



Stratégie de développement de la commune de BOUGHRARA

Janvier 2020



Stratégie de développement de la commune de BOUGHRARA

Janvier 2020

Préambule

La Tunisie s'est engagée pleinement sur la voie de la décentralisation ; le Code des Collectivités Locales et les élections municipales de 2018 ont conféré à l'échelon municipal de nouvelles prérogatives et de nouveaux périmètres de responsabilité qui l'installent définitivement comme acteur référent de la gouvernance locale.

Ce guide de pilotage s'inscrit dans le cadre du programme IDEMA - « Initiative pour une Décentralisation Efficace et des Municipalités Attractives »-, réalisé par CILG VNG International et financé par le Ministère des Affaires étrangères du Royaume des Pays-Bas. Ce document vient consigner les résultats de la démarche de renforcement de capacités de la commune de Boughrara en matière de stratégie de développement territorial (communément désignée par SDV, pour Stratégie de Développement de la Ville). Il s'agit d'aiguiller la commune bénéficiaire pour l'amener à développer une stratégie de planification territoriale pertinente, organisée et participative, exprimant une vision stratégique construite collectivement, et appropriée par le pouvoir local et la société civile.

TABLE DES MATIÈRES

I- CADRE DE LA MISSION D'ELABORATION DE LA STRATEGIE DE DEVELOPPEMENT TERRITORIAL DE BOUGHRARA	7
I.1- CONTEXTE ET OBJECTIFS DE LA MISSION	7
I.2- OBJECTIFS DE LA MISSION	8
I.3- APPROCHE METHODOLOGIQUE	9
I.3.1- LE DIAGNOSTIC TERRITORIAL STRATEGIQUE	9
I.3.1.1- le diagnostic territorial	10
I.3.1.2- L'identification des axes stratégiques	12
I.3.1.3- la vision territoriale	13
I.3.2- LA PLANIFICATION STRATEGIQUE	13
I.3.2.1- Elaboration du cadre stratégique	14
I.3.2.2- Identification des actions	16
I.3.2.3- La gouvernance de la stratégie de développement territorial	18
I.4- CONTEXTE HISTORIQUE ET GEOGRAPHIQUE DE BOUGHRARA	19
II- LE DIAGNOSTIC TERRITORIAL	22
II.1- QUALITE DE VIE ET ACCES AUX SERVICES PUBLICS	22
II.1.1- DYNAMIQUE ET STRUCTURES DE LA POPULATION	22
II.1.2- MENAGES ET CONDITIONS D'HABITAT	23
II.1.3- ACCES AUX SERVICES PUBLICS DE BASE	24
II.1.4- ACTIVITE ET EMPLOI	24
II.1.5- RESULTAT DU DIAGNOSTIC DU DOMAINE QUALITE DE VIE ET ACCES AUX SERVICES PUBLICS	25
II.2- URBANISME, INFRASTRUCTURES ET ORGANISATION DU TERRITOIRE	26
II.2.1- L'INFRASTRUCTURE ET LES SERVICES DE TRANSPORT	26
II.2.2- LES EQUIPEMENTS DE SERVICES PUBLICS	29
II.2.3- PEUPLEMENT ET URBANISATION DE LA COMMUNE	32
II.2.4- RESULTAT DU DIAGNOSTIC DU DOMAINE DE L'URBANISME, INFRASTRUCTURES ET EQUIPEMENTS DE SERVICES PUBLICS	33
II.3- ECONOMIE LOCALE	35
II.3.1- L'AGRICULTURE ET L'ELEVAGE	35
II.3.2- LA PECHE	36
II.3.3- L'INDUSTRIE	37
II.3.4- LES SERVICES	37
II.3.5- RESULTAT DU DIAGNOSTIC DU DOMAINE DE L'ECONOMIE LOCALE	38

