d'autres. Nous remercions le CILG et l'ambassade des Pays-Bas pour ce projet et nous aspirons à d'autres collaborations.. »

**Issam Rahali**  
(Société civile)

« l'espace était considéré comme un point noir et dépotoir anarchique. Ça constituait un vrai danger pour les riverains. En tant que société civile et habitant de Douar Hicher, nous sommes ravis de ce projet. Nos enfants auront enfin un endroit où s'amuser »



## Aménagement d'un espace familial à Ain Drahem

Il s'agit d'un espace vert et de loisirs, d'un budget de 740 mille dinars, ciblant principalement les femmes et enfants. Il vise à mettre à la disposition des habitants de Ain Drahem un espace d'épanouissement, booster l'entreprenariat et créer des emplois.

Mais également consolider la caisse de la municipalité à travers des contrats d'exploitation.

Le projet consiste en un espace intégré qui comporte un club et un espace de jeu pour enfants, une Buvette et un espace évènementiel.

Nombre d'emploi

10

Capacité d'accueil /J

300

Ressources financières pour la commune par an

15 000  
TND

**Sabri Krimi**  
(Société civile)

« cet espace dédié à la femme et aux enfants aura certainement un impact positif sur les habitants de la région. Nous en sommes tous contents »

## Aménagement de la place de l'indépendance à Ben Guerdane

Il s'agit d'un projet de loisirs et de développement économique, d'un budget de 560 mille dinars.

L'emplacement de ce projet est à la fois stratégique, historique et symbolique. Situé en plein centre de Ben Guerdane, l'espace était pris, avant la crise Covid, pour cible par les commerçants anarchiques, engendrant l'encombrement et la pollution.

Ce projet vise donc à embellir la ville et mettre à la disposition des habitants de Ben Guerdane un espace de loisirs au plein centre. Par ailleurs, il organisera le commerce et augmentera par conséquent les ressources financières de la commune.

Le projet permettra la délocalisation des commerçants anarchiques vers un espace commercial sécurisé et contrôlé et par-dessus tout la création d'une nouvelle dynamique pour plus de 70 commerces de la placette, étouffés par le commerce anarchique.



## Boosting de l'activité agricole : Appui de 29 nouveaux agriculteurs à Dehiba

Il s'agit d'un projet de développement local, d'un budget de 155 mille dinars, mis en place au niveau de la commune de Dehiba.

Le projet vise, à travers l'appui de 29 nouveaux agriculteurs, à booster l'investissement dans l'agriculture, contribuer aux efforts pour faire du gouvernorat de Tataouine un pôle agricole, créer des emplois, mais aussi réduire le commerce informel et attirer les jeunes vers l'investissement dans le secteur agricole, ce qui revient à les éloigner de la contrebande.

Le projet consiste à appuyer 29 nouveaux agriculteurs à travers l'électrification, avec l'énergie solaire, de leurs puits, ce qui leur a permis d'exploiter les nappes les plus riches en eau en Tunisie et ainsi développer leur agriculture. Dans ce cadre, et afin de les inciter à se lancer, IDEMA a fourni à ces agriculteurs 11.000 olives.

Le programme IDEMA a, également, mobilisé l'expertise nécessaire pour accompagner ces nouveaux agriculteurs dans le domaine de plantation des oliviers et du développement d'autres plantations, notamment biologiques. Aujourd'hui, elles sont exposées dans les marchés locaux et internationaux.

Il est à noter que le projet permettra la création de 80 emplois lors de la saison de collecte et fournira environ 200 mille litres d'huiles d'olives annuellement, soit l'équivalent de 1,6 million de dinar par an.



**Mustapha Guider**  
(président de l'Union locale d'agriculture de Dehiba)

« L'énergie solaire a révolutionné le secteur de l'agriculture dans la région, depuis que le programme IDEMA a financé le raccord de 11 puits. Les habitants misent désormais sur ce secteur ».



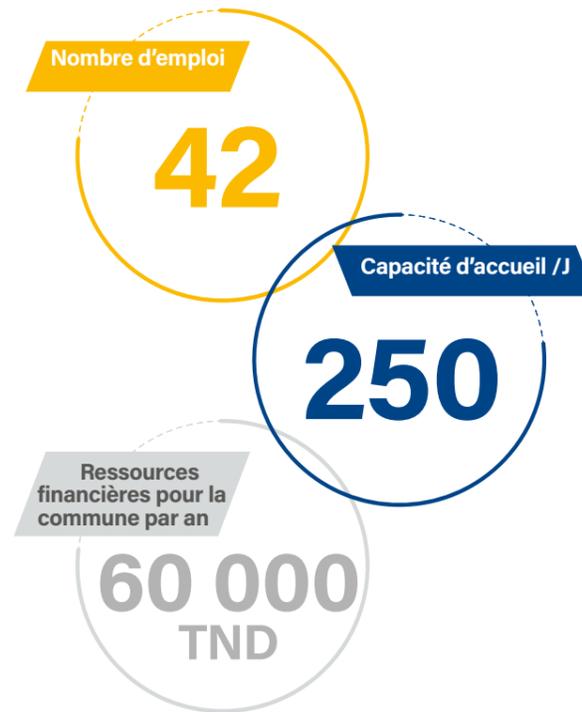
## Renforcement de capacité de la commune de Bir Lahfey en matière de gestion de déchets

Suite aux difficultés rencontrées par la commune, notamment les nombreuses pannes détectées et la longueur des délais de réparation du matériel, le Programme IDEMA est intervenu pour optimiser le processus de gestion des déchets. Son action a porté, notamment, sur la modernisation du parc congestionné par

les ferrailles et l'aménagement d'un espace sécurisé dédié aux ferrailles. La commune a pu également réduire les délais de réparation et de maintenance du matériel et améliorer le processus de gestion de déchets en se dotant des nouvelles technologies d'information et de communication et d'équipements d'entretien.

## Aménagement d'un espace commercial et public dans la placette ESSABALA à Bir Lahfey

Dans un objectif d'embellissement du centre ville, la commune de Bir Lahfey a exécuté un projet d'aménagement d'un espace commercial et public dans la placette Essabala d'un budget de 700 mille dinars. Située au cœur du Bir Lahfey, la placette ESSABALA est historiquement envahie par le commerce anarchique, d'où l'idée de transformer cette placette en un centre commercial et un espace public attractif et organisé, permettant de structurer le commerce mais aussi de générer des revenus pour la commune. Cet espace se compose de 18 box commerciaux, dont 9 sont mis à la disposition des femmes, et un espace public attractif pour les familles.



## Renforcement de capacité de la commune de Dehiba en matière de gestion de déchets

D'un budget de 155 mille dinars, le projet vise à valoriser les déchets en plastique, assurer un service de proximité de points de collecte des déchets et améliorer le processus en utilisant les nouvelles technologies d'information et de communication. L'objectif étant la valorisation des déchets en plastique, notamment les bouteilles, à travers l'implantation de 10 cages dédiés à leur collecte.

L'idée est, également, de fournir aux 4 mille habitants de la commune des points

de collecte à proximité, afin de réduire les points noirs. Avec l'infrastructure existante et l'appui de IDEMA, un conteneur de déchets est désormais dédié pour chaque deux ménages.

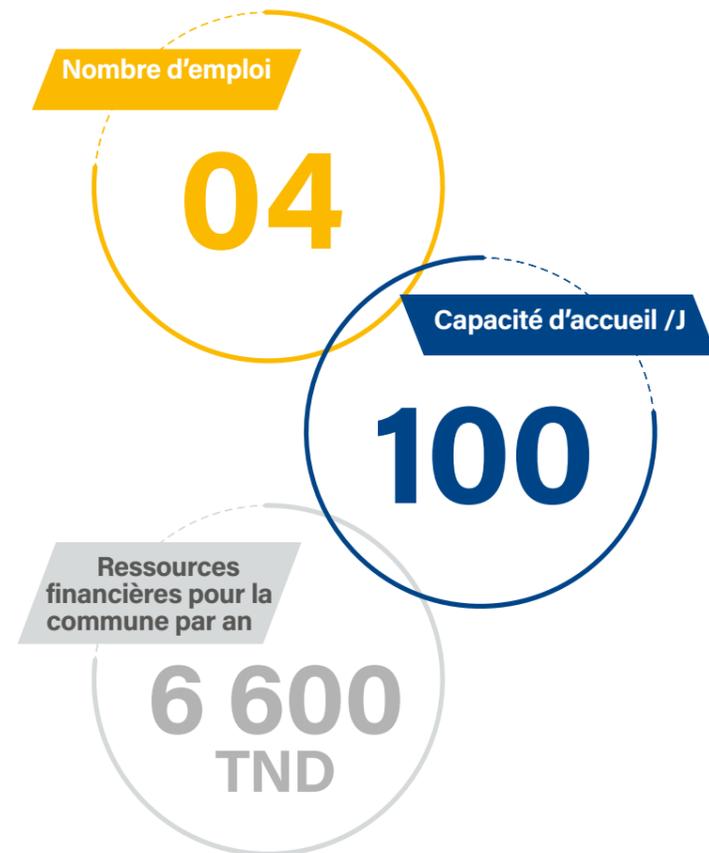
Il est également question de moderniser le service de gestion de déchets, à travers l'utilisation des nouvelles technologies de l'information et de communication, spécialement la Solution digitale "Clean8".

## Aménagement d'un espace familial et de loisirs à Boughrara

C'est un projet à la fois économique et de loisirs, d'un budget de 340 mille dinars visant à créer le premier espace public aménagé de loisirs dans la commune.

Il est spécifiquement aménagé pour les femmes et les enfants, ces derniers bénéficieront d'un accès gratuit aux bibliothèques, aux jeux et aux sports. L'espace sera aussi couvert de végétations, avec des plantations locales, et comprendra des boxes commerciaux, une buvette et un fast-food, qui seront cédés aux entrepreneurs locaux.

L'espace familial et de loisirs vise le lancement de deux nouveaux entrepreneurs, dont au moins une femme, la création de nouveaux emplois, la mise en place d'un espace de lecture destiné aux élèves et aux étudiants, ainsi que l'amélioration des ressources financières de la commune et ce à travers un contrat d'exploitation dudit espace.





**Sabrina Ouled Rhouma**  
(Étudiante)

« cet espace nous a permis, à nous les femmes, de sortir et changer d'air. Avant, nous étions obligées d'aller jusqu'à Médenine ou Djerba rien que pour prendre un café »



## Fablab Mobile « ville amie de l'enfance » à Bir Lahfay, Hassi Frid et Regueb

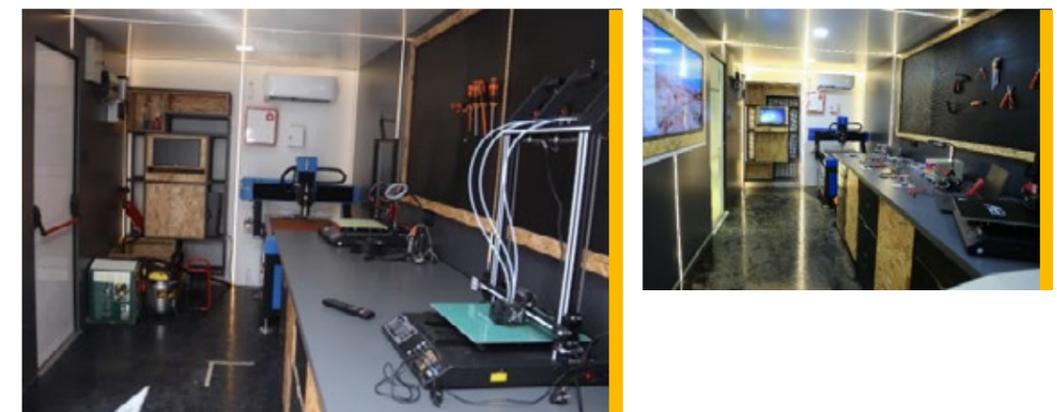
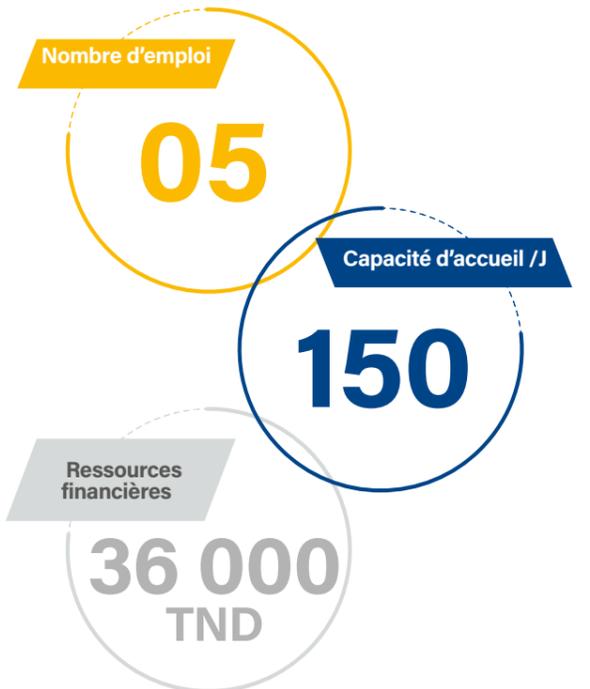
Inauguré en juin 2021, le FabLab mobile, dont le budget s'élève à 585 mille dinars, est un projet de loisirs, d'éducation et d'innovation mis en place au niveau de 3 communes à savoir : Bir Lahfay, Hessi Frid et Regueb.

Un camion équipé par un système photovoltaïque et de technologie de pointe permet de fabriquer les produits conçus dans les trois clubs locaux.

Il a été conçu pour se déplacer dans les zones rurales les plus difficiles afin d'atteindre les élèves des écoles situées dans des agglomérations isolées.

Ce projet intercommunal, géré par l'ISET de Sidi Bouzid, en collaboration avec une organisation de la société civile régionale, a permis à 180 enfants et jeunes de prendre part à cette aventure.

L'objectif étant l'intégration des droits de l'enfant et des jeunes dans la gouvernance et planification communale, la mise en place d'une dynamique économique innovante, la création d'un projet à caractère solidaire par les contributeurs, envers les utilisateurs et par sa dimension mobile, l'initiation de l'intercommunalité dans les réflexions communales et la facilitation de la collaboration entre l'ISET (organisme d'enseignement supérieur) et les acteurs locaux dans la recherche scientifique et l'innovation technologique.



**Commune Hassi lefrid**  
Mouadh Dhibi (élève)

« je ne connaissais pas cette technologie. J'ai beaucoup appris. J'appelle les jeunes de Hassi Lefrid à venir ici, au FabLab, et s'investir pour apprendre les nouvelles technologies ».

**Commune Bir Lahfey**  
Fatma Zahra (élève)

« je suis très contente que FabLab est venu jusqu'à nous, à Bir Lahfey. Ça faisait longtemps que nous n'avions pas eu l'opportunité d'avoir accès à un programme culturel ou technologique de la sorte ».

**Commune Regueb**  
Chaima Slimi (élève)

« le FabLab aura des effets positifs, spécialement pour les jeunes qui ont désormais une alternative à la rue. Ici, à Regueb, nous n'avons pas de clubs scientifiques comme celui-là. Personnellement, j'ai profité de cette chance, parce que les nouvelles technologies c'est l'avenir ».

**Salle de sport et espace de loisirs dédié aux femmes et aux enfants à Jemna**

Le projet, dont le budget est de 160 mille dinars, se compose d'une salle de sport et d'un espace public de loisirs et d'épanouissement, dédiés à toute la population de Jemna : Jeunes, femmes et enfants.

Cet espace, nouvellement créé, stimulera le développement économique local à travers la création de nouveaux emplois et aspire à

mettre à la disposition de la commune des ressources financières supplémentaires estimés à 12 000 mille dinars à travers des contrats d'exploitation.

Il est à noter que l'espace extérieur de l'espace ainsi que la salle de sport sont actuellement en cours d'exploitation par deux jeunes entrepreneurs de la région.

**\*SALLE DE SPORT : JEMNA GYM**



Nombre d'emploi

04

Capacité d'accueil / J

100

Ressources financières pour la commune par an

10 200 TND

**Fourat Youssef**  
(adhérent)

« Je m'entraînais dans une autre salle. J'ai opté pour Jemna Gym parce qu'on s'y sent bien et la salle est climatisée. Nous sommes en train de construire une bonne équipe et le prix de l'abonnement est abordable ».

**\*ESPACE POUR FEMME ET ENFANT**



Nombre d'emploi

02

Capacité d'accueil / J

100

Ressources financières pour la commune par an

5 000 TND

**Raja Rouissi**

*(locatrice de l'espace femme et enfant)*

« les femmes de Jemna ont désormais un endroit où elle peut se divertir avec ses enfants. Même les femmes niqabées s'y sentent à leur aise. C'est une victoire pour les femmes de Jemna, car nous n'avions nulle part où sortir. Merci beaucoup pour ce projet dont nous avons besoin ».



## Espace familial à El Krib

C'est un espace vert et de loisirs mis à la disposition des habitants d'El Krib, notamment les femmes et les enfants.

Ce projet, dont le budget alloué est de l'ordre de 330 000 milles dinars, est composé d'une buvette. Une extension de l'espace reste possible.

Situé à proximité du site archéologique MUSTI, cet espace aménagé servira également comme aire de repos aux visiteurs et d'un point de départ du circuit touristique.



Nombre d'emploi

02

Capacité d'accueil / J

200

Ressources financières pour la commune par an

6 000 TND

**Rym Naffouti**

*Architecte principal à la commune d'El krib*

« ce projet redonnera vie à la région. Ça sera un repère pour les visiteurs de la ville, à la découverte de son patrimoine et ses sites archéologiques. Il permettra également aux artisans de la région d'exposer leurs produits ».