II.4- ENVIRONNEMENT ET DEVELOPPEMENT DURABLE	39
II.4.1- L'ENVIRONNEMENT NATUREL	39
II.4.2- L'ECOSYSTEME DU LAC DE BOUGHRARA	39
II.4.3- LE CADRE DE VIE DE LA POPULATION	40
II.4.4- RESULTAT DU DIAGNOSTIC DU DOMAINE DE ENVIRONNEMENT ET DEVELOPPEMENT DURABLE	40
II.5- LA VISION DU DEVELOPPEMENT TERRITORIAL DE BOUGHRARA	41
II.5.1- LES PROBLEMATIQUES DE DEVELOPPEMENT TERRITORIAL	41
II.5.2 LES AXES DE LA STRATEGIE DE DEVELOPPEMENT TERRITORIAL DE BOUGHRARA	41
II.5.3- LA VISION DE BOUGHRARA	43
III- LA PLANIFICATION STRATEGIQUE	44
III.1- LES OBJECTIFS SPECIFIQUES	44
III.1.1- UNE COMMUNE MODERNE ET ATTRACTIVE	44
III.1.2- DES SERVICES ADAPTES A L'EVOLUTION DU MODE DE VIE ET DES BESOINS DES HABITANTS	44
III.1.3- UNE ECONOMIE DIVERSIFIEE QUI VALORISE LES SPECIFICITES DE LA COMMUNE	45
III.1.4- UN ENVIRONNEMENT SAIN ET UNE MEILLEURE QUALITE DE VIE	45
III.1.5- UN POTENTIEL D'ACTION ADAPTE AUX COMPETENCES DE LA COMMUNE	45
III.1.6- TABLEAU DES OBJECTIFS SPECIFIQUES	46
III.2- LE PLAN D'ACTION	47
III.2.1- ACTIONS DE L'AXE : UNE COMMUNE MODERNE ET ATTRACTIVE	48
III.2.2- ACTIONS DE L'AXE : DES SERVICES ADAPTES A L'EVOLUTION DU MODE DE VIE ET DES BESOINS DES HABITANTS	49
III.2.3- ACTIONS DE L'AXE : UNE ECONOMIE DIVERSIFIEE QUI VALORISE LES SPECIFICITES DE LA COMMUNE	50
III.2.4- UN ENVIRONNEMENT SAIN ET UNE MEILLEURE QUALITE DE VIE	51
III.2.5- ACTIONS DE L'AXE : UN POTENTIEL D'ACTION ADAPTE AUX COMPETENCES DE LA COMMUNE	52
IV- LE PILOTAGE DE LA STRATEGIE DE DEVELOPPEMENT TERRITORIAL	53
IV.1- LA STRUCTURE DE PILOTAGE	53
IV.2- ROLES ET RESPONSABILITES DE LA STRUCTURE DE PILOTAGE	54
IV.2.1- LE COMITE DE PILOTAGE POLITIQUE	54
IV.2.2- LE COMITE DE PILOTAGE STRATEGIQUE	58
IV.2.3- LES GROUPES DE TRAVAIL	55
IV.3- OUTILS ET INSTRUMENT DE PILOTAGE	56
IV.3.1- LES TABLEAUX DE BORD DEPILOTAGE	56
IV.3.2- LA FICHE D'ACTION	57

LISTE DES ILLUSTRATION

Illustration 1:Photo - Atelier de lancement

Illustration 2 : Principe de l'analyse SWOT

Illustration 3: questions pour l'identification des enjeux du territoire

Illustration 4: Processus de planification

Illustration 5: Identification des objectifs spécifiques

Illustration 6: Références pour identifier des objectifs spécifiques

Illustration 7: Méthode SMART

Illustration 8 : Repères pour l'identification des actions

Illustration 9:Modèle de structure de pilotage

Illustration 10: Carte du périmètre communal

Illustration 11:Carte du découpage administratif supra-communal

Illustration 12: Prévisions du trafic sur le réseau routier

Illustration 13: Carte du réseau routier

Illustration 14: Carte des équipements socio-collectifs

Illustration 15: plan d'aménagement de la localité de Boughrara

Illustration 16: Carte d'occupation du sol

Illustration 17 : Structure de pilotage

Illustration 18: Modèle de fiche action

LISTE DES TABLEAUX

Tableau 1: Modèle de tableau de bord

Tableau 2: Evolution de la population de la commune de Boughrara

Tableau 3: Croissance des ménages et des logements

Tableau 4 : évolution du trafic sur les routes classées

Tableau 5: Répartition des élèves du centre de formation en construction métallique par spécialité

Tableau 6: effectifs des enseignants et des étudiants dans les instituts d'enseignement supérieur

Tableau 7 : Flottille et production de la pêche

Tableau 8: Modèle de tableau de bord de pilotage politique

Tableau 9: Modèle de tableau de bord de pilotage stratégique

I- CADRE DE LA MISSION D'ELABORATION DE LA STRATEGIE DE DEVELOPPEMENT TERRITORIAL DE BOUGHRARA

I.1- CONTEXTE ET OBJECTIFS DE LA MISSION

Cette mission relative à l'élaboration de la stratégie de développement de la commune de Boughrara s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du Programme IDEMA, une initiative réalisée grâce à un appui financier du gouvernement du Royaume des Pays Bas.

Ce programme sera mis en œuvre avec l'appui, en Tunisie, du Centre International de Développement pour la Gouvernance Locale Innovante (CILG-VNG International). Il s'articule autour de trois composantes stratégiques, qui visent à terme le renforcement des acteurs centraux et locaux de conduite et de mise en place du processus de décentralisation et sa pérennisation, à savoir :

- Un appui au ministère des Affaires Locales et de l'Environnement et au ministère de l'Équipement, de l'Habitat et de l'Aménagement du Territoire afin de renforcer leurs capacités à conduire le processus de décentralisation, fédérer les différents acteurs pour sa réussite et mettre en place les stratégies et réformes nécessaires à son opérationnalisation,
- Une assistance technique aux communes cibles en vue de promouvoir leur développement économique, d'améliorer la qualité de leurs services et de les appuyer dans la compréhension et la mise en œuvre de leurs nouvelles compétences.
- Une promotion à la participation citoyenne dans l'élaboration des documents de planification et de gestion de l'espace, visant une meilleure intégration des jeunes, des femmes et des populations.