## Espace familial et de loisirs à Beja

Ce projet, dont le budget est de l'ordre de 200 000 milles dinars, vise à offrir un espace vert et de loisirs pour la population du quartier d'extension « la nouvelle Beja », notamment les femmes et les enfants.

Situé à proximité d'une école primaire, cet espace est non seulement favorable à l'épanouissement de l'enfant mais aussi à l'adoption d'un mode de vie actif et à la socialisation.

Capacité d'accueil / J

100



**Mohamed Ben Ais**

*(Société civile)*

« c'est tout simplement extraordinaire. Cet espace, qui faisait guise de dépôt, est devenu un refuge pour les femmes, et surtout pour les enfants ».



## Renforcement de capacité de la commune de Thibar en matière de gestion de déchets

Le projet vise à augmenter le taux de couverture, éradiquer les points noirs et maîtriser davantage le processus de gestion des déchets, en ayant recours aux nouvelles technologies d'information et de communication (TIC). Pour ce faire, un budget de 160 mille dinars a été alloué.

Il permet également d'améliorer les conditions de travail des balayeurs, qui utilisent des moyens inappropriés, présentant un risque sur leur santé et limitant leur productivité et à pallier au manque de suivi et de contrôle du service de collecte de déchets, notamment en ce qui concerne les circuits non maîtrisés et les coûts inconnus.

Le projet résoudra le problème relatif à l'absence de communication avec le citoyen et à l'irrégularité des passages des engins de collecte de déchets, surtout pour ceux qui habitent dans les zones rurales.



Il est à noter que la commune de Thibar a pu enregistrer grâce à l'appui du programme IDEMA, une amélioration du taux de couverture, qui est passé de 50% à 70%,



Anouar Khmiri  
(maire)

« le dépotoir anarchique et les points noirs, c'était un vrai cauchemar. Nous avons de la peine à nous débarrasser des déchets ménagers et nous manquions du matériel nécessaire ».

## \* LES ACQUISITIONS



Neji Khadhraoui  
(maire)

« Nous souffrions des points noirs et les habitants étaient mécontents de la situation. En plus, les déchets étaient néfastes sur la santé des citoyens ».

## Renforcement de capacité de la commune de Hassi El Frid en matière de gestion de déchets

Ce projet, dont le budget alloué est de l'ordre de 155 mille dinars, vise à augmenter le taux de couverture, éradiquer les points noirs et maîtriser davantage le processus de gestion des déchets, en ayant recours aux nouvelles technologies d'information et de communication (TICs).

L'appui d'IDEMA s'est fait autour de deux axes, en l'occurrence l'éradication des points noirs l'assurance de la desserte des zones rurales, ainsi que l'innovation de la maîtrise du service de collecte des déchets et l'amélioration de la communication avec le citoyen.

Afin de réaliser les objectifs relatifs au premier axe, la commune s'est équipée de

9 caissons métalliques de 6m3, qui font guise de décharges temporaires et qui sont vidés suivant des fréquences étudiées. A cela s'ajoute un châssis porte-caisson qui servira de remorquage pour les caissons. Le deuxième axe concerne l'implémentation de la solution technologique, afin de relier tous les intervenants concernés par le service de gestion de déchets, à savoir le citoyen, les chauffeurs et l'administration municipale.

Grâce à ce projet, une disparition des points noirs a été enregistrée et le taux de couverture de la commune, notamment les agglomérations isolées et lointaines du centre de la commune, est passé de 27% à 50%.

## Aménagement d'un parcours de santé à Raoued Plage

Le projet vise à mettre à la disposition des citoyens un espace pour réaliser des activités sportives et des loisirs.

Il permet aux habitants d'exercer une activité sportive grâce à son parcours de 800 mètres équipé de matériels de sport extérieur et d'un parking pour abriter les voitures des visiteurs.

Le projet, dont le budget est de l'ordre 530 mille dinars, est un projet extensible, pour couvrir le double de l'espace aménagé. Ce projet ambitieux pourrait se transformer en un centre d'attraction diversifié.



**Adnen Bouassida**  
(Maire)

« Ce parcours de santé va attirer les familles et les jeunes. Ça peut devenir un pôle touristique...il créera certainement un dynamisme économique à Raoued »

# Nous appuyons les communes pour être à la pointe de la technologie

**IDEMA**

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

## LES 3 SOLUTIONS DIGITALES



## Système d'information Géographique (SIG)

Le SIG est un système d'organisation et de présentation de données alphanumériques spatialement référencées, permettant d'acquérir, organiser, gérer, traiter et restituer des données géographiques sous forme de plans et cartes, avec une cartographie intuitive et évolutive.

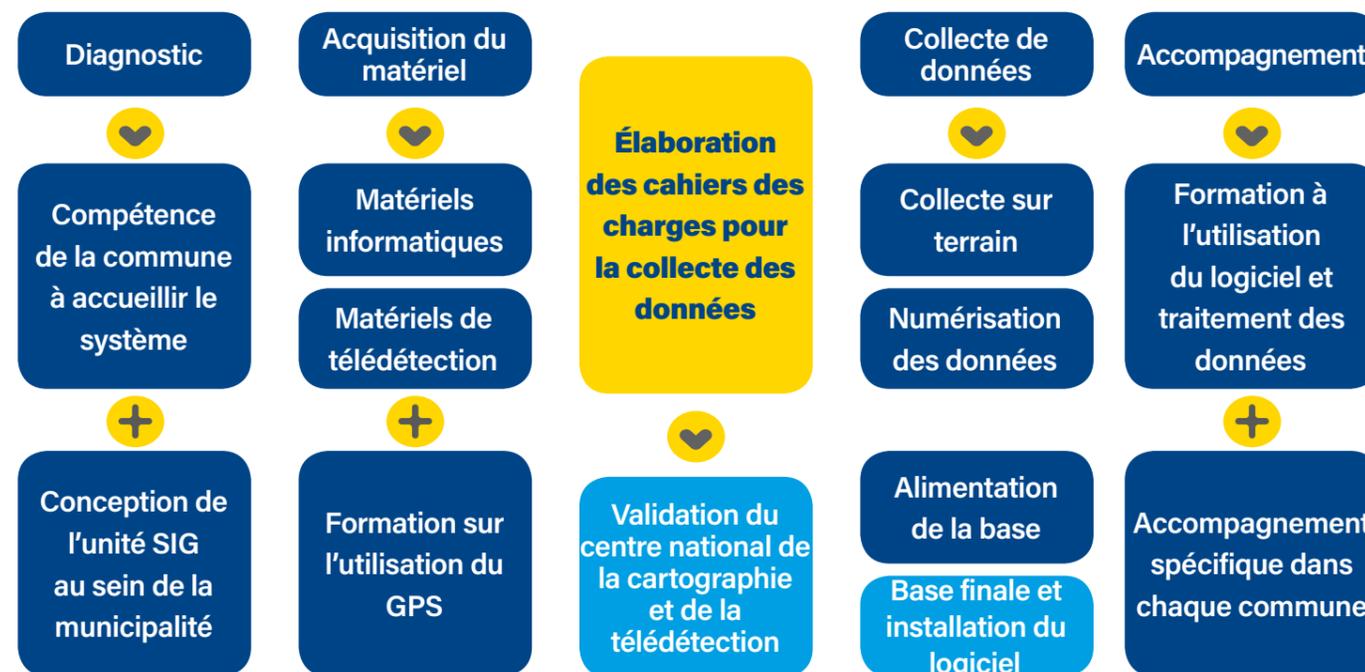
Il donne, également, aux collectivités locales la possibilité de gérer spatialement leurs activités.

Le SIG, dont ont bénéficié quatre communes, à savoir Douar Hicher, el krib, Jemna et Ben Guerdane, accorde la possibilité de l'automatisation de l'administration du territoire communal, la localisation des informations et la maîtrise des données urbaines.

Il permet également une planification spatiale, l'aménagement du territoire, ainsi que les diagnostics nécessaires à l'élaboration des programmes d'investissement.

Outre la maîtrise de produits cartographiques, tels que le cadastre, le plan d'occupation du Sol et les réseaux, le SIG a un potentiel de contrôle des éléments du domaine public et de réalisation d'études portant sur l'implantation de nouvelles voies ou de lotissement, ainsi que la diffusion aux citoyens et aux autres institutions de certaines informations.

### MÉTHODOLOGIE

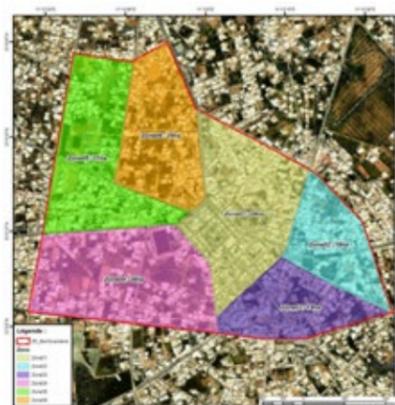


Outre la mise en place du système dans les communes, le programme IDEMA est intervenu pour contribuer à la collecte des premiers lots de données urbaines et engager par la suite l'utilisation du SIG.

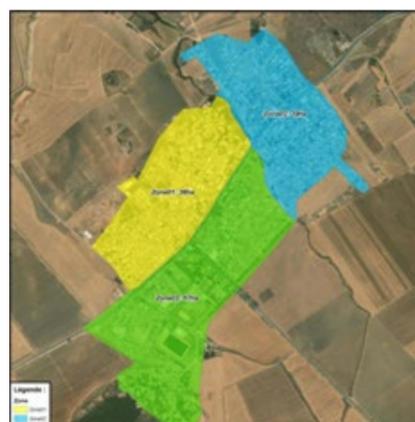
Un total de 576 hectares des communes pilotes a été couvert par la collecte, à savoir Jemna (160 hectares), Ben Guerdane (165 hectares), el Krib (122 hectares) et Douar Hicher (129 hectares).



Limite Jemna



Limite de la Zone Ben Guerdane



Limite El krib



Limite Douar Hicher

Un total de 32 personnes, représentant les staffs municipaux, les élus et les SG, ont bénéficié de deux formations pratiques sur l'utilisation des GPS et l'exploitation de la base de données et le logiciel SIG.

Dans ce cadre, Rim Nafouti, architecte au sein de la municipalité d'El Krib et bénéficiaire des sessions de formation, a indiqué qu'elle a pu effectuer des superpositions des voies programmées et des voies existantes pour faire la différenciation et limiter l'étalement anarchique, grâce au SIG. Et d'ajouter : « cette solution m'a, également, permis d'identifier les constructions sans autorisation ».

De son côté, Ayadi, technicien au sein de la municipalité de Jemna et bénéficiaire, lui aussi, des sessions de formation, a fait savoir que le SIG lui a permis de collecter les données à travers l'application QField installée aux tablettes et puis les convertir au QGis pour avoir des informations géo-référencées : « cette solution a pallié à l'absence de plans ou d'informations sur le réseau d'éclairage public ».

Et d'ajouter : « c'était la première fois que je peux voir l'ensemble de notre réseau d'éclairage public sur un plan. C'est ainsi que nous avons remarqué que le réseau de câblage n'était pas organisé ».

« Aujourd'hui, et grâce au SIG, nous avons réalisé une étude préliminaire et nous avons consulté un bureau pour concevoir le projet baptisé Assainissement du réseau d'éclairage public Jemna qui permettra d'optimiser l'éclairage public et de minimiser les coupures générées par le déséquilibre », a-t-il précisé.

#### EXPLOITATION DE LA BASE DE DONNÉES ET LOGICIELS SIG



#### UTILISATION DES GPS



#### UNE SOLUTION DIGITALE D'AMÉLIORATION DES SERVICES MUNICIPAUX

Afin d'optimiser les opérations municipales, le programme a adopté une approche de digitalisation des services municipaux. Il s'agit d'une solution digitale de numérisation des demandes d'octroi des permis de bâtir, des demandes d'accès à l'information et de gestion des réclamations. Elle permet, également, plus de la transparence, un traitement rapide des demandes des citoyens, une facilitation de l'accès aux informations, ainsi qu'une protection des données et une meilleure lutte contre la corruption.

Mise en place au sein de certaines municipalités partenaires, cette solution a permis aux citoyens d'accéder, à distance et d'une manière purement digitale, aux services de demandes des permis de bâtir, d'accès à l'information ainsi qu'au service des réclamations. Elle a, d'autre part, servi, aux équipes techniques des municipalités, pour traiter les demandes des citoyens d'une manière exclusivement numérique, permettant, ainsi, de suivre l'état d'avancement du traitement des dossiers, et de communiquer avec les responsables techniques.

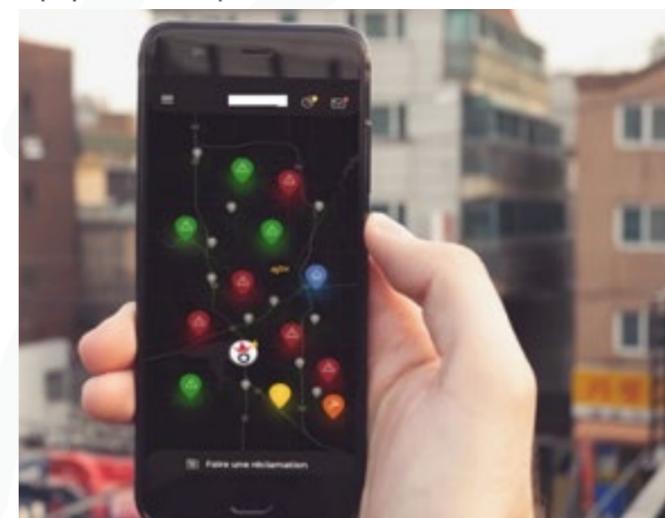


**CHIFFRES D'EXPLOITATION**  
PÉRIODE 2021/2022

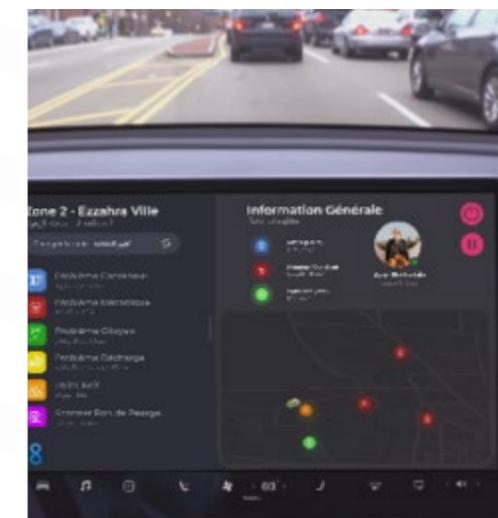


La solution Clean8 a été utilisée dans cinq communes, à savoir Thibar, Bir Lehfe, Hessi El Frid, Dehiba et Raoued. Cette dernière représente un choix stratégique puisqu'elle compte plus de 200 mille habitants, permettant une expérimentation en grandeur nature avant sa généralisation sur les communes de dimensions géographique et démographique assez importantes.

L'objectif étant de réduire de 20% le temps de collecte de déchets et de 25% la consommation de carburant, améliorer la relation entre le citoyen et la commune et instaurer une logique d'intervention instantanée pour résoudre les problèmes rencontrés. Dans ce cadre, le programme IDEMA a assuré la formation du personnel pour la prise en main de la solution et a équipé les cinq communes du matériel suivant :



Interface dédiée au citoyen



Interface dédié aux chauffeurs



Interface dédié aux responsables de propreté

**CHIFFRES D'EXPLOITATION**



**Solution Clean8**

Il s'agit d'une application mobile qui permet aux utilisateurs d'être informés, instantanément et précisément, des horaires de collecte des déchets, d'envoyer des réclamations et de consulter les informations relatives à leurs communes. Cette solution offre aux responsables de propreté un outil de prise de décision, à travers un tableau de bord web pour une municipalité intelligente.

Mais également une application sur tablette pour les chauffeurs de collecte des déchets afin de communiquer directement avec la municipalité et l'alerter en cas de problème.

The background of the slide is a vibrant yellow with a pattern of concentric, wavy lines that create a sense of depth and movement. Scattered across the right side of the slide are several stylized virus particles, each with a central core and a surrounding halo of smaller dots, representing a pandemic or health crisis.

# **Nous soutenons les communes en temps de crise**

**IDEMA**

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

La crise de la COVID-19 a aggravée une situation déjà difficile, surtout pour les communes qui manquent de moyens pour lutter contre la propagation de l'épidémie.

C'est dans cadre que le programme IDEMA est intervenu pour apporter un appui technique et financier aux communes partenaires pour la période 2021/2022, et ce afin d'atténuer les risques de contamination et de mener, aux côtés des communes, le combat contre cette pandémie. Le montant total de cette intervention est de l'ordre de 280 mille dinars.

Le programme IDEMA a mobilisé deux experts dans le domaine de la gestion des déchets, afin de diagnostiquer la situation sur terrain et apporter les solutions nécessaires pour réduire la propagation de l'épidémie et protéger les agents et les cadres qui veillent à la propreté des communes et, par conséquent, assurer la sécurité de tous les citoyens.

IDEMA a, également, lancé, en collaboration avec la Fédération Nationale des Communes Tunisiennes, une page regroupant la majorité des communes, intitulée « Quelles nouveautés des communes » sur Facebook pour partager quotidiennement les actions et les expériences de lutte contre l'épidémie. Et c'est à travers cette page que le programme a lancé une initiative innovante, intitulée « à vous de poser les questions et à nous d'apporter des réponses », destinée à recueillir des questions auprès des communes afin d'y adopter des réponses, communiquées par des experts, sous forme de vidéos live ou enregistrées.

Cette initiative a en effet connu un succès fulgurant, notamment en ce qui concerne les sujets relatifs à la collecte des déchets en temps de Covid-19, la communication en temps de crise sanitaire, les mécanismes de contrôle administratif, ou encore la collaboration entre les communes et la société civile en temps de crise.

Logo: ILG  
الجامعة الوطنية للمدن التونسية  
Fédération Nationale des Villes Tunisiennes

موعدينا يوم السبت 11 أبريل 2020  
مع السيد محمد بوعون  
خبير في التصرف في النفايات

**منكم السؤال  
ومنا الإجابة**

في إطار حرصنا على مساعدة البلديات في التوقي من فيروس كورونا، يسعدنا تلقي وجمع إستفساراتكم وتساؤلاتكم إبتداء من اليوم الخميس 9 أبريل وإلى حدود يوم الجمعة 10 أبريل حول موضوع "جمع النفايات وكيفية التصدي لهذا الوباء؟ ماهي الأساليب المعتمدة للتوقي من الفيروس وكيف يمكن تسهيل عمل البلديات في هذا الظروف؟". سيقوم السيد محمد بوعون، خبير في التصرف في النفايات، بالإجابة على أسئلتكم يوم السبت 11 أبريل وذلك في شكل فيديو مصور سيقع نشره على الصفحة الرسمية للجامعة وعلى منصة "شئونة جديد في البلديات".

Logo: ILG  
الجامعة الوطنية للمدن التونسية  
Fédération Nationale des Villes Tunisiennes

موعدينا يوم السبت 04 أبريل 2020  
مع السيد ياسين التركي  
خبير في الحوكمة المحلية

**منكم السؤال  
ومنا الإجابة**

إبتداء من اليوم وإلى حدود يوم الجمعة 3 أبريل يسعدنا جمع إستفساراتكم وتساؤلاتكم سيتم الإجابة عليها من قبل السيد ياسين التركي، خبير في الحوكمة المحلية وذلك من خلال فيديو مصور. محور الأسئلة بالنسبة لهذه الحصة هو "تحديات ورهانات اللامركزية والحوكمة المحلية والصعوبات المعترضة عند تفعيلها في مجابهة إنتشار فيروس كورونا". فالرجاء ترك أسئلتكم في شكل تعليق حتى تتم الإجابة عليها، كما سيكون هناك حصص فيديو أخرى حول المواضيع التالية: جمع النفايات وتعقيم الفضاءات العامة والتواصل خلال الأزمات ومواضيع أخرى تقترحونها....

Le programme IDEMA a, également, permis aux communes d'acquérir le matériel nécessaire pour lutter contre la COVID, tels que les concentrateurs d'oxygène, le gel hydroalcoolique et les produits désinfectants, les masques FFP2, les bavettes chirurgicales, les combinaisons et les gants, les kits de protection et les équipements médicaux, ainsi que les cercueils pour transporter les décédés par COVID.



Dans le cadre d'un accord signé avec l'Organisation Tunisienne des Jeunes Médecins, le programme a doté les hôpitaux situés dans les zones des communes partenaires, de concentrateurs d'oxygène de 10 Litres, et ce pour les municipalités de Ben Arous, Nabeul, Siliana, Jendouba, Hassi Lefrid et Dehiba.



## \* Acquisitions

**BUDGET TOTAL : 280 000 DT**

|                     |                                     | Quantité |
|---------------------|-------------------------------------|----------|
| <b>Dehiba</b>       | Concentrateurs d'oxygene 10L        | 1        |
|                     | Gel main phyteal clino 150 ml       | 200      |
|                     | Gel main phyteal clino 50 ml        | 400      |
|                     | Bavette chirurgical tri pharm bt/50 | 200      |
| <b>Hassy Lefrid</b> | concentrateurs d'oxygene 10L        | 1        |
| <b>krib</b>         | Masque chirurgical                  | 3000     |
|                     | Combinaison                         | 100      |
|                     | Botte Blanc                         | 50       |
|                     | Gel hydroalcoolique 50 L            | 50       |
|                     | Masque FFP2                         | 100      |
|                     | Gant avec manche                    | 100      |
| <b>Ben Guerdane</b> | Gel hydroalcoolique 5L              | 36       |
|                     | Gant letex B100                     | 8        |
|                     | Surchaussure en plastique           | 500      |
|                     | Combinaison à usage multiples       | 450      |
|                     | Masque face shield                  | 140      |
| <b>Douar hicher</b> | Bavette lavable en double tissu     | 1000     |
|                     | Bavette jetable                     | 2100     |
|                     | Tenu de protection                  | 400      |
|                     | Sacs mortuaires                     | 80       |
|                     | Gel désinfectant bidon 5l           | 15       |
|                     | Produit désinfectant                | 30       |
|                     | Paire de gant stérilisé             | 400      |
|                     | Concentrateur d'oxygène             | 3        |
| <b>Bouhrara</b>     | équipements médicaux                | 1        |
|                     | kits de protection                  | 86       |
|                     | Gants pour ouvriers                 | 100      |

|               |  |      |
|---------------|--|------|
| <b>Raouad</b> | Gants pour éboueurs /ouvriers  | 1000 |
|               | Bottes en caoutchouc   | 50   |
|               | Combinaison à capuche à usage unique spécial inhumation des décès Covid 19 | 100  |
|               | Gel hydroalcoolique 100 l  | 20   |
|               | Produit désinfectant, antibactérien et antiviral 100l                      | 20   |
|               | Cercueils pour transport des décès Covid 19                                | 3    |
|               | Séparation en plexiglas transparent Largeur 600 mm - HYGIA-PHONE           | 10   |
|               | Concentrateur d'oxygène : sur roulette 5L                                  | 10   |

|                       |                                   |     |
|-----------------------|-----------------------------------|-----|
| <b>Ain Drahem</b>     | Gel désinfectant 5 Litres         | 20  |
|                       | Bavette jetable pack de 50        | 150 |
|                       | Gel désinfectant surface 5 Litres | 18  |
|                       | Combinaison lavable TNT70         | 60  |
|                       | Combinaison jetable               | 50  |
|                       | Masque FFP2                       | 40  |
|                       | Visière                           | 50  |
|                       | Lunette e protection              | 40  |
| Gant paquet 100 piece | 30                                |     |

|             |  |     |
|-------------|--|-----|
| <b>Beja</b> | desinfectant 40 ml                         | 800 |
|             | Bavettes jetables pack de 50               | 80  |
|             | Chaussures de protection pour les ouvriers | 25  |

|              |                                 |     |
|--------------|---------------------------------|-----|
| <b>Tibar</b> | Solution désinfectant 500L      | 60  |
|              | Bavette lavable BBS textile     | 220 |
|              | Gel Hydroalcoolique 100L        | 250 |
|              | Gel Hydroalcoolique 1L          | 15  |
|              | Bavette chirurgical U50         | 50  |
|              | Bavette FFP2                    | 100 |
|              | Gant plastique «gant de ménage» | 100 |

# Vers une planification locale inclusive

**IDEMA**•

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES



**7 Stratégies**  
de Développement de Villes  
(SDV)



**4 Plans**  
Communaux de Gestion de  
Déchets (PGCD)



**3 Plans**  
de Gestion d'Espaces Publics  
(PSM)



**29 Plans**  
Annuels d'Investissement (PAI)  
inclusifs



Plus de **75 ateliers**  
participatifs



Plus de **14 000**  
**citoyens** impliqués



**351 actions** prioritaires  
retenues et soutenues  
partiellement



Un guide d'intégration des besoins  
des femmes, des jeunes et des  
groupes défavorisés

Disposer de stratégies et de plans effectifs, d'une part, et des communes rodées sur la démarche de planification locale inclusive, d'autre part, ont constitué les 2 lignes directrices pour le programme afin de réussir ce changement et assurer un apprentissage adéquat et durable pour les communes.

Pendant la période de mise en œuvre, le programme IDEMA a appuyé les communes

partenaires à élaborer un ensemble d'outils leur permettant de perfectionner leurs capacités en termes de planification. Outre ce résultat primordial, les communes ont acquis un savoir-faire et ont montré une réflexion spontanée envers l'implication des citoyens et la prise en considération des besoins des femmes, des jeunes et des groupes défavorisés.



## 7 Stratégies de Développement de Villes

La Stratégie de Développement de Ville (SDV) est un outil de promotion et de planification de la ville à travers la définition d'une vision, l'identification des axes stratégiques de son développement et l'élaboration d'un plan d'action définissant des programmes et des projets échelonnés sur le court, moyen et long terme.

La SDV est élaborée sur la base d'un diagnostic multisectoriel traitant des thèmes urbains, économiques, sociaux, culturels, environnementaux et de gouvernance, tout en veillant à prendre en considération les thématiques relatives au genre et aux jeunes. Elle est conduite selon un processus participatif intégrant l'ensemble des acteurs locaux (publics, privés, société civile...) afin

de garantir un développement durable du territoire.

A la fin de cet exercice, 7 communes partenaires sont parvenues à :

- Disposer d'une vision de développement de leurs territoires partagée par l'ensemble des acteurs et traduite en actions et projet concrets,
- Promouvoir leur territoire et fédérer les acteurs publics et privés, nationaux et internationaux pour le financement de projets.

Au total 292 projets sont identifiés dans les 7 stratégies bâties

|                     |   |
|---------------------|---|
| <b>Boughrara</b>    | La perle de Jektiss, bien vivre et investir dans une commune moderne forte de son potentiel culturel et naturel   |
| <b>Jemna</b>        | Le cœur battant des oasis de Nefzawa, une municipalité inclusive et valorisée pour toutes les catégories, ressources et valeur ajoutée dans tous les domaines   |
| <b>El Krib</b>      | Îcône du Nord-Ouest, rayonnante par sa position stratégique, son économie diversifiée et sa bonne gouvernance de son territoire afin de garantir de bonnes conditions de vie  |
| <b>Thibar</b>       | Thibar, commune attrayante, paisible et prospère, où les hommes et les femmes œuvrent pour son dynamisme économique et où l'organisation sociale est acceptée par tous et les ressources sont mobilisées pour son auto-développement  |
| <b>Raoued</b>       | THEN WE STAND UP TOGETHER IT WILL BE THE BEST FOREVER   |
| <b>Douar Hicher</b> | Une commune inclusive, attractive et intégrée dans son environnement urbain régional  |
| <b>Ben Guerdane</b> | La porte du Sahara et de la méditerranée, Ben Guerdane pôle économique intégré dans son environnement régional et ouvert aux échanges internationaux qui s'appuie sur une ville attractive et durable offrant une meilleure qualité de vie pour tous les citoyens dans tous les quartiers |

## Les visions à long terme des communes

A titre d'exemple, un extrait des stratégies de Ben Guerdane et Bouhrara:

### VISION DE BEN GUERDANE

Ben Guerdane pôle économique intégré dans son environnement régional et ouvert aux échanges internationaux qui s'appuie sur une ville attractive et durable offrant une meilleure qualité de vie pour tous les citoyens dans tous les quartiers.

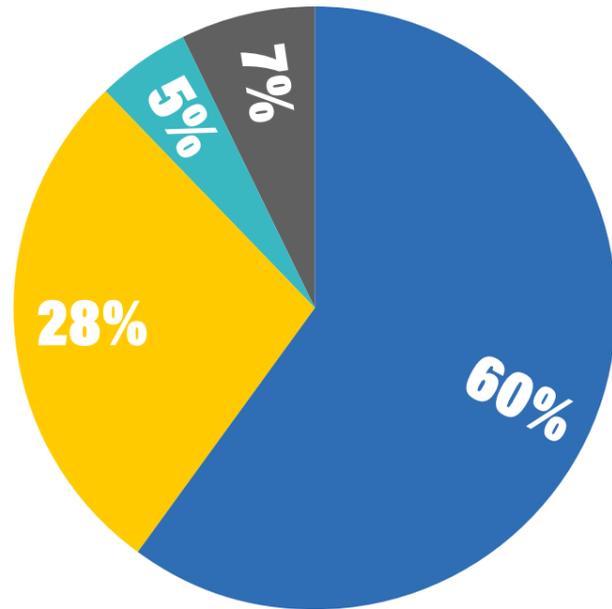
### Slogan

La porte du Sahara et de la méditerranée

### Axes stratégiques

1. Un pôle économique intégré dans son environnement régional et ouvert aux échanges internationaux
2. Une ville attractive (un centre de services à la population et aux entreprises)
3. Une meilleure qualité de vie pour toutes les catégories de la population et dans tous les quartiers
4. Un développement local durable

### Répartition des investissements par axe de développement



- AXE 1 : un pôle économique intégré dans son environnement régional et ouvert aux échanges internationaux
- AXE 2 : une ville attractive (un centre de services à la population et aux entreprises)
- AXE 3 : une meilleure qualité de vie pour toutes les catégories de la population et dans tous les quartiers
- AXE 4 : un développement local durable

La répartition des investissements par axe de développement montre l'importance des investissements de l'axe économique avec 60% du total du coût prévisionnel. Cet axe englobe 25 actions sur les 71 actions découlant de cette stratégie.

**بلدية بوغرة**

**6 قيادة تشاركية**

| القيادة | العدد | العدد | العدد | العدد | العدد |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|
| القيادة | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     |
| القيادة | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     |
| القيادة | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     |
| القيادة | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     |
| القيادة | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     |
| القيادة | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     |

**بلدية بوغرة**

**4 إطار استراتيجي في خمسة محاور**

**1. بلدية صغيرة ومستقبل واع**

تتبنى بلدية بوغرة إلى سبل البشارة وتتميز بتوزيعها المنظم على الحيرة. عرفت هذه المنطقة منذ القدم استيطان السكان وتعاقد الحضارات التوميدي والرومانية والبيزنطية التي توالتت إلى القرن الحادي عشر. يعتبر الموقع الأثري جكتيس شاهداً على العمق التاريخي والثقافي لهذه المنطقة وأهم رموزها.

**2. استراتيجيات تشاركية**

تهدف مبادرة إعداد استراتيجيات تنمية بلدية بوغرة إلى تمكين المجلس البلدي من إعداد إطار التنمية المحلية على المدى القريب والمتوسط والبعيد يتم تبنيها من قبل الفاعلين المحليين. تمكين قدرات الفاعلين المحليين في مجال التخطيط.

Illustration de la SDV de la ville de Bouhrara

## 4 Plans Communaux de Gestion de Déchets

Le plan communal de gestion des déchets est un outil de planification stratégique et opérationnelle qui vise à améliorer les performances de la commune dans le domaine de la gestion des déchets.

et au Conseil Municipal en collaboration avec la société civile et les partenaires au développement, d'établir un programme pluriannuel des actions, adaptées aux réalités locales.

Cela implique de rationaliser l'opération de la collecte et de transport des déchets tout en améliorant la propreté et la protection de l'environnement dans le périmètre communal. Les PCGD permettent à toutes les parties prenantes, c'est-à-dire, aux structures administratives concernées

À travers une démarche participative basée sur l'organisation d'ateliers et de débats ouverts aux citoyens à chaque étape (Diagnostic -> Vision -> Plan d'actions), le processus d'élaboration des PCGD a conduit aux résultats suivants :

4 plans de communication et de sensibilisation  
Plus de 40 recommandations Quick Wins pour améliorer le service de propreté  
4 plans d'amélioration couvrant 43 actions prioritaires avec un budget de plus que 2,5 Millions de dinars

- 11 actions à Bir Lahfey avec un budget de 765 200 TND
- 11 actions à Thibar avec un budget de 510 450 TND
- 10 actions à Dehiba avec un budget de 412 250 TND
- 11 actions à Hessi El Fred avec un budget de 800 750 TND

Le programme IDEMA a contribué à la concrétisation de ces plans d'actions en apportant un appui technique et financier équivalent à 20% des coûts des actions prioritaires.