La présente mission s'inscrit dans le cadre de la composante 2 et vise à doter la commune de Boughrara d'une stratégie de Développement de Ville. La Stratégie de Développement de Ville (SDV) est un outil de promotion et de planification de la ville par la définition d'une vision à long terme, l'identification des axes stratégiques de son développement futur et l'élaboration d'un plan d'action définissant des programmes et des projets échelonnés sur le court et moyen termes. La SDV est élaborée sur la base d'un diagnostic multisectoriel traitant des thèmes urbains, économiques, sociaux, culturels, environnementaux et de gouvernance, tout en veillant à prendre en considération les thématiques relatives au genre et aux jeunes. Elle est conduite selon un processus participatif intégrant l'ensemble des acteurs locaux (publics, privés, société civile...) afin de garantir un développement durable du territoire.

L'élaboration de la stratégie de développement de Boughrara s'inscrit dans les activités de l'axe assistance technique aux communes cibles en vue de promouvoir leur développement économique, d'améliorer la qualité de leurs services et de les appuyer dans la compréhension et la mise en œuvre de leurs nouvelles compétences ; elle a été identifiée par suite d'un appel à candidature et constitue donc une réponse à une demande et à un besoin exprimé par la commune.

I.2- OBJECTIFS DE LA MISSION

La Constitution de 2014 et le Code des Collectivités Locales de 2018 attribuent aux collectivités locales un rôle crucial dans le développement local et comportent un ensemble de dispositions permettant aux autorités locales d'assurer leurs compétences. Ces dispositions sont entrées en vigueur dans un contexte caractérisé par l'aggravation des dysfonctionnements que connaissent les communes tunisiennes.

L'un des objectifs majeurs de la décentralisation est la promotion du développement local. Les réformes en cours pour l'opérationnalisation du chapitre 7 de la constitution sont globalement sur la bonne voie. Le découpage communal, les différentes formes de partenariat, de coopération et de contractualisation, la participation des citoyens et les nouveaux instruments de planification territoriale stratégique constituent les ingrédients indispensables d'une nouvelle gouvernance territoriale qui s'appuie sur l'implication et l'engagement de tous les acteurs.

Cependant, plus d'un an après les élections municipales, nos élus dressent un bilan négatif de ce début de mandat, les moyens et les ressources dont ils disposent sont dérisoires, alors que les défis sont importants. En effet, les élus ont hérité des dysfonctionnements de la période post-révolutionnaire tant dans le domaine de l'aménagement du territoire et de l'environnement que dans le domaine de l'économie et du développement social.

Concrètement, avec environ 5% du budget d'investissement public, nos communes ne peuvent jouer un rôle de première importance dans le développement territorial local qu'en nouant des coopérations et des partenariats avec tous les acteurs intervenants sur leurs territoires, notamment l'État mais aussi le secteur privé et la société civile.

La situation est encore plus critique dans les nouvelles communes qui ont été pour la plupart créées dans des zones qui jusqu'ici étaient rurales. Dans d'autres cas, les communes nouvellement créées faisaient auparavant partie de communes beaucoup plus étendues. Dans les deux cas, il n'existe actuellement que de façon embryonnaire une administration municipale pour gérer la nouvelle commune. De ce fait, il faut, en parallèle, bâtir une administration communale à partir de

quasiment zéro et doter ces communes d'outils et instruments pour gérer le développement de leurs territoires.

Malgré la faiblesse des moyens et des ressources, la Constitution a promu les communes au statut de l'acteur clé du développement local. Les principes d'autonomie et de libre administration attribuent aux communes la responsabilité de piloter le développement territorial, rôle qu'aucune autre autorité ne peut s'attribuer sans risque de contestations, de conflits et de blocages.

La stratégie de développement de ville en tant qu'instrument d'orientation élaboré selon l'approche prospective dans l'objectif d'anticiper le développement territorial futur et ne pas le subir, trouve toute sa justification si elle est perçue comme un instrument fédérateur pour tous les acteurs intervenant sur le territoire communal. C'est bien ce que les termes de référence visent à travers les exigences relatives à l'adoption d'une démarche participative appuyée par une expertise de qualité.