Optimiser les circuits de collectes : Exemple des actions Quick Wins pour la commune de Thibar

| Code | Action<br>Désignation de l'action  | Année 2020 |    | Année 2021 |    | Année 2022 |    |
|------|--|------------|----|------------|----|------------|----|
|      |  | S1         | S2 | S1         | S2 | S1         | S2 |
| A1   | Organisation du système de collecte des déchets ménagers et assimilés  |            |    |            |    |            |    |
| A2   | Construire et aménager un parc municipal   |            |    |            |    |            |    |
| A3   | Plan d'implantation des dépotoirs anarchiques (points noirs)   |            |    |            |    |            |    |
| A4   | Amélioration de l'exploitation de la déchèterie municipale actuelle  |            |    |            |    |            |    |
| A5   | Organisation du service propreté et plans de formation   |            |    |            |    |            |    |
| A6   | Plan de gestion des déchets de démolition / construction (ITIP)  |            |    |            |    |            |    |
| A7   | Tri sélectif des bouteilles en plastique en vue de leur recyclage  |            |    |            |    |            |    |
| A8   | Modèle de calcul analytique simplifié des coûts de collecte des DMA  |            |    |            |    |            |    |
| A9   | Opportunités d'intercommunalité et de jumelage   |            |    |            |    |            |    |
| A10  | Communication / sensibilisation et information   |            |    |            |    |            |    |
| A11  | Etudes sur la gestion des déchets (1) Caractérisation des DMA, (2) optimisation des circuits de collecte / balayage, (3) faisabilité de valorisation des déchets verts et du verre |            |    |            |    |            |    |

| Action | Désignation de l'action  | Planning de réalisation | Financement (TND) | Intervention IDEMA | Source de financement                                   |
|--------|--|-------------------------|-------------------|--------------------|---|
| A1     | Organisation du système de collecte des déchets ménagers et assimilés  | 2020-2021               | 0                 | 100%               | Commune, CPSC, Balcons de fonds                         |
| A2     | Construire et aménager un parc municipal   | 2020-2021-2022          | 80000             | 200%               | Commune, CPSC, Balcons de fonds                         |
| A3     | Plan d'implantation des dépotoirs anarchiques (points noirs)   | 2020-2021               | 0                 | 0                  | Commune, CPSC, Balcons de fonds                         |
| A4     | Amélioration de l'exploitation de la déchèterie municipale actuelle  | 2020-2021               | 10000             | 100%               | Commune, CPSC, Balcons de fonds                         |
| A5     | Organisation du service propreté et plans de formation   | 2020-2021-2022          | 10000             | 100%               | Bénévolat, Budget de la commune, CPSC, Balcons de fonds |
| A6     | Plan de gestion des déchets de démolition / construction (ITIP)  | 2020-2021-2022          | 10000             | 100%               | Commune, CPSC   |
| A7     | Tri sélectif des bouteilles en plastique en vue de leur recyclage  | 2020                    | 0                 | 0                  | Commune, Balcons de fonds                               |
| A8     | Modèle de calcul analytique simplifié des coûts de collecte des DMA  | 2020-2021               | 0                 | 0                  | Commune, Balcons de fonds                               |
| A9     | Opportunités d'intercommunalité et de jumelage   | 2020-2021               | 0                 | 0                  | Commune, IMI, Ecart de charge (démolition)              |
| A10    | Communication / sensibilisation et information   | 2020-2021-2022          | 20000             | 100%               | Commune, Balcons de fonds                               |
| A11    | Etudes sur la gestion des déchets (1) Caractérisation des DMA, (2) optimisation des circuits de collecte / balayage, (3) faisabilité de valorisation des déchets verts et du verre | 2020                    | 0                 | 100%               | CPSC, Balcons de fonds                                  |
| Total  |  |                         | 200000            | 100%               |   |

Exemple d'un plan d'actions – Commune de Thibar

### 3 Plans de gestion des espaces publics

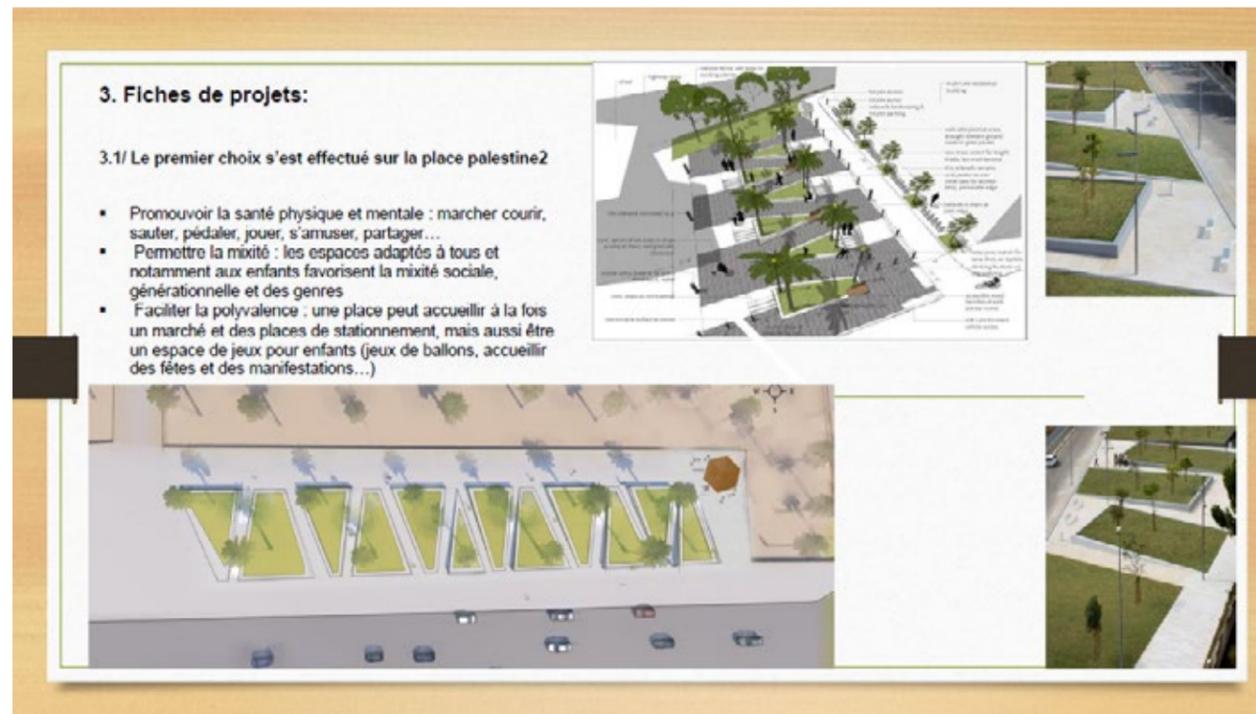
« Mieux comprendre, planifier et construire nos milieux de vie »

Était le principe de changement partagé avec nos partenaires

S'alignant au premier objectif ultime du programme « améliorer la qualité de vie des citoyens », le programme IDEMA a assuré l'accompagnement de 3 communes partenaires afin de disposer d'une vision claire et une Road Map réaliste concernant la gestion des différentes catégories des espaces publics de leur territoire et garantir un accès adéquat aux citoyens pour s'épanouir et exercer un éventail d'activités : loisir, culturelle, sociale, politique, économique... Lieux urbains, sociaux et politiques, les espaces publics sont essentiels au fonctionnement démocratique des villes et à l'amélioration du cadre de vie. A travers ces plans, les communes se dotent d'objectifs et de plans d'action permettant de définir les fonctions et l'aménagement souhaités à chacun des espaces publics de la commune.

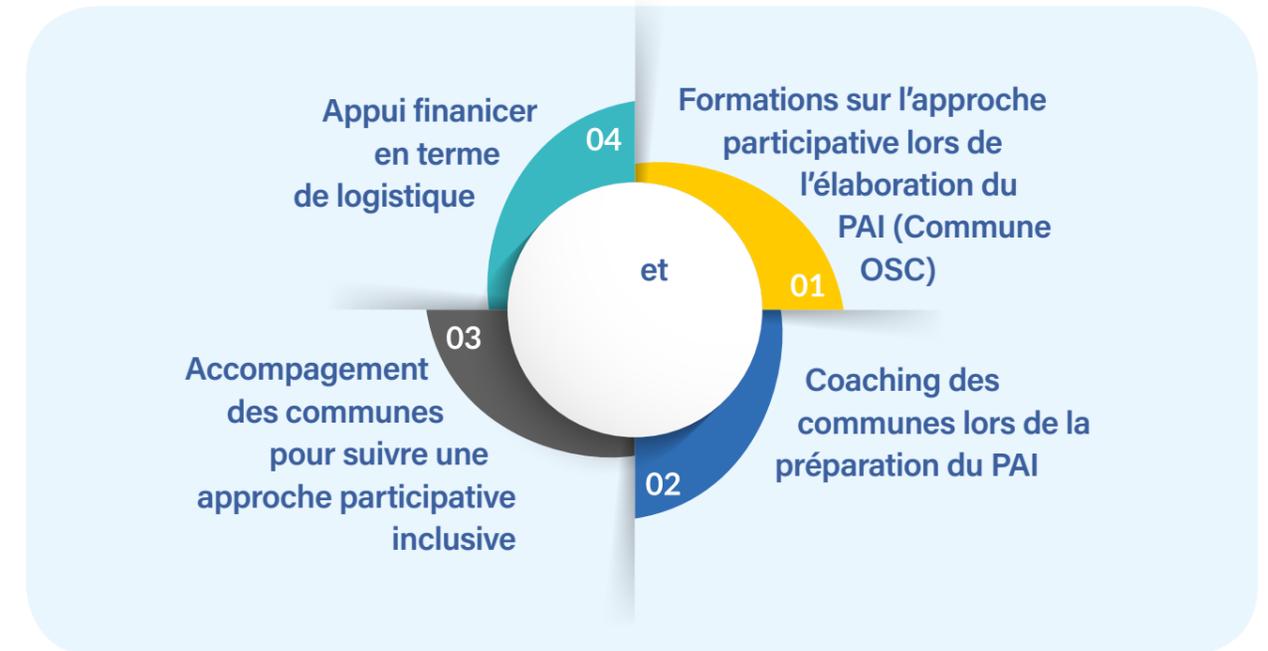


Atelier participatif de validation de diagnostic et de programmation – le 23 mars 2019 – commune de Béja



Exemple de fiche de projets - cas de Jemna

LES INTÉRÊTS ET LES ATTENTES DES FEMMES ET DES JEUNES DE JEMNA NE SONT PAS LES MÊMES DE CEUX DE RAOUED



PROCESSUS D'APPUI DES COMMUNES PARTENAIRES VERS LA MISE EN ŒUVRE D'UNE APPROCHE PARTICIPATIVE EFFICACE ET EFFICIENTE

| Préparation   | Interaction avec la cellule PAI  | Réponse aux besoins   | Accompagnement et suivi   | Clôture du processus   |
|---|--|---|---|--|
| <p>Identifier les cadres municipaux responsables de la mise en œuvre de ce processus</p> <p>Identifier les besoins des communes et les voies d'intervention</p> <p>Classer les besoins d'accompagnement selon les priorités</p> | <p>Placer le cadre participatif comme priorité</p> <p>Accompagner la commune à mettre en place le calendrier, le plan de communication</p> <p>Propose et identifier des besoins logistiques pour faciliter la promotion du processus PAI</p> | <p>Remise des outils et Template d'accompagnement :</p> <p>fiches d'évaluation, PVs de réunions, résumés des diagnostic techniques et financiers, fiches de projet...</p> | <p>Cadrage des sessions participatives</p> <p>Exécution du plan de communication</p> <p>Aider aux communes pour respecter le calendrier prédéfini</p> <p>Vulgariser des informations techniques et financières</p> <p>Préparer des fiches de projet</p> | <p>S'assurer que le processus a fourni toutes les preuves requises d'un programme participatif</p> <p>Présenter des remarques et observations</p> <p>Capitaliser autour des expériences et présentations des recommandations</p> |
| Approche Genre soutenue tout au long du Processus   |  |   |   |  |

Étapes d'élaboration du PAI par les communes à travers l'accompagnement du programme

29 Plans Annuels d'Investissement

En cohérence avec les lignes directrices établies par l'autorité centrale et guidant l'élaboration des Plans Annuels d'Investissement – PAI, l'assistance du Programme IDEMA a mis l'accent sur les spécificités et le contexte de chaque commune en co-détaillant la démarche et définissant les modalités d'assurer plus d'inclusivité tout en construisant avec les partenaires des outils adaptés.

L'appui a permis de :

- Respecter plus que le minimum exigé en termes de participation citoyenne (1% de la population de la commune) et donc avoir automatiquement la subvention des communes partenaires de l'état relative à la réussite de planification participative
- Evolution de la participation des femmes de 15,3 % en 2019 à 20.8 % en 2021
- Evolution de la participation des jeunes de 15,8 % en 2019 à 25.4 % en 2021
- Améliorer le coefficient de participation des citoyens de 71% avec 3 672 citoyens en 2019 et 6 280 en 2021.

# Le développement économique au centre de l'action municipale

**IDEMA**•

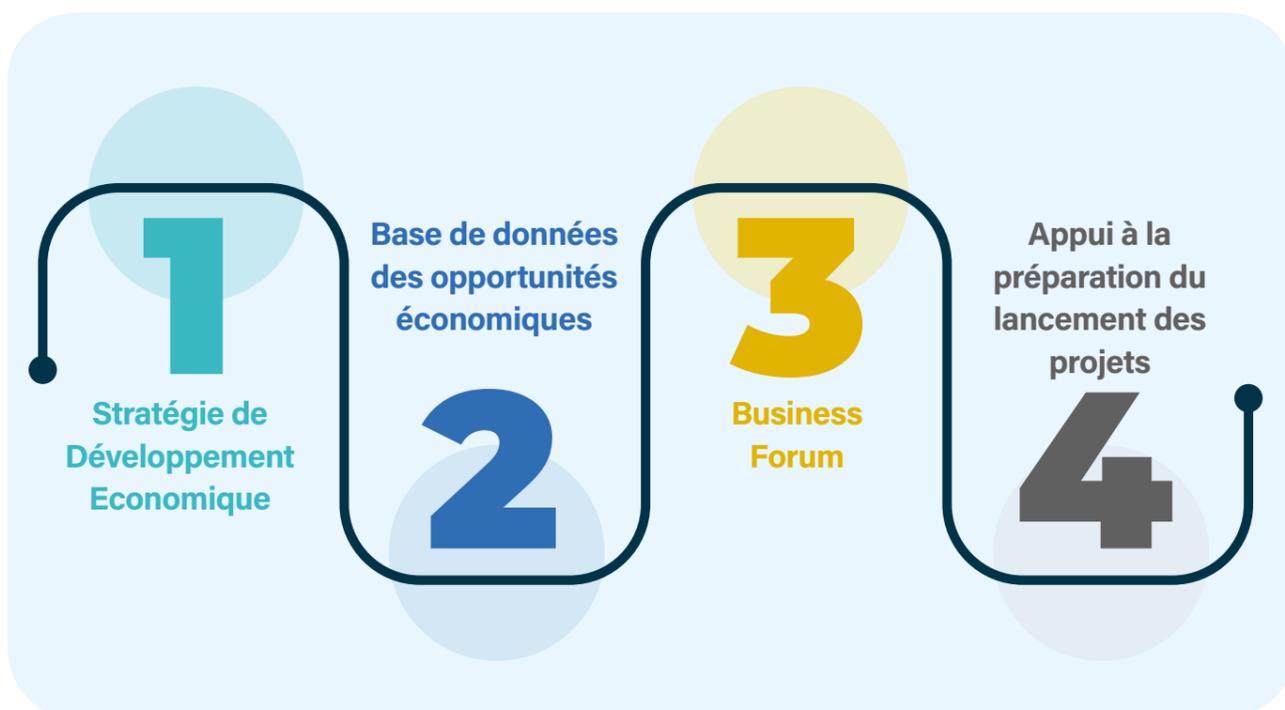
INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

Penser le développement économique d'une ville revient à déployer une vision stratégique pour maximiser durablement le bien-être économique de sa population, de ses entreprises et des instances de son gouvernement local.

C'est avant tout une démarche collective, qui fédère l'ensemble des parties prenantes de l'appareil économique local, pour établir un diagnostic participatif, construire des axes de développement pertinents et réalisables et dresser un plan d'action multi-acteurs.

A travers les nouvelles dispositions du Code de Collectivités Locales, les communes sont appelées à jouer un rôle fédérateur de développement économique local.

En l'absence des textes d'application de cette nouvelle habilitation, le programme IDEMA a opté pour une démarche progressive et inclusive mettant la commune comme pivot de cette action mobilisant les acteurs économiques locaux et les OSC :



Cette démarche a érigé l'approche de l'inclusion au niveau de prérequis transversal et omniprésent tout au long de la conduite des activités. Cela a pour impact de systématiser progressivement la prise en compte par les communes des besoins des femmes, des jeunes et des catégories défavorisées.

## Stratégie de Développement Economique

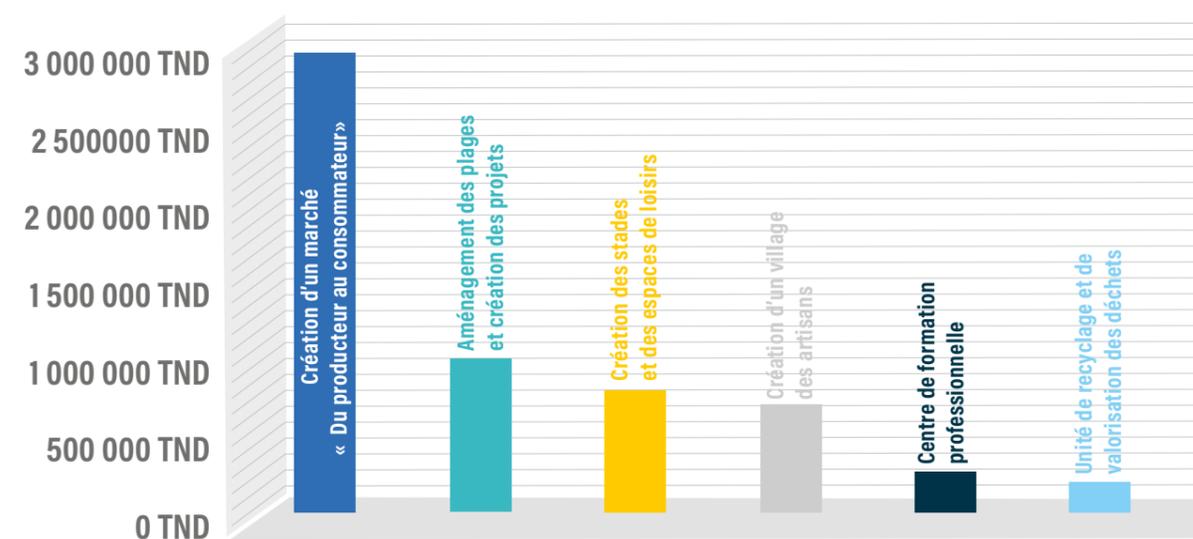
Cet outil vise à voir les capacités de planification économique participative améliorées. La SDE est un cadre de réflexion stratégique participatif, qui fait appel tour à tour à des techniques de diagnostic, de formulation d'une vision stratégique du développement économique de la commune, et de planification stratégique par projets.

La SDE permet ainsi à la commune, appuyée par la société civile et les institutions de préparer un Framework de développement économique documenté, argumenté et concerté, capable d'alimenter ses Plans de développement local d'une part et les plans de développement régionaux et sectoriels d'autre part.

L'exercice de la conduite des SDE a permis de doter les municipalités bénéficiaires d'un document stratégique et programmatique concerté dans lequel elle peut puiser durablement et porter le plaidoyer du développement économique et de l'emploi sur son territoire auprès des autres décideurs sectoriels nationaux.

Déployées au sein de 4 communes (EL Krib, Raoeud, Ben Guerdane et Ain Drahem), les SDE ont fait ressortir 34 actions prioritaires visant la création de richesse et de l'emploi à moyen et long terme.

Exemple des actions planifiées dans le cadre de la SDE de Raoeud



## Base de données des opportunités économiques

En plus de l'outil de planification stratégique, IDEMA a fourni un appui pour doter les communes d'un outil de veille et d'aide à la décision. Cette Base de Données (BDD) représente une première brique sur le chemin de l'appropriation par les communes de l'information économique sur son territoire et de l'information sur la dynamique des acteurs publics et privés.

L'outil est déployé sur 4 dimensions, à suivre et piloter par la commune :



Cet outil répond à un besoin incessant de la commune, celui de l'amélioration de sa connaissance de son territoire, de développer un corpus d'information exploitable et organisé, et d'avoir ainsi une lisibilité optimale du territoire, lui permettant de se projeter pour son développement économique.

| المشاريع القطاعية |                                  |
|-------------------|----------------------------------|
| التاريخ           | 21/04/2021                       |
| المشروع           |                                  |
| قطاع المشروع      | وحدات التربية والتعليم           |
| صنف المشروع       | المرحلة الأول من التعليم الأساسي |
| نوعية المشروع     | المدارس                          |
| مجال المشروع      |                                  |
| وصف المشروع       |                                  |
| أهداف المشروع     |                                  |
| المعاداة          |                                  |
| المكان            |                                  |
| الملاحظات         |                                  |

Structure de la BDD économique

## Business Forum

Le Business Forum : un dispositif inédit et innovant qui positionne la commune au cœur de l'écosystème économique local.

Un 3ème outil clôture la composition du package économique de IDEMA, et vise à améliorer la capacité des communes pour la mobilisation des acteurs économiques. Il s'agit du Business Forum Municipal, un dispositif inédit et innovant qui positionne la commune au cœur de l'écosystème économique local et cherche à renforcer son ancrage en tant qu'interlocuteur facilitateur et fédérateur des synergies économiques locales.

C'est un processus itératif, qui allie des sessions de concertation participative qui réunissent la commune, les représentations régionales des ministères sectoriels, la société civile, les porteurs de projets économiques, les Groupements de Développement Agricole, les femmes artisanes, etc...

Les travaux de Business Forum ont permis de dégager 4 projets valorisant le potentiel des communes partenaires :

Afin de jouer son rôle d'animateur économique et développer davantage l'activité de culture d'olives, la commune de Boughrara envisage de lancer un projet de labélisation de l'huile d'olive. Mené par le business forum, ce projet a été conçu pour appuyer les acteurs locaux, tels que les agriculteurs et artisanes de la région, en mettant en valeur l'olivier de Boughrara et les différentes activités qui s'en déclinent.



Le projet, qui pourrait se développer et se décliner en une plateforme labélisée des dérivés des olives, a également pour objectif la résolution du problème de la commercialisation des olives, l'amélioration des recettes financières de la commune, ainsi que la valorisation du site archéologique de Gightis, le patrimoine matériel de la région par excellence.



Commune de Boughrara

Pour initier la concrétisation de ce projet, le programme IDEMA a assisté la commune pour l'élaboration d'une étude de préféabilité d'un marché municipal des oliviers.

## COMMUNE D'EL KRIB : UN CIRCUIT TOURISTIQUE DIVERSIFIÉ ET ATTRACTIF



\*La région de Krib a commencé à développer une nouvelle activité liée à la fois à l'éco-tourisme et au tourisme de terroir, il s'agit du **Tourisme chez l'habitant**. L'objectif étant de faire de la générosité des habitants de la région une attraction à part. La municipalité étudie actuellement les potentialités de cette activité et les moyens qui lui permettront de la structurer dans l'avenir.

### VISION DE LA MUNICIPALITÉ

« A l'horizon 2030, Krib sera une zone de transit et d'échange commercial par excellence, notamment dans le secteur de la vente de bétail. Cette zone sera accueillante et en harmonie avec son environnement. Krib valorisera industriellement et touristiquement ses produits naturels et agricoles.

Les habitants de la région bénéficieront des services de base et sa jeunesse sera une force de créativité et de renouveau. »

Cette vision globale qui décrit un avenir à la fois ambitieux et réalisable pour la région de Krib, a nécessité, la mise en place d'un calendrier pour la structuration et le développement des produits touristiques et l'identification des conditions procédurales et économiques de sa réussite. Le calendrier s'articule en trois phases :

#### Phase finalisée (2020 - 2021)

- Une étude a été élaborée sur les conditions administratives et techniques de la mise en place d'un circuit touristique et les étapes de préparation du dossier
- Une plateforme web a été conçue pour présenter les particularités naturelles et culturelles de Krib et promouvoir ses sites archéologiques et ses produits de terroir

#### Moyen terme (2023 - 2025) :

- lancement d'un festival spécialisé dans la région (Festival de Zgougou)
- Elaboration d'un dossier du circuit touristique
- Préparation d'un dossier d'inscription des sites archéologiques de la région au patrimoine mondial
- Création d'un éco-village touristique
- Préparation des études préliminaires pour un centre de kinésithérapie
- Mettre en place un centre de camping et un parc de montagne et accompagner la création des unités hôtelières et résidences rurales.

#### Long terme (2026 - 2030) :

- Création d'un musée des mines et d'un centre de physiothérapie.

Pour lancer le projet, le programme IDEMA a doté la commune des produits suivants :



Guide pratique des conditions administratives et techniques pour la réalisation d'un circuit touristique dans la commune d'El Krib



برنامج إداما، من أجل بلديات جذابة وفعالة  
دراسة حول الشروط الإدارية والفنية لتركيز ممتلك سياحي  
بلدية الكريب

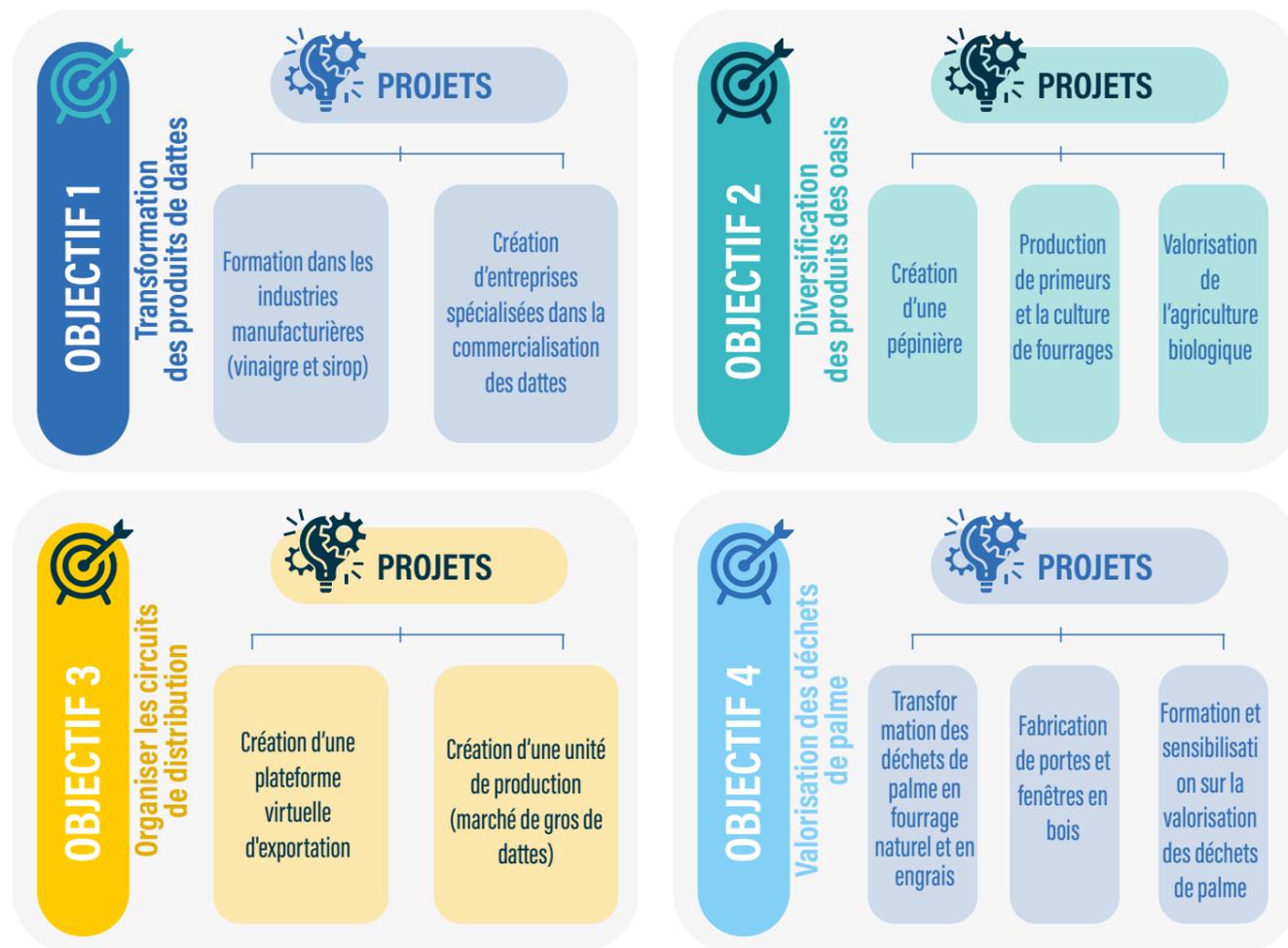
دليل عملي

## COMMUNE DE JEMNA : PLATEFORME DE VALORISATION DES PRODUITS DU PALMIER

### VISION DE LA MUNICIPALITÉ

En s'appuyant sur son patrimoine économique et culturel riche et diversifié, la commune de Jemna vise à devenir un centre économique rayonnant spécialisé dans les produits du palmier tout en définissant l'agriculteur local comme priorité absolue.

Pour y parvenir, elle a fixé dans le cadre du Business Forum, des objectifs à atteindre et a identifié des projets à mettre en place :



Le 8 octobre 2022, Cérémonie d'un accord de partenariat entre 15 acteurs locaux et régionaux pour lancer le projet issu du Business Forum Municipal

## COMMUNE DE RAOUED : UN MARCHÉ DE PROXIMITÉ DES PRODUITS LOCAUX

À l'horizon 2030, la commune de Raoued se distinguera par son environnement propre, ses ressources naturelles valorisées, ses services à valeur ajoutée et son tissu économique intégré, diversifié et pérenne attirant les investissements.

Pour y parvenir, la commune vise à mettre en place un tissu économique local prospère et intégré se basant sur l'agriculture, la pêche, le tourisme, le commerce et les services à valeur ajoutée.

C'est dans ce cadre que s'installe le projet de création d'un marché de proximité des produits locaux. Grâce à son positionnement en tant qu'animateur économique et interlocuteur des institutions publiques et des investisseurs potentiels, la municipalité de Raoued dispose désormais

d'une opportunité de dynamiser l'économie locale en jouant le rôle de coordinateur entre les différents protagonistes et les nouveaux projets découlant de cette initiative.

Afin de réaliser ce projet, la municipalité de Raoued a mis en place un calendrier sur court, moyen et long terme :

### Phase finalisée (2020 - 2021)

- Une étude sur les conditions administratives et techniques de la mise en place du marché de proximité
- Choix de l'espace approprié pour le marché de proximité
- Les cahiers de charges techniques

### Moyen terme (2023 - 2024)

l'objectif sera de déterminer le financement nécessaire au projet et le mettre en place

### Long terme (2025 - 2026)

la municipalité vise la création d'autres marchés similaires et la réservation d'une partie du marché municipal à la commercialisation automatisée des produits locaux

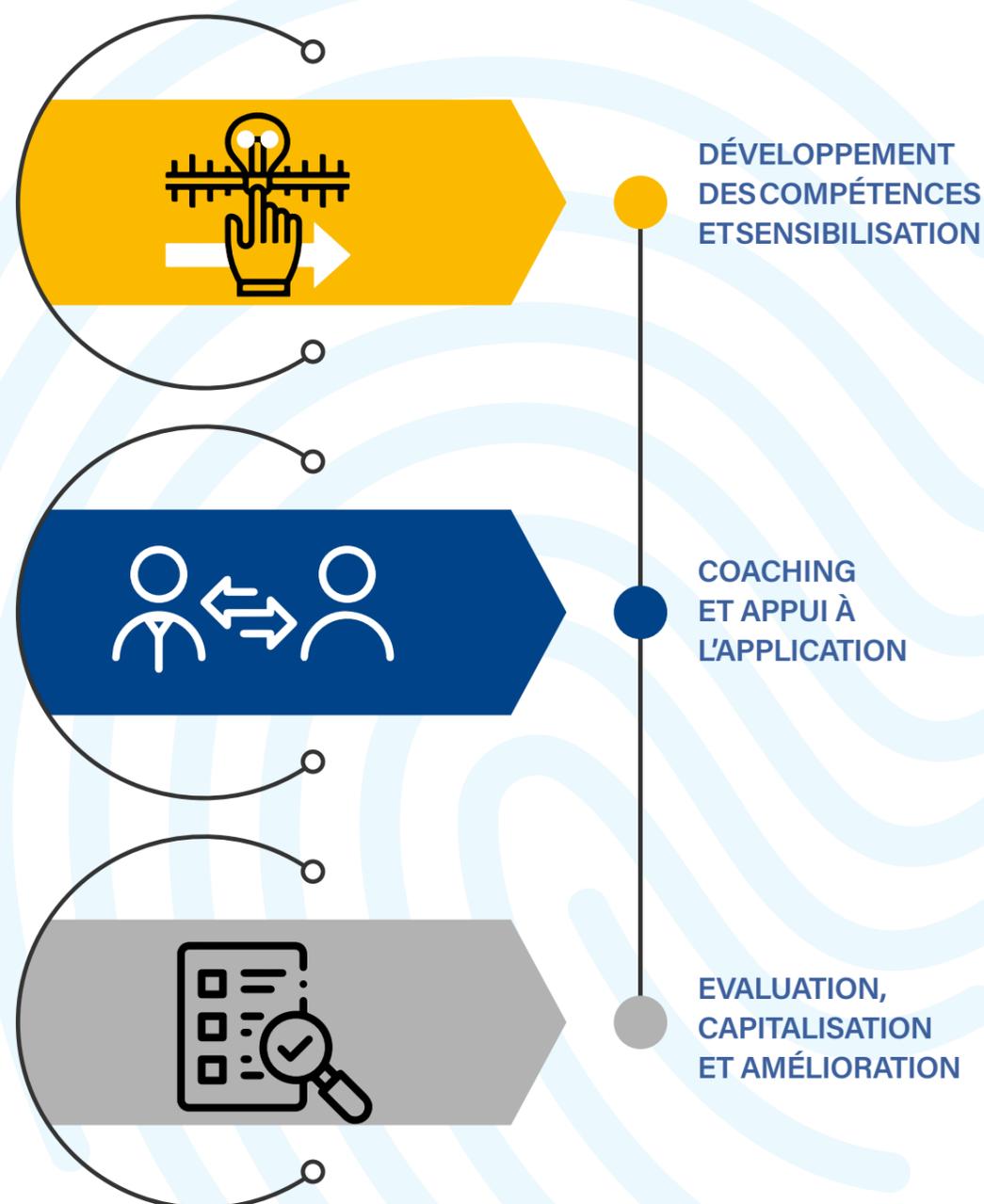
# Une participation active des citoyens

**IDEMA**•

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

La sensibilisation des acteurs locaux à l'importance de la participation citoyenne à l'échelle locale et le perfectionnement du cadre participatif à travers l'adaptation de différents mécanismes et outils de la participation étaient la ligne directrice de l'intervention du programme IDEMA pour réussir une planification locale inclusive et une cohésion sociale au sein des communes partenaires.