Au-delà de la production d'un document de planification stratégique, la présente mission aura pour objectifs de :

- Motiver les membres du conseil municipal et assurer dès le départ le portage politique du projet
- Motiver l'engagement de tous les acteurs du territoire dans l'élaboration de la stratégie
- S'assurer de l'appropriation de la stratégie par tous les acteurs du territoire

Conformément aux termes de référence, les objectifs spécifiques de la mission d'appui à la commune de Boughrara à travers l'élaboration de la stratégie de développement territorial sont :

- Doter la commune d'une vision à long terme, d'un cadre stratégique et de plans d'action à moyen et court terme pour le développement durable de son territoire, qui soient adaptés au contexte local et menés selon une approche participative ;
- Renforcer les capacités de gestion et de planification urbaine de cette commune en lui permettant de mieux identifier ses besoins, de fixer ses orientations stratégiques et les transformer en plan d'action et en projets de développement.
- Renforcer les capacités de dialogue des acteurs locaux entre eux ainsi qu'avec les institutions régionales et nationales afin de permettre aux autorités locales et aux acteurs non-gouvernementaux de jouer un rôle actif dans la prise de décision.

Les résultats attendus de cette mission d'appui à la commune de Boughrara dépassent la production d'un rapport d'expert sur le développement futur de la commune et expriment la volonté de renforcer les capacités des acteurs locaux, au niveau personnel, de l'organisation, des coopérations et des conditions cadre pour l'opérationnalisation.

I.3- APPROCHE METHODOLOGIQUE

La méthodologie comporte deux parties :

Partie I : Diagnostic territorial stratégique

Partie II : Planification stratégique

I.3.1- LE DIAGNOSTIC TERRITORIAL STRATEGIQUE

L'approche proposée pour mener cette mission contient trois étapes complémentaires et itératives :

- Un diagnostic territorial participatif et stratégique ;
- Une identification des axes stratégiques et une formulation de la vision territoriale ;
- Une déclinaison des axes stratégiques en orientations, principes et recommandations pour l'opérationnalisation de la vision territoriale.

Etape:1 Diagnostic territorial	Etape:2 Identification des axes stratégiques	Etape:3 Vision territoriale
<ul style="list-style-type: none"> • Réunion avec Mme le maire • Atelier de travail avec les présidents des commissions municipales • Entretiens et collecte d'information auprès des services déconcentrés et des concessionnaires • État des lieux • Analyse SWOT 	<ul style="list-style-type: none"> • Identification et priorisation des enjeux • Regroupement des enjeux par axe • Première formulation de la vision territoriale 	<ul style="list-style-type: none"> • Déclinaison des axes en: orientations, principes et recommandations

1.3.1.1- le diagnostic territorial

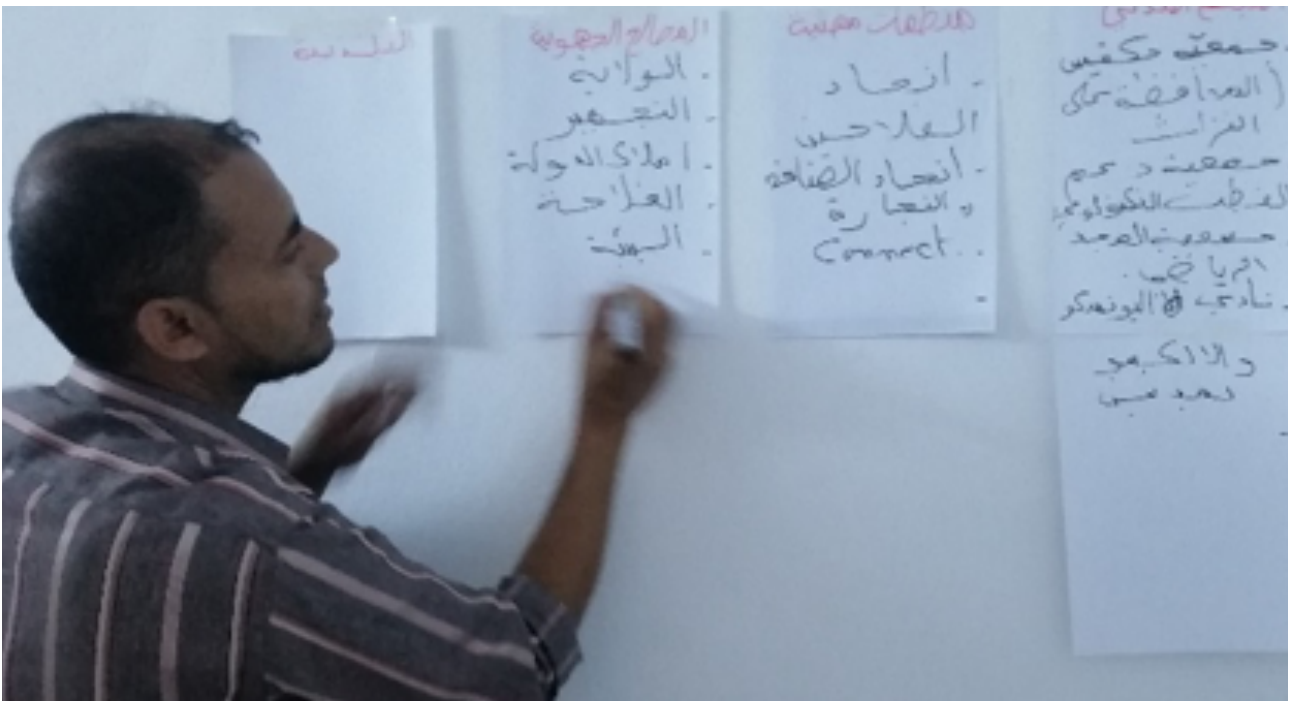
Le diagnostic territorial est le point de départ pour l'élaboration d'un projet de territoire. Le choix de ce point de départ est basé sur l'idée qui montre que pour construire un projet il faut d'abord faire un état des lieux de la situation initiale en effectuant une analyse partagée et globale du territoire et des thématiques considérées. Ce diagnostic ne doit pas se réduire à une opération de recensement des actions existantes, des moyens et des acteurs mobilisés. En effet, dans la démarche retenue, l'implication des acteurs locaux est essentielle. Outre l'objectif de compléter l'état des lieux par des informations contextuelles, cette démarche de diagnostic territorial est pensée avant tout comme un processus participatif d'apprentissage ayant pour objectif d'augmenter le pouvoir d'agir (empowerment) des participants et la capacité collective de s'organiser en vue d'agir collectivement pour le développement du territoire. Cette démarche doit permettre également l'émergence d'une dynamique endogène de prise de décision concertée sur le territoire.