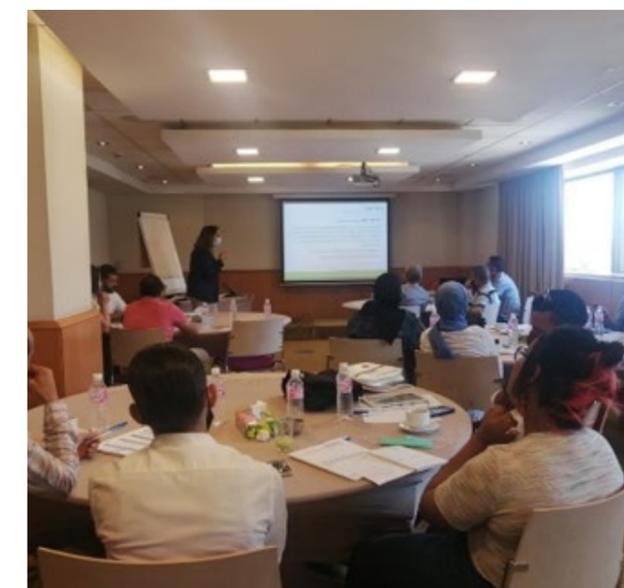
Le processus d'appui a suivi la logique suivante :



## Développement des compétences et sensibilisation



Session de formation octobre 2021 - Djerba



Session de formation juin 2021 - Tunis

## Coaching à l'application de l'approche participative

Le programme IDEMA a mis l'accent sur le principe « Learning by doing ». Ici, tous les exercices menant à l'élaboration des plans et des stratégies au niveau local ont été performés avec une approche participative testée et améliorée au fur et à mesure, tout en prenant en considération l'implication et les besoins des jeunes, des femmes et des groupes défavorisés. 47 plans et stratégies conçus avec l'implication du citoyen

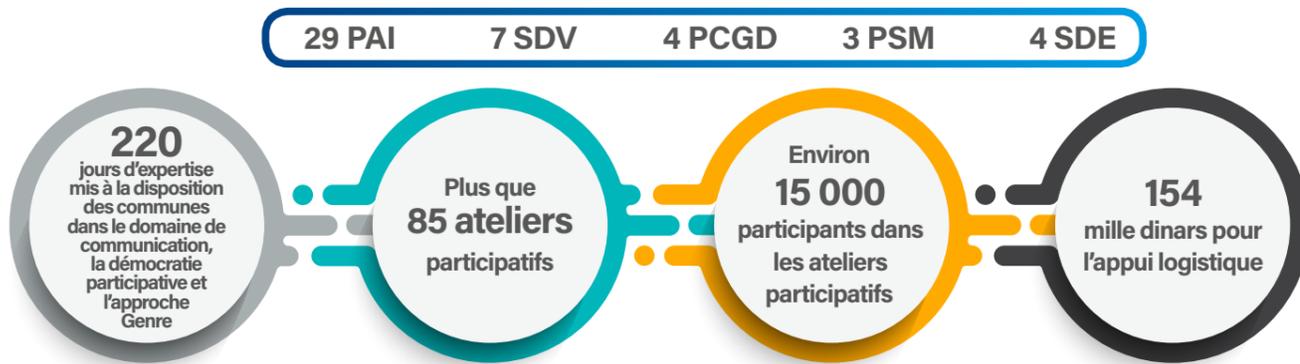


Figure 1: Atelier de vision et de programmation dans le cadre de la mise en place d'une stratégie de développement de la ville de Boughrara - Boughrara



Session participative PAI 2020 - Raoued



Session participative PAI 2021 - Dehiba

A titre d'exemple et rien que pour l'outil PAI, la participation des citoyens a évolué de 2019 à 2021 comme suit :

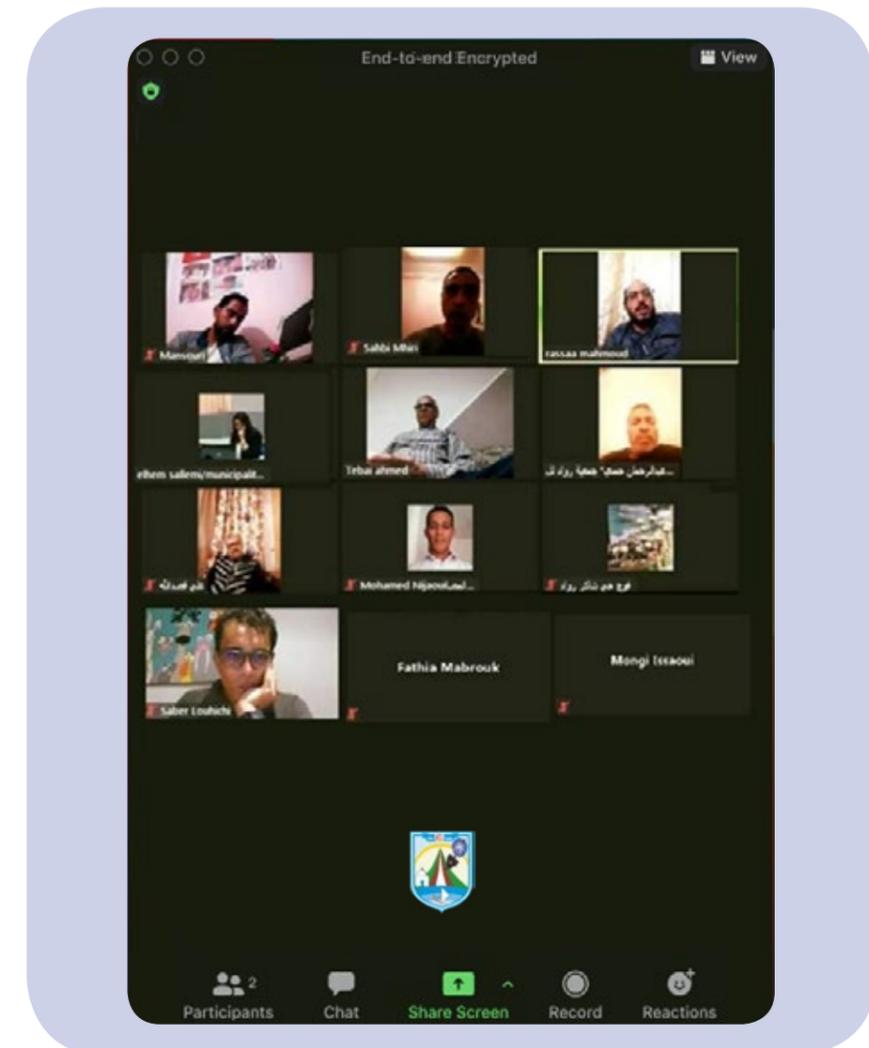
|          | Nombre de participants dans les communes partenaires | Pourcentage de participation des femmes | Pourcentage de participation des jeunes |
|----------|--|---|---|
| PAI 2019 | 3672   | 15,3 %                                  | 15,8 %                                  |
| PAI 2020 | 3923   | 17,9 %                                  | 20,6 %                                  |
| PAI 2021 | 6280   | 20,8 %                                  | 25,4 %                                  |

### ADAPTATION AU CONTEXTE COVID

En temps COVID, le programme IDEMA a rapidement adapté son appui aux communes bénéficiaires en mettant à leur disposition des outils pour mener les ateliers participatifs en ligne et des plans de communication basés sur l'utilisation des réseaux sociaux et la communication à distance.

### Evaluation, capitalisation et amélioration des mécanismes participatifs

Le programme IDEMA a conçu des produits pratiques pour illustrer une stratégie participative locale efficace et efficiente et mettre en application des mécanismes et des actions adaptées au contexte local tunisien.



GUIDE DE GESTION DE PROJETS MUNICIPAUX AVEC DES APPROCHES PARTICIPATIVES

أمر حكوي عددي لسنة ..... مؤرخ في ..... يتعلق بصيغ النظام التشاركي لآليات الديمقراطية التشاركية لإعداد مخططات التنمية المحلية ومتابعة تنفيذها والتقييم. إن ياس الحكوي. بالقرع من الشؤون المحلية والبيئة. بعد الإفراج عن المستور.

وعلى الأمر الأساسي عدد 29 لسنة 2005 المؤرخ في 9 ماي 2005 يتعلق بمجلة الجمعيات المحلية وعامية الفصل 29 منها.

وعلى الأمر الحكومي عدد 305 لسنة 2005 المؤرخ في 18 مارس 2006 يتعلق بإحداث وصيغ مجموعات وزارة الشؤون المحلية.

وعلى الأمر الحكومي عدد 933 لسنة 2016 المؤرخ في 29 جويلية 2016 يتعلق بتنظيم وزارة الشؤون المحلية.

وعلى الأمر الرئاسي عدد 1207 لسنة 2016 المؤرخ في 27 أوت 2016 يتعلق بتسمية رئاس الحكومة وأعمالها.

وعلى الأمر الرئاسي عدد 124 لسنة 2017 المؤرخ في 12 سبتمبر 2017 يتعلق بتسمية أعضاء بالحكومة.

وعلى الأمر الرئاسي عدد 247 لسنة 2017 المؤرخ في 25 نوفمبر 2017 يتعلق بتسمية أعضاء بالحكومة.

وعلى الأمر الرئاسي عدد 69 لسنة 2018 المؤرخ في 30 جويلية 2018 يتعلق بتسمية أعضاء بالحكومة.

وعلى الأمر الرئاسي عدد 125 لسنة 2018 المؤرخ في 14 أوت 2018 يتعلق بتسمية أعضاء بالحكومة.

وعلى الأمر الحكومي عدد 1060 لسنة 2018 المؤرخ في 17 ديسمبر 2018 يتعلق بوضع صيغ وإجراءات التشاركية الجديدة الرسمية للجمعيات المحلية والمناطق الإلكترونية للجمعيات المحلية لقرارات واتخاذ ذات الصلة وإعمالها.

وعلى الأمر الحكومي عدد ..... لسنة ..... المؤرخ في ..... يتعلق بصيغ شروط وإجراءات التقييم الفصل 30 من مجلة الجمعيات المحلية.

وعلى رأي المحكمة الإدارية.

# Des communes redevables

VIDÉOS PROMOTIONNELLES DU PROCESSUS PARTICIPATIF PAI

برنامج الاستثمار البلدي التشاركي 2021

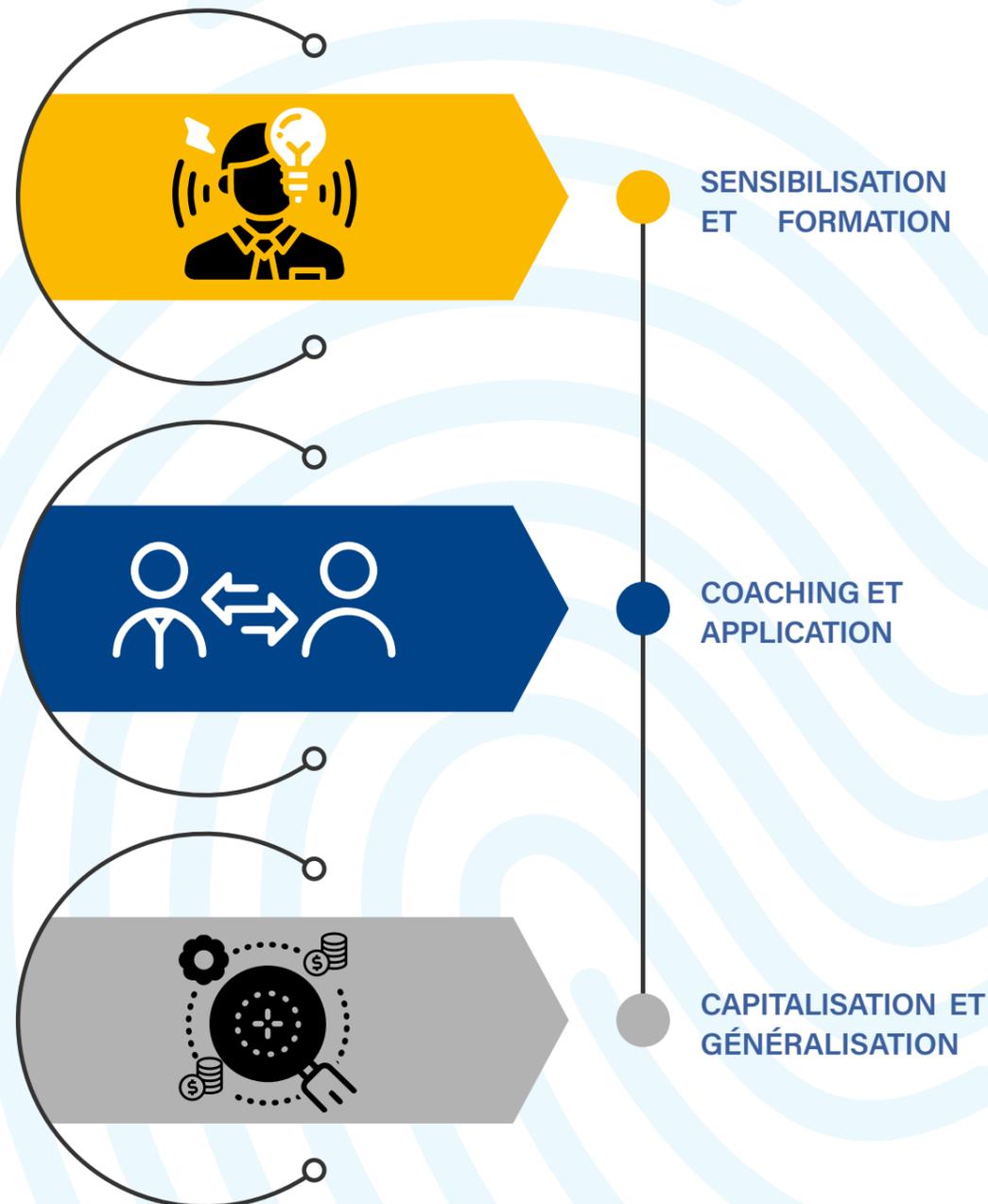
بلدية بقردان

YNO CILG IDEMA

Municipalité Dhhiba

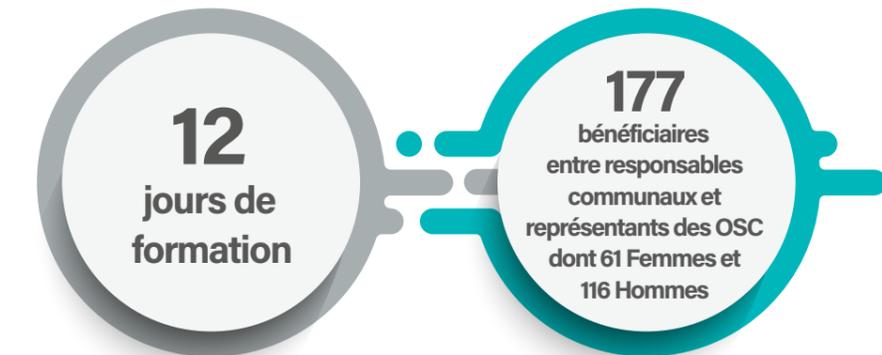
Espacio Ciudadano

L'amélioration de la qualité des services municipaux, la simplification des processus administratifs et l'optimisation des opérations municipales ont été l'approche du programme IDEMA durant toute la période 2019-2022.



## Sensibilisation et formation

Conscient qu'il s'agit d'un nouveau concept peu connu par les responsables communaux, les élu(e)s et les citoyens, le programme IDEMA a mis l'accent en premier lieu sur la question de sensibilisation et de la formation comme une première étape pour préparer le terrain à l'application de certains mécanismes de redevabilité.



Session de formation sur les mécanismes de la redevabilité - Septembre 2020 - communes de Thibar, Beja, Ain Drahem et Krib



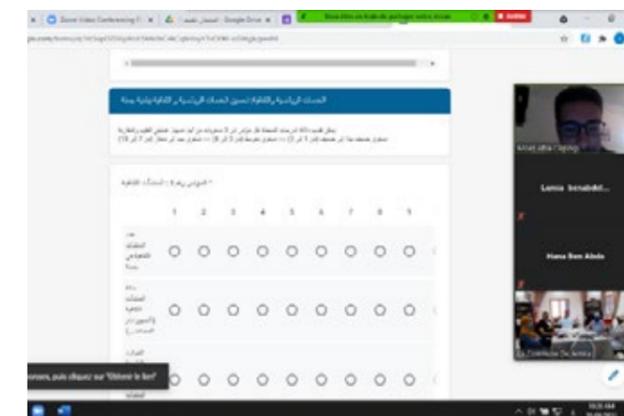
Session de formation sur les mécanismes de la redevabilité - Septembre 2020 - communes de Jemna, Dehiba, Ben Guerdane et Boughrara

## Coaching à l'application des mécanismes de redevabilité

Profitant de l'expérience riche des Pays Bas en termes de redevabilité et amélioration des services communaux, IDEMA a mobilisé une expertise néerlandaise pour développer et appliquer un mécanisme innovant de redevabilité appelé « Community Score Card - CSC ». Ce mécanisme itératif et continu peut être illustré par le cycle suivant :



Atelier 2ème phase analyse SOWT - Ben Guerdane



Atelier en ligne 3ème phase présentation des cartes communautaires - Jemna



Atelier 4ème phase - Elaboration d'une feuille de route - El Krib

A titre d'exemple, le tableau suivant illustre l'évaluation, par les citoyens, des services retenus avant l'exercice et un an plus tard c-à-d après l'application de la feuille de route établie pour améliorer les services :

| JEMNA   | Evaluation des citoyens |       |                           |
|---|-------------------------|-------|---------------------------|
|   | Avant                   | après | Coefficient de Croissance |
| Service   |                         |       |                           |
| La perception des taxes municipales et maximiser les ressources financières municipales | 3,38                    | 5,00  | 1,31                      |
| Les réseaux d'assainissement  | 2,20                    | 5,00  | 2,27                      |
| L'infrastructure routière   | 4,35%                   | 3,30  | 0,76                      |



## Capitalisation et généralisation

En guise de concrétisation de l'expérience des communes dans la mise en application des « Community Score Card », et dans le but de rendre accessible la méthodologie aux différentes communes tunisiennes et aux acteurs locaux, le programme IDEMA a élaboré un guide méthodologique « CSC ».

Ce guide présente les aspects méthodologiques et pratiques de l'utilisation des CSC, la méthode d'application du processus, les résultats attendus, ainsi qu'un plan de suivi du processus de développement de l'utilisation de ces méthodes et techniques.



# Des compétences managériales et techniques confirmées

**IDEMA**

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES



Les temps changent, les outils évoluent et les stratégies progressent. Les compétences sont dans l'obligation de suivre le rythme, d'où la nécessité de les développer et les former, et ce afin d'améliorer leur efficacité et leurs performances professionnelles, de leur permettre d'élargir leur palette de compétences et de les maintenir à jour et développer leurs capacités techniques.

La formation et le développement des compétences sont encore plus nécessaires pour les communes, et ce afin de pouvoir pallier au faible taux d'encadrement pour ceux qui nécessitent du training et améliorer les connaissances des cadres nouvellement recrutés. Ils servent, également, à s'adapter à un changement qui nécessite une révision des approches et des modalités innovantes des dialogues et à expliquer et vulgariser les nouveaux concepts méconnus par les partenaires, à l'instar de l'approche participative et la redevabilité.