Le diagnostic repose sur trois étapes complémentaires :

- L'analyse qualitative
- L'analyse quantitative
- L'analyse SWOT

L'analyse qualitative vise à recueillir la perception des acteurs via des groupes de travail, ateliers-débats, visites de terrain, consultations ciblées et questionnaires ; il s'agit d'identifier au préalable les différents acteurs / parties prenantes du territoire afin de les impliquer dès le début dans cette partie qualitative et dans la dynamique du projet. Pour ce faire, le lancement des activités a comporté un entretien avec Mme la mairesse de Boughrara. Cet entretien a permis de s'entendre sur le cadre et la démarche et d'aborder l'identification des défis de la commune. Dans une deuxième étape, un débat a eu lieu avec les élus et les cadres de la municipalité ; il était questions de revenir sur les défis pour trouver un consensus entre les élus, identifier les domaines prioritaires du diagnostic et dresser une première carte des acteurs à impliquer dès le début du processus. L'analyse qualitative sera complétée par des entretiens avec les services déconcentrés de l'état et les concessionnaires des réseaux au niveau régionale.

Illustration 1: Photo - Atelier de lancement



L'analyse quantitative vise à collecter des données donnant ainsi une première image de l'existant ; elle vient étayer et/ou éclaircir les perceptions des acteurs. Elle nécessite d'identifier clairement les structures et personnes clés susceptibles de fournir les données quantitatives recherchées. Pour ce faire une collecte de données, de documents, d'études et de rapports sera effectuée ; ces matériaux seront analysés et traités pour élaborer la première version de l'état des lieux qui sera présentée et discutée au démarrage du premier atelier.

L'analyse swot consiste à renseigner la matrice des atouts, contraintes, opportunités et menaces pour le développement du territoire. Ce travail s'appuie sur l'état des lieux et les perceptions, les représentations et les connaissances qu'ont les parties prenantes du contexte de la commune. L'apport des participants est, comme dans toute démarche qui se veut réellement participative, déterminant.

Pour réussir cet exercice il faut beaucoup d'itérations et de questionnements. La matrice swot n'est pas une répartition des éléments du constat sur les quatre cases. Les premières formulations ne sont en général pas les bonnes mais permettent de déclencher une série de questions pour arriver à une formulation pertinente.

Illustration 2: Principe de l'analyse SWOT

PRINCIPE DE L'ANALYSE SWOT

		Regard prospectif (le futur) →	
		Opportunités	Menaces
↑ Regard rétrospectif (le passé / présent)	Forces/atouts	Exploiter les forces pour mieux saisir les opportunités	Utiliser les forces pour surmonter, réduire les menaces
	Faiblesses	Exploiter les opportunités pour éviter, prévenir les faiblesses	Leçons apprises des faiblesses pour éviter les menaces

A titre indicatif, dans la case des atouts on doit trouver les leviers pour le développement. Celle des contraintes identifie les freins au développement. La case des opportunités comporte les occasions qui se présentent dans l'environnement de la commune et les signes de changements dans le futur qui invite les acteurs à adopter une posture proactive. Les menaces expriment des risques selon des niveaux de gravité et d'effet potentiel sur le développement de la région, pouvant aller jusqu'à la rupture du modèle de développement territorial actuel.

1.3.1.2- L'identification des axes stratégiques

Dans cette partie, les participants se concentrent sur la matrice swot pour trouver des liens pertinents entre les atouts, les contraintes, les opportunités et les menaces dans chaque domaine. C'est à travers ces liens qu'émergent les vrais enjeux du territoire. Pour réussir cet exercice il faut d'une part aider les groupes de travail par une série de questions et d'interrogations et d'autre part, inciter les participants à s'exprimer librement, à être créatifs et à partager leurs idées. Plus le nombre d'enjeux identifiés est grand, plus on aura de possibilités à d'identifier des enjeux fédérateurs qui expriment des intérêts et des préoccupations partagés par la majorité des acteurs.

Illustration 3: questions pour l'identification des enjeux du territoire

Relation entre les facteurs de l'analyse SWOT/ : les questions à se poser pour effectuer l'analyse de la matrice		Approche interne/Regard rétrospectif		
		Forces /atouts	Faiblesses /contraintes	En quoi les forces permettent de maîtriser les faiblesses ?
		Comment maximiser les forces ?	Comment minimiser les faiblesses ?	
Approche externe /regard prospectif	Opportunités	Comment maximiser les opportunités ?	Comment utiliser les forces pour tirer parti des opportunités ?	Comment corriger les faiblesses en tirant parti des opportunités
	Menaces/ Risques	Comment minimiser les menaces ?	Comment utiliser les forces pour réduire les menaces ?	Comment minimiser les faiblesses et les menaces ?
		Examiner en quoi les opportunités permettent de minimiser les menaces		

NB : sur les 12 interrogations, les cinq pochées en jaune posent les questions clés

Une fois les listes d'enjeux discutées, complétées et validées en plénières, il faut procéder par priorisation pour n'en retenir que les enjeux principaux, qui selon l'expérience sont au nombre de six ou cinq par domaine. Les enjeux secondaires qui ne figurent pas dans la liste des enjeux principaux ne sont pas retenus ; ils sont en effet dépendants des enjeux principaux. Il n'existe pas de bonnes ou de mauvaises techniques de priorisation ; l'essentiel est de respecter les appréciations de tous les participants.

Le passage des enjeux aux axes stratégiques vise à créer la transversalité entre les domaines, rechercher les complémentarités et la cohérence des enjeux et faire émerger une vision prospective réaliste du futur de la commune. Comme dans l'exercice de l'analyse swot, la réorganisation des enjeux pour former les axes stratégiques repose en grande partie sur l'intuition, l'expérience des participants et l'intelligence collective.

1.3.1.3- la vision territoriale

L'approche retenue part des axes pour formuler la vision territoriale de la commune de Boughrara. Elle a l'avantage d'exprimer un futur souhaité et possible. C'est une vision réaliste qui a un sens pour les différentes parties prenantes et pour les citoyens.

Pour mieux assurer l'articulation entre la vision et sa déclinaison opérationnelle en stratégie de développement local, les axes de la stratégie sont encadrés par des principes, des orientations et des recommandations dont il faut tenir compte dans les prochaines étapes.

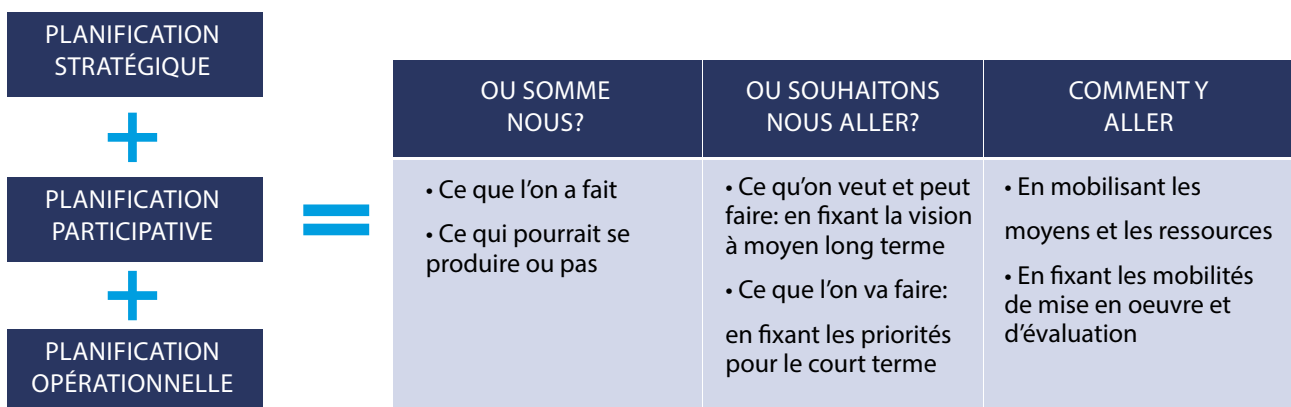
1.3.2- LA PLANIFICATION STRATEGIQUE

Dans cette partie, les enjeux, la vision et les axes stratégiques seront les ingrédients de base pour concevoir un cadre stratégique, définir les moyens et les ressources nécessaires, établir une planification à court terme et prévoir des mesures pour la gouvernance de la stratégie de développement territorial de Boughrara.