#### FORMATION SUR L'APPROCHE PARTICIPATIVE



#### FORMATION EN LOBBYING ET PLAIDOYER POUR LES CADRES DE LA FNVT



#### FORMATION AUX MODALITÉS DE DIALOGUE POUR 25 COMMUNES



### FORMATION EN MANAGEMENT DEVELOPMENT POUR LES ÉLUS ET LE STAFF MUNICIPAL DES 12 COMMUNES



### ATELIERS DE SENSIBILISATION AU PROFIT DES ÉLUS, DES MAIRES, DES RESPONSABLES LOCAUX ET DES REPRÉSENTANTS DES OSC SUR LES MÉCANISMES DE REDEVABILITÉ ET DE RESPONSABILISATION PARTICIPATIVE



### FORMATION DES FEMMES, DES JEUNES ET DES GROUPES DÉFAVORISÉS À UNE PARTICIPATION ACTIVE AUX FORUMS PARTICIPATIFS D'ÉLABORATION DES POLITIQUES



### FORMATION SUR LA CONDUITE DE CHANGEMENT (IPAD, DU ET DGAT)



### FORMATION ET COACHING POUR L'AMÉLIORATION DES PRESTATIONS EN MATIÈRE DE GESTION DES DÉCHETS



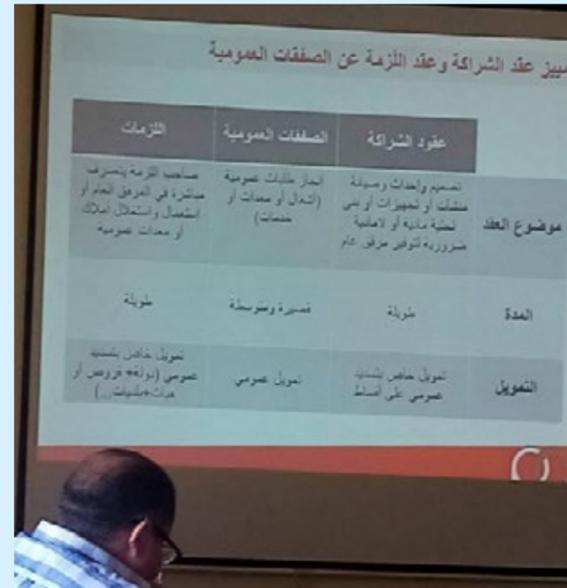
### FORMATION SUR L'ENTRETIEN DES ESPACES VERTS



### FORMATION ET COACHING POUR L'AMÉLIORATION DES PRESTATIONS EN MATIÈRE DE GESTION DES ESPACES VERTS



### FORMATION SUR LA GESTION DES APPELS D'OFFRES



### FORMATION DU PERSONNEL DE L'IPAPD , DU ET DGAT AU NIVEAU CENTRAL ET RÉGIONAL SUR LA GESTION ET PLANIFICATION URBAINE ET AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE



# Vers une décentralisation réussie de la planification urbaine

**IDEMA**•

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

La planification urbaine est une compétence transférée aux communes par l'effet de l'entrée en vigueur du Code des Collectivités Locales en 2018.

Ce changement substantiel appelle à revoir, d'une part, l'action des institutions nationales impliquées dans la planification urbaine afin d'adapter leurs modalités de fonctionnement et à formuler des solutions techniques et juridiques accompagnant ce transfert de compétence, d'autre part. C'est dans ce sens que s'inscrit l'intervention du programme IDEMA.

## Des solutions juridiques pour débloquer le problème d'approbation des documents d'urbanisme

Après quelques mois de la promulgation du nouveau Code de Collectivités Locales, 267 (selon les chiffres annoncés par le ministère compétent à l'époque) conseils municipaux sont confrontés à un problème juridique lourd de conséquences pour les citoyens et pour les projets de la commune, à savoir l'approbation des documents d'urbanisme.

Selon les chiffres avancés par la Direction de l'Urbanisme en février 2019, 487 études pour des plans d'aménagement urbain sont en cours d'élaboration, entre élaboration nouvelle et révision de PAU existant. Tous étaient en instance, en attente de réponse à la question posée. Cette situation s'est imposée en raison de dispositions contradictoires entre deux textes en vigueur : nouveau Code de Collectivités Locales et Code l'Aménagement du Territoire et de l'Urbanisme.

Le programme IDEMA a réussi à présenter une solution juridique, validée par la présidence du gouvernement et la direction de l'urbanisme, pour remédier au blocage de la question de l'autorité compétente.

Dans ce même domaine, le Programme IDEMA a aussi recommandé, après étude, expertise et consultation, des orientations juridiques une autre solution juridique traitement la question de l'approbation des permis de bâtir.

## Vers une nouvelle vision de la Direction de l'Urbanisme

L'analyse de la cartographie du secteur de la planification urbaine en Tunisie a révélé l'existence de plusieurs insuffisances tant au niveau des outils qu'au niveau des acteurs et de la pratique même de l'urbanisme. Une revue fonctionnelle de tout le système de la planification urbaine et en particulier au niveau de la direction de l'urbanisme, s'est avéré nécessaire. Cette revue a aboutit à la formulation d'une vision.

## VISION STRATÉGIQUE

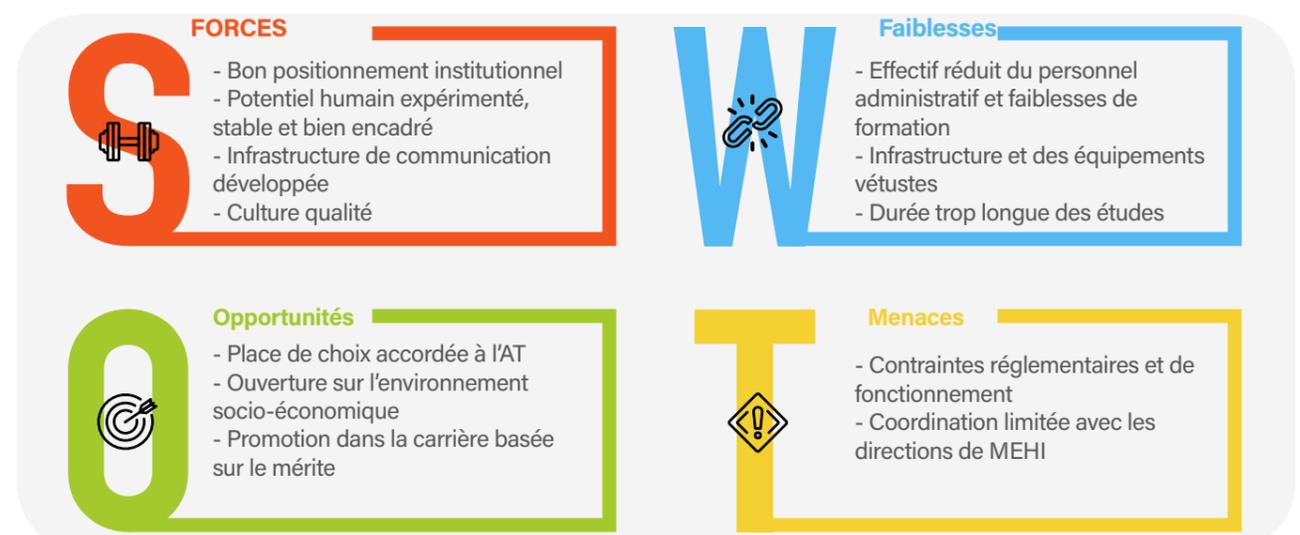
- Veiller à la mise en œuvre de la décentralisation et de l'approche participative par la modernisation et l'enrichissement du cadre juridique et réglementaire,
- Permettre à la D.U de jouer son rôle fédérateur de production du savoir et de l'expertise en matière d'urbanisme par des études prospective et stratégiques
- Soutenir les collectivités locales à élaborer et à appliquer leurs documents d'urbanisme par le biais des services régionaux de l'aménagement urbain selon des approches participatives et de coopération
- Veiller à la cohérence des approches et des outils de planification et d'aménagement urbain
- Garantir une planification urbaine stratégique, durable et résiliente

Enfin, le programme IDEMA a outillé la DU par les instruments suivants :

- Un plan d'action et une feuille de route
- Un plan de gestion des ressources humaines
- Un plan de formation
- Notes méthodologiques pour la révision des futures grilles des équipements et de la voirie

## Une nouvelle vision stratégique de repositionnement la Direction Générale de l'Aménagement du Territoire

Dans un contexte de changement dicté par les nouvelles dispositions du CCL, la DGAT a choisi de se réorganiser et de se doter d'une nouvelle vision pour mieux assumer son rôle dans le domaine de développement des territoires.



## VISION STRATÉGIQUE

La DGAT est appelée à focaliser ses missions et fonctions principalement sur les interventions stratégiques de l'Etat et de soutenir et accompagner les collectivités locales notamment par le biais de ses représentations régionales.

Au niveau régional, la DGAT ne devrait pas être absente des processus de réflexion et de planification territoriales mais elle doit inscrire son action dans une gouvernance complexe appelant à une redéfinition des stratégies. Elle devient désormais partenaire des collectivités Trois grandes missions sont dégagées :

- 1. Définition et mise à jour des politiques publiques en matière d'aménagement et de développement durable des territoires**
- 2. Suivi et évaluation des actions publiques territorialisées en lien avec l'aménagement, le développement et l'équité territoriale**
- 3. Appui en ingénierie au bénéfice des collectivités locales en mobilisant les expertises publiques et privée**

## Renforcement institutionnel de l'Agence de l'Urbanisme du Grand-Tunis AUGT

28 ans après sa création, l'AUGT envisage de revoir ses missions et d'adapter son organisation, à la lumière des évolutions territoriales et des transformations politiques et sociales qu'a connu la Tunisie depuis :

L'analyse de la situation a fait ressortir le constat suivant :

| Les 3 réussites majeures de l'AUGT  | Les trois handicaps principaux de l'AUGT  |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Constitution d'un référentiel géographique et d'une base de données géographique sur l'urbain dans le Grand Tunis</li> <li>Contribution à la planification urbaine cohérente des communes de la capitale</li> <li>Production d'une connaissance sur les processus urbains dans le Grand Tunis</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Un système d'assistance aux collectivités locales réduit : l'AUGT</li> <li>Un rôle mineur dans les grands projets et la contribution aux orientations pour le Grand Tunis</li> <li>Une incapacité à démarrer la fonction de recherche urbaine</li> </ul> |

## UN NOUVEL ORGANIGRAMME POUR L'AUGT

Datant de 1997, il était essentiel de revoir l'organigramme de l'AUGT et de l'adapter à sa nouvelle vision. IDEMA a appuyé l'AUGT dans la préparation du nouvel organigramme et du projet de décret qui lui donnera forme.

### Un projet de Décret Présidentiel portant organisation administrative et financière de l'agence urbaine du grand Tunis

#### شرح أسباب

يتميز مشروع الأمر المعدل في إطار مراجعة الأمر عدد 2242 لسنة 1996 مؤرخ في 18 نوفمبر 1996 المتعلق بالتنظيم الإداري والمالي لوكالة التعمير لتونس الكبرى وطرق سيرها وإعادة هيكلة مساهمة التنظيم الهيكلي الحالي للوكالة.

وحيث أن التنظيم الهيكلي الحالي الذي تم تبنيه بمقتضى الأمر المذكور أعلاه أصبح لا يفي بالحاجة ولم يعد يواكب مجال تدخل الوكالة في إطار الإصلاحات الجوهرية المتعلقة بالحكومة واللامركزية ورفاهة الخدمات إلى غير ذلك فإنه بات من الضروري مراجعة الإطار التنظيمي الحالي للوكالة تماثيا مع المتطلبات الجديدة وتحسينا للإستراتيجيات المرحلة وما تصحبه من تحفلة شاملة لكافة الموارد والإمكانات.

وقد أثبتت هذه المراجعة على الأهداف والرهانات المستقبلية التي تم رسمها لتطوير مساهمة الوكالة في دعم مجال التنمية الترابية والتعمير من خلال تطوير أداء المصطلحين العموميين والخاصين ومن ضمنهم خاصة الجماعات العمومية المحلية الفاعلة الأساسي في المجال.

وتتمثل أهم محاور الإصلاحات المقترحة لتحقيق الرهانات والأهداف المرجوة خاصة في ما يلي:

#### 1) مراجعة تركيبة اللجنة الإستراتيجية

من خلال مراجعة قائمة الأعضاء وتحديد مواصفاتهم لضمان نجاعة مساهمتهم كما تم تدعيم اللجنة بممثل عن ولاية ملوية وتمثيلي عن الجامعة الوطنية للعلماء للتعمير ومركز التكوين ودعم اللامركزية والندوبية العامة للتعمير الجهوية وهي هيكل من شأنها أن تهيئ أداء اللجنة بالاعتبار خبرتها في مجال تدخل الوكالة

#### 2) احدات خلية للحوكمة ملحة بالعمير العام

تميزنا لأحكام الأمر عدد 1158 لسنة 2016 المؤرخ في 16 اوت 2016 المتعلق بإحداث خلايا الحوكمة بمختلف الهياكل العمومية

#### 3) احدات خلية الاتصال والتعاون

تتولى خاصة ضبط برامج التعاون ومتابعتها وذلك على المستوى الوطني والوطني إضافة إلى تركيز المرافعة والاتصال بالوكالة من ناحية والتعريف بالمجال العمومي لحاضرة العاصمة من ناحية أخرى وتلحق هذه الخلية بمبادرة بالمدير العام

- احدات إدارة للإعلامية ضمن هيكل المساعدة وهي مكللة خاصة بوضع مخطط للإعلامية بالوكالة ومتابعة اجراء ومراقبته ومساعدة هيكل الوكالة في مجال الاعلامية
- تحويل إدارة التكوين والتوثيق والتعاون إلى مركز للتكوين والتوثيق والنشر وذلك لإبراز دوره داخل الوكالة
- في مجال تكوين أعران الوكالة وكذلك مكتبتي واعوان الجماعات المحلية بتونس الكبرى وهي مهمة جدا سيتم التركيز عليها مستقبلا بانتداب احدات صلاحيات التخطيط العمومي للجماعات المحلية
- في مجال التوثيق والنشر باعتبار السيد العام من الوثائق العمومية المعروفة لدى الوكالة والذي يضمن نشرها والتعريف بها إضافة إلى ما سيتم اطلاقه من ابحاث وأدلة واوراق من طرف المركز
- دعم ادارة الشؤون الإدارية و المالية وإعادة هيكلة احدات إدارة في عدة مصالح جديدة بهدف مواجعة حجم العمل المتنامي في مجال الصرف في الأعران و الميزانية والأرتيف والمساهمة والمهمة الجديدة للشؤون القانونية
- إعادة تنظيم إدارة الدراسات والبحوث وذلك بإحداث إدارة فرعية للدراسات تضم ثلاث مصالح وإدارة فرعية للبحوث تضم مسجلين والهدف من ذلك هو دعم مجال الدراسات وتطوير البحوث التطبيقية في مجال التنمية والتعمير
- مراجعة تنظيم ادارة مساهمة الجماعات المحلية لتصبح إدارة مساهمة الجماعات المحلية التي تصطلع بتدوير عام في مراقبة الجماعات المحلية بتونس الكبرى في مجال إعداد أمثلة التنمية وتلحق هذه الإدارة ضمن التنظيم الجديد على إدارة فرعية للتخطيط العمومي تضم مسجلين وإدارة فرعية للبحوث تضم مسجلين

وقد تمثلت مجال هذه المحاور بإذناء الأمر عدد 2242 لسنة 1996 مؤرخ في 18 نوفمبر 1996 والمتعلق بالتنظيم الإداري والمالي لوكالة التعمير لتونس الكبرى وطرق سيرها وتعويض الأمر المعدل

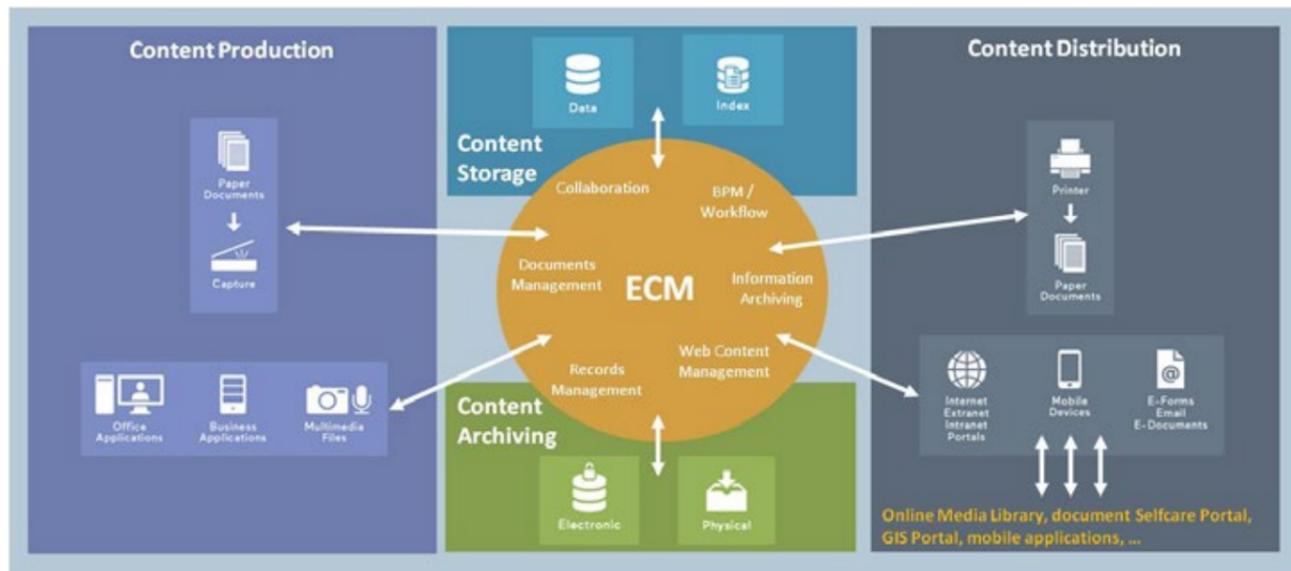
ذلك هي أهم الأسباب الداعية الى اقتراح مشروع هذا الأمر.