La démarche de planification proposée est à la fois stratégique, participative et opérationnelle ; elle permet de motiver l'engagement des parties prenantes dans un processus de changement pour un meilleur développement de la commune.

Illustration 4: Processus de planification

PROCESSUS DE PLANIFICATION

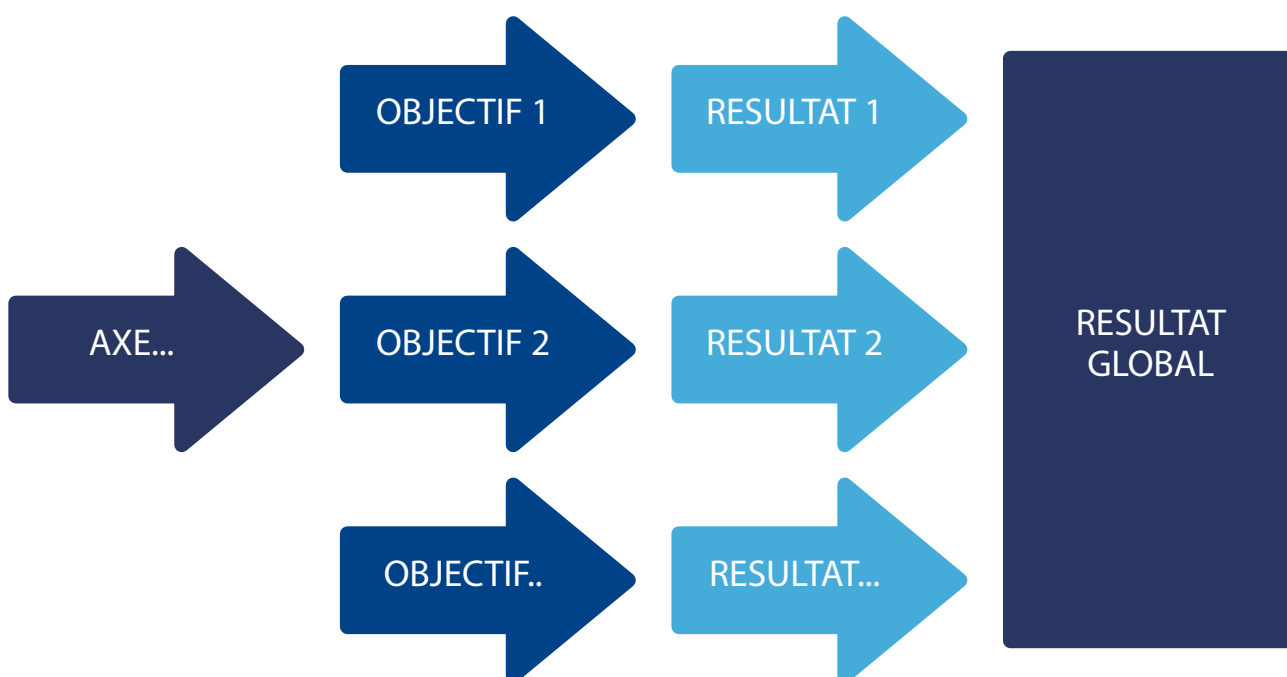


1.3.2.1- Elaboration du cadre stratégique

La méthodologie de l'élaboration du cadre stratégique du projet de la stratégie de développement territorial combine la méthode du cadre logique pour, notamment bien cibler les objectifs stratégiques spécifiques et l'approche par les résultats qui permet de vérifier le lien de cause à effet entre les activités (actions/programmes) et les objectifs spécifiques. Dans cette approche des indicateurs sont associés aux résultats pour mesurer le progrès réalisé, suivre l'évolution et évaluer les performances. Le système d'indicateurs opérationnels et stratégiques sont indispensables pour le management et le pilotage de la stratégie de développement territorial.