## VERS UNE GESTION ÉLECTRONIQUE DES DOCUMENTS D'URBANISME

Au fil des décennies, L'AUGT a réussi à constituer une bibliothèque très riche et diversifiée sur des sujets liés à l'aménagement urbain et territorial des agglomérations du Grand Tunis et ailleurs. Etant une source fiable pour les chercheurs et une référence très importante pour mes professionnels, la question de la mettre à la disposition des communes et des chercheurs et urbanistes d'une part et de la réorganiser d'autre part deviennent une priorité pour l'agence, soutenue par IDEMA



### Architecture fonctionnelle retenue du système de gestion électronique retenu



### UN TOOLBOX POUR FOURNIR L'ASSISTANCE TECHNIQUE NÉCESSAIRES AUX COMMUNES

L'Agence d'Urbanisme du Grand Tunis (AUGT), de par ses compétences, son historique et sa production, est un acteur incontournable du processus de transfert de compétences dans le domaine de l'urbanisme et de l'aménagement, notamment au profit des communes du Grand Tunis.

Pour opérationnaliser ce processus et l'accélérer, le toolbox est considéré comme un produit permettant à ses agents de fournir l'assistance technique nécessaire aux communes.

#### Toolbox des produits offerts par l'AUGT

| Thème  | Maîtrise d'œuvre (MOE) | Assistance technique perle (AT) | Assistance à maîtrise d'ouvrage (AMO) | Maîtrise d'ouvrage déléguée (MOD) | Renforcement de capacités (RC) |
|--|------------------------|---------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|
| Programmation  |                        | X                               |                                       |                                   |                                |
| Instruction  |                        |                                 | X                                     |                                   |                                |
| Réalisation  |                        |                                 | X                                     |                                   |                                |
| <b>DEVELOPPEMENT TERRITORIAL</b>   |                        |                                 |                                       |                                   |                                |
| Stratégie de développement urbain / territorial  |                        |                                 | X                                     |                                   | X                              |
| Travaux préparatoires  |                        | X                               |                                       |                                   |                                |
| Instruction  |                        |                                 | X                                     |                                   |                                |
| Suivi de mise en œuvre   |                        | X                               |                                       |                                   |                                |
| <b>CONNAISSANCE ET OBSERVATION TERRITORIALE</b>  |                        |                                 |                                       |                                   |                                |
| Profil territorial / atlas territorial / monographie communale                                     |                        |                                 | X                                     |                                   | X                              |
| Travaux préparatoires  |                        | X                               |                                       |                                   |                                |
| Instruction  |                        |                                 | X                                     |                                   |                                |
| Suivi de valorisation  |                        | X                               |                                       |                                   |                                |
| Digitalisation / Système d'information géographique / base de données territoriale / observatoires |                        |                                 | X                                     |                                   | X                              |
| Analyse des besoins  | X                      |                                 |                                       |                                   |                                |
| Préfiguration dimensionnement / spécifications techniques  |                        | X                               |                                       |                                   |                                |
| Mise en place  |                        |                                 | X                                     |                                   |                                |
| Exploitation   |                        | X                               |                                       |                                   |                                |
| <b>SERVICES PUBLICS / EQUIPEMENTS</b>  |                        |                                 |                                       |                                   |                                |
| Observation / Evaluation   |                        |                                 |                                       |                                   |                                |
| Programmation  |                        |                                 |                                       |                                   |                                |
| <b>GESTION TERRITORIALE</b>  |                        |                                 |                                       |                                   |                                |
| Observation du foncier locale (voir plus haut observatoires)                                       |                        |                                 |                                       |                                   |                                |
| Mobilisation du foncier / PRF  |                        |                                 | X                                     |                                   |                                |
| Etude de faisabilité – préfiguration   |                        | X                               |                                       |                                   |                                |

### Développement des compétences en termes d'urbanisme

Le repositionnement institutionnel de la Direction de l'urbanisme DU et de la direction générale de l'aménagement du territoire DGAT, a fait ressortir un besoin fort en renforcement des capacités au profit des cadres nationaux et régionaux.

Le Programme IDEMA a soutenu la réalisation partielle des plans de formation à travers l'appui de 5 sessions de formation au profit de 90 bénéficiaires.

| Une session à l'échelle nationale                              | 4 sessions à l'échelle régionale  |
|--|---|
| Tunis : les directions   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Nord-ouest</li> <li>Nord-est</li> <li>Centre</li> <li>Sud</li> </ul> |
| Les cadres de la DGAT, DU, AUGT et IPAPD<br>(17 bénéficiaires) | Les chefs services de l'urbanisme et de l'aménagement territorial<br>(75 bénéficiaires)                     |

#### Thématiques

- Les bonnes pratiques de l'aménagement du territoire et son évolution dans les expériences étrangères
    - Réflexion collective sur les répercussions sur l'exercice d'aménagement du/des territoires et de l'action des institutions qui s'en chargent
  - Retour sur le cadre juridique de l'Aménagement du territoire entre CCL et CATU et avancé vers l'élaboration d'un plan d'action pour le repositionnement de la DGAT
  - Réflexion sur la communication, avec institutions et grand public, autour de l'aménagement du territoire
  - Le système relationnel : DGAT, Direction Régionales de 'Equipement et collectivités locales
  - Les systèmes d'observation et de suivi
- Ville et territoire : de nouvelles exigences
  - Planification territoriale et urbaine à la lumière d'une nouvelle répartition des compétences entre services de l'Etat et collectivités locales
  - Relations entre les services de l'Etat et les collectivités territoriales dans le domaine de l'aménagement urbain et territorial
  - Analyse SWOT de la stratégie de développement territorial et d'urbanisme en Tunisie
  - Approches pour renforcer la coopération entre les collectivités locales, les structures publiques centrales et décentralisées, et les méthodologies de suivi, d'accompagnement et de consensus



## Décentralisation de la planification urbaine : notes sur les pratiques

Pour orienter et améliorer les décisions touchant la décentralisation du secteur de l'urbanisme, le Programme a IDEMA a présenté une note d'orientation aux acteurs centraux qui résumant les bonnes pratiques et les pistes d'amélioration dans ce domaine :

### Les 6 pratiques positives les plus notables

- La coordination entre les services centraux de l'urbanisme (DU) et de la décentralisation (IPAPD) à propos des réformes de l'urbanisme,
- La coordination optimale et fluide entre les DREH et les services techniques des communes dans l'élaboration des PAU et l'instruction des dossiers de lotissement,
- Des communes qui dupliquent leurs bases de données géographiques au niveau des Directions Régionales de l'Équipement et d'une manière plus générale la digitalisation de certaines actions des services techniques municipaux avec mise en relation avec les services régionaux de l'urbanisme,
- L'adaptation du fonctionnement des commissions des autorisations de bâtir et de lotir aux spécificités locales, tout en respectant les textes en vigueur,
- Le rôle important joué par l'AUGT en termes de soutien aux communes et d'observation urbaine et qui devrait être optimisé,
- L'assistance technique fournie aux communes par la DU pour la préparation de supports cartographiques lors de la phase préparatoire des PAU

### Les 6 pratiques à bannir en priorité

- L'absence d'implication des communes et de la FNCT dans l'établissement des textes juridiques de l'urbanisme,
- Le maintien des rapports directs entre DU et Communes par le biais de séances de travail à Tunis,
- Le maintien des commissions régionales des autorisations de bâtir, fonctionnant avec des textes non conformes au CCL, dans un contexte où la plupart des communes ne mettent pas leurs propres commissions pour la délivrance des autorisations urbaines,
- Le modèle de préparation des fonds cartographiques par la DU pour l'établissement des études de PAU,
- Le manque d'implication et de mobilisation des différents membres des commissions de lotir établies au sein des communes,
- La quasi-absence d'implication des services régionaux dans l'assistance aux communes dans les phases de préparation et dans le suivi/évaluation du PAU.

## Film documentaire sur le processus de décentralisation

Quatre années après les premières élections municipales d'après la Révolution, les villes du Krib, de Nabeul et de Boughrara se réveillent en affrontant la complexité de la gestion de leurs territoires.

A travers l'expérience d'habitants et de maires engagés, ce film raconte les espoirs, les difficultés et les limites de la construction d'un pouvoir local sous le regard de ceux et celles qui ont pensé, défendu ou mis en œuvre la décentralisation en Tunisie.



# Communes Nouvellement Créées fonctionnelles

**IDEMA**

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

**La création de 86 nouvelles communes, installées réellement en 2018, pose de vrais défis étant donné la diversité des enjeux sociaux, économiques et environnementaux auxquels font face.**

En effet, les communes nouvellement créées ex-nihilo nécessitent la mise en place d'une stratégie spécifique pour, d'une part, leur assurer les conditions d'entrée en fonction effective (local, matériel, ressources humaines...) et, d'autre part, les doter des moyens nécessaires pour qu'elles puissent exercer leurs compétences.

Conscient de l'importance de l'information, le Programme IDEMA a commencé par appuyer les efforts de l'IPAPD pour dresser une base de données centralisant des informations statistiques à jour et fiables sur la situation des communes nouvellement créées.

Cette base de données est une base géostatistique avec une transcription cartographique. Elle est constituée essentiellement de données statistiques qui servent à la caractérisation, à la gestion et au suivi du développement socio-économique local et des services municipaux.

Spécification des besoins en données



Spécification conceptuelle de la base de données :  
détermination des tableaux requis



Création des schémas des données



Conception d'un dictionnaire de données



Conception logique et fonctionnelle (préciser les relations)



Conception physique Mise en place d'un SGBD

A travers les informations collectées, le Programme IDEMA a pu présenter un rapport détaillé sur la situation des communes nouvellement créées. Ce rapport est outil de précision de décision et a été adopté comme une feuille de route pour l'IPAPD pour accompagner ces communes.



*Jeudi 11 février 2020, réunion avec le président et les représentants de l'IPAPD autour des résultats d'analyse de la situation des communes nouvellement créées*

Sur un autre plan et répondant aux quelques problématiques majeures des communes, le programme IDEMA a initié 3 actions au profit des communes nouvellement créées :

- **Manuel d'assistance à la préparation des dossiers de constructions des hôtels de ville et développement des compétences.**

Ce manuel dédié aux 86 communes, vise à accompagner ces dernières dans la programmation et préparations de leurs dossiers techniques selon les normes de développement durable et l'énergie renouvelable.

### L'HÔTEL DE VILLE : UN SYMBOLE FORT

Tout en étant lié à la ville et au pouvoir local en place, l'architecture de l'hôtel de ville dépendra de :

1. La spécificité de la commune
2. La politique adoptée par son administration

Etant données la répartition des 86 communes dans tout le territoire tunisien, le manuel prend en considération les spécificités architecturales locales de chaque région, oriente l'utilisation du matériel favorable et encourage la modernisation des bâtiments en respectant son environnement.

### Méthodologie :

- Travail de recherche sur l'architecture et la conception des hôtels de ville dans le monde et en Tunisie
- Consultation des communes et entretiens
- Développement du manuel d'assistance
- Formation

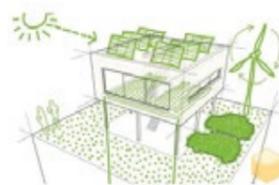
### Composantes du manuel :

- Exemple à travers le monde
- Symbologie du bâtiment de l'hôtel de ville
- Les choix pertinents
- Bâtir aujourd'hui pour définir demain
- La région avant tout
- Termes de références et cahier de charges
- Programme fonctionnel de l'espace intérieur et extérieur du bâtiment
- L'architecture durable en pratique (méthodes et technologies)

#### Bâtir Aujourd'hui Pour définir demain

L'écoresponsabilité, c'est la volonté de limiter son impact sur la planète en prenant en compte dans l'organisation quotidienne les éléments suivants :

- La réduction et la gestion des déchets,
- La maîtrise de la consommation énergétique,
- La lutte contre la pollution de l'eau, de l'air et des terres,
- La réduction des émissions de gaz à effet de serre,
- Une réduction de la consommation des ressources non renouvelables,
- Un système de récupération de l'eau de pluie pour une meilleure gestion des ressources.



Ateliers de concertation - Construction durable - Comment développer l'économie circulaire dans le filière BTP ? - 14 février 2017 - Reçits.org



### Formation

En complément à ce manuel, une formation a été organisée au profit des communes qui ont avancé sur leurs dossiers d'appel d'offre pour la construction des sièges municipaux.



### DÉVELOPPEMENT DES COMPÉTENCES EN TERMES DE GESTION DES MARCHÉS PUBLICS

Le constat a montré que le taux de concrétisation des appels d'offres demeure faible et généralement ce non-aboutissement est expliqué par la non-maitrise parfaite des procédures des marchés publics par les nouveaux cadres des communes.

Pour faire face à ces lacunes, le programme IDEMA a contribué à améliorer la capacité de ces communes à travers :



## DÉVELOPPEMENT DES COMPÉTENCES EN TERMES D'ENTRETIEN DES ESPACES PUBLICS

Récemment recrutés, les agents affectés au service de gestion des espaces publics ne disposent pas des connaissances et des qualifications nécessaires pour maintenir les espaces de leurs communes.

Dans les 3 zones couvertes par le programme (Nord, Centre et Sud), IDEMA a organisé des sessions de formation pratiques pour 30 agents responsables de la maintenance des espaces publics.

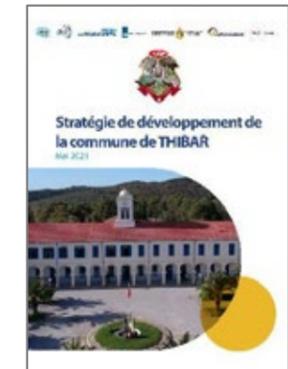
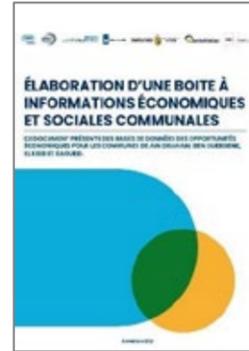


# Publications et guides disponibles en ligne

**IDEMA**

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

## Publications et Guides en Français



## Publications et Guides en Arabe



# Liste des abréviations

**IDEMA**•

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| <b>AUGT</b>                   | Agence de l'Urbanisme du grand Tunis  |
| <b>CPSCCL</b>                 | Caisse des Prêts et de Soutien aux Collectivités Locales (CPSCCL)                   |
| <b>CATU</b>                   | Code d'Aménagement du Territoire et de l'Urbanisme                                  |
| <b>CCL</b>                    | Code des Collectivités Locales  |
| <b>CILG-VNG International</b> | Centre de Développement International pour la Gouvernance Locale Innovante          |
| <b>DGAT</b>                   | Direction Générale de l'Aménagement du Territoire                                   |
| <b>DEL</b>                    | Développement Économique Local  |
| <b>DU</b>                     | Direction de l'Urbanisme  |
| <b>FNCT</b>                   | Fédération Nationales des Communes Tunisiennes                                      |
| <b>IDEMA</b>                  | Initiative pour une décentralisation efficiente et des municipalités attractives    |
| <b>IFEDA</b>                  | Centre d'Information de Formation d'Études et de Documentation sur les Associations |
| <b>IPAPD</b>                  | Instance de Prospective et d'Accompagnement du Processus de Décentralisation        |
| <b>PAI</b>                    | Plan Annuel d'Investissement  |
| <b>PGCD</b>                   | Plan Communal de Gestion des Déchets  |
| <b>PSM</b>                    | Public Space Management (Plan de Gestion des Espaces Publics)                       |
| <b>SDE</b>                    | Stratégie de Développement Économique   |
| <b>SDV</b>                    | Stratégie de Développement des Villes   |
| <b>VNG International</b>      | Agence de coopération internationale de l'association des communes néerlandaises    |

## REMERCIEMENTS

La conception, l'exécution et la concrétisation de ces projets n'auraient pas pu être réalisés sans la contribution de nos partenaires, que le CILG-VNG International remercie vivement.

Nous remercions nos bailleurs de fonds, le Ministère des Affaires étrangères du royaume des Pays Bas, l'Ambassade des pays bas en Tunisie, les collègues des programmes de la coopération internationale pour la coordination continue et le mutualisation du savoir, nos partenaires nationaux et locaux, ainsi que les organisations de la société civile, pour leurs engagements, leurs participations et leurs contributions à la réussite de l'ensemble des projets et des activités réalisées tout au long de l'exécution du programme.

Nous remercions également tous les experts permanents et intermittents, nationaux et internationaux, pour leurs efforts déployés en vue de mener parfaitement les activités du programme IDEMA et d'obtenir les résultats escomptés.

Nous exprimons nos reconnaissances aux médias qui ont toujours exprimé l'intérêt de mettre la lumière sur les résultats, impacts et débats publics que IDEMA a animé et réalisé.

Nous félicitons toute l'équipe de CILG et de VNG International pour le travail exceptionnel, sa gestion assidue et son suivi continu de l'implémentation des activités.

Nous adressons toute notre gratitude à toutes les personnes qui ont été impliquées de près et de loin, soit dans la logistique ou dans la facilitation des activités et le déblocage des situations inhérentes à un processus d'appui aux réformes institutionnelles et d'amélioration des services municipaux à travers des projets concrets inclusif et inspirants.

**IDEMA a permis de nous réunir pour un début, de rester ensemble pour faire du progrès, de travailler ensemble pour un futur meilleur, ce qui est la vraie réussite.**

**IDEMA**

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION  
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