Illustration 5: Identification des objectifs spécifiques

LE PROCESSUS D'IDENTIFICATION DES OBJECTIFS STRATÉGIQUE

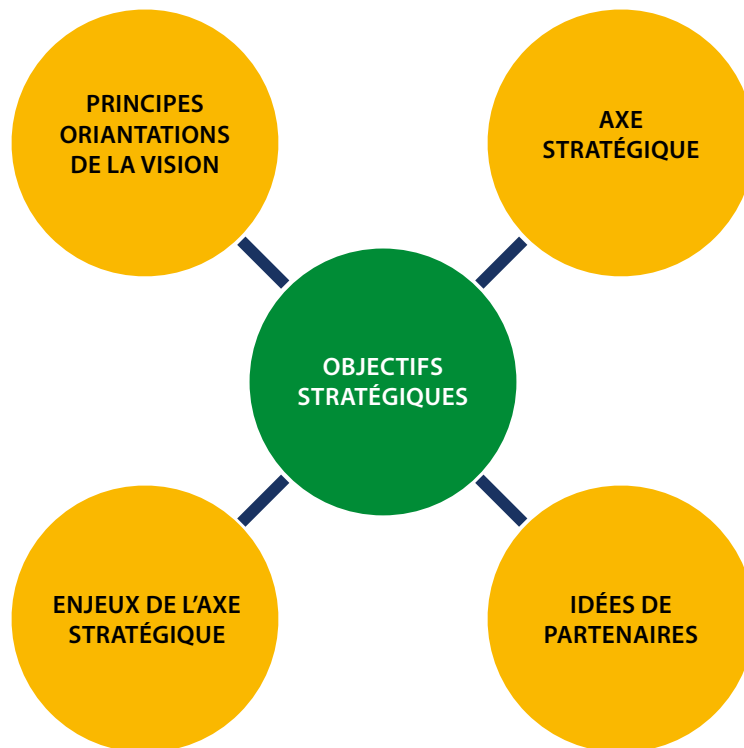


Les objectifs stratégiques sont des déclinaisons des axes de la stratégie de développement territoriale qui expriment les résultats finaux à atteindre et orientent l'identification des actions et programmes (les moyens) qui permettent de les atteindre.

L'identification des objectifs stratégiques sera réalisée en groupes de travail. Les participants seront accompagnés et orientés dans la production d'idées de formulation des objectifs stratégiques. Les idées sont partagées et enrichies par les groupes et lors des restitutions en plénières.

Illustration 6: Références pour identifier des objectifs spécifiques

RÉFÉRENCES POUR IDENTIFIER DES OBJECTIFS PERTINENTS



Pour bien identifier des objectifs stratégiques pertinents les participants doivent chercher des liens avec les éléments dégagés dans les étapes précédentes du processus d'élaboration de la stratégie territoriale :

- Les axes qui constituent un cadre d'orientation;
- Les enjeux qui expriment les défis à affronter;
- Les principes, les orientations et les recommandations qui guide l'opérationnalisation de la stratégie;
- Les propositions préparées par les partenaires, éventuellement partagés avec un grand nombre d'adhérents/membres.

La formulation des objectifs est une étape cruciale du processus de planification stratégique. Ce facteur devrait faciliter la mesure des résultats spécifiques découlant des actions et programmes de la stratégie de développement territorial. Un objectif mal défini constitue un obstacle à la vérification de l'atteinte des résultats. Il faut éviter les objectifs vagues qui conduisent à des interprétations douteuses.

Illustration 7: Méthode SMART

OBJECTIF SMART



L'objectif et son indicateur doivent être :

Spécifiques : clair, net, sans ambiguïté d'interprétation et compréhensible

Mesurables : par un indicateur

Atteignables : dans les limites imposées par les moyens / les ressources et les délais

Réalistes : par rapport aux problèmes à résoudre

Temporellement définis : avoir une date pour atteindre le résultat

1.3.2.2- Identification des actions

Par action, on entend un ensemble d'activités cohérentes et coordonnées entre elles pour atteindre les objectifs stratégiques spécifiques. Les actions ne sont pas nécessairement de nature matérielle (construction, route etc.) ; il peut s'agir d'actions de nature immatérielle (création d'une structure technique, une campagne de promotion touristique, etc.)

Illustration 8: Repères pour l'identification des actions

REPÈRES POUR IDENTIFIER DES ACTIONS PERTINENTES



Pour chaque action, il faudra préciser :

- La date ou période de réalisation
- Le coût estimatif
- Les intervenants/acteurs impliqués
- Le cadre de planification/mise en œuvre

La stratégie de développement territorial n'est pas un instrument de planification légal(formel) en Tunisie ; son élaboration est entièrement volontaire. La commune n'est pas obligée de se doter d'un tel instrument. Par conséquent, il n'y a pas de cadre spécifique pour la programmation et la mise en œuvre des actions qui émergent de la stratégie de développement territorial. Son opérationnalisation et la mise en œuvre de ses actions nécessitent l'insertion dans l'un des cadres formels existants (plan d'investissement communal, plan régional de développement, plans sectoriels).

Cependant ces cadres de planification sont rigides, standardisés et n'autorisent pas nécessairement l'insertion d'action visant le développement des ressources immatérielles du territoire (la coopération entre acteurs, la confiance, l'envie de continuer la scolarité chez les jeunes, etc.), ou des actions innovantes répondant à des nouveaux défis. Cette catégorie d'actions fera l'objet d'une réflexion collective pour construire des cadres de mise en œuvre appropriés.

Les actions identifiées seront priorisées sur la base de critères objectifs à établir avec les participants. Ces critères sont d'ordre technique, politique, social, économique, financier etc.

Un plan d'action à court terme (5 ans) sera établi en tenant compte du travail de priorisation effectué en amont.

Des fiches d'actions (5 à 10 fiches) seront élaborées par les participants.

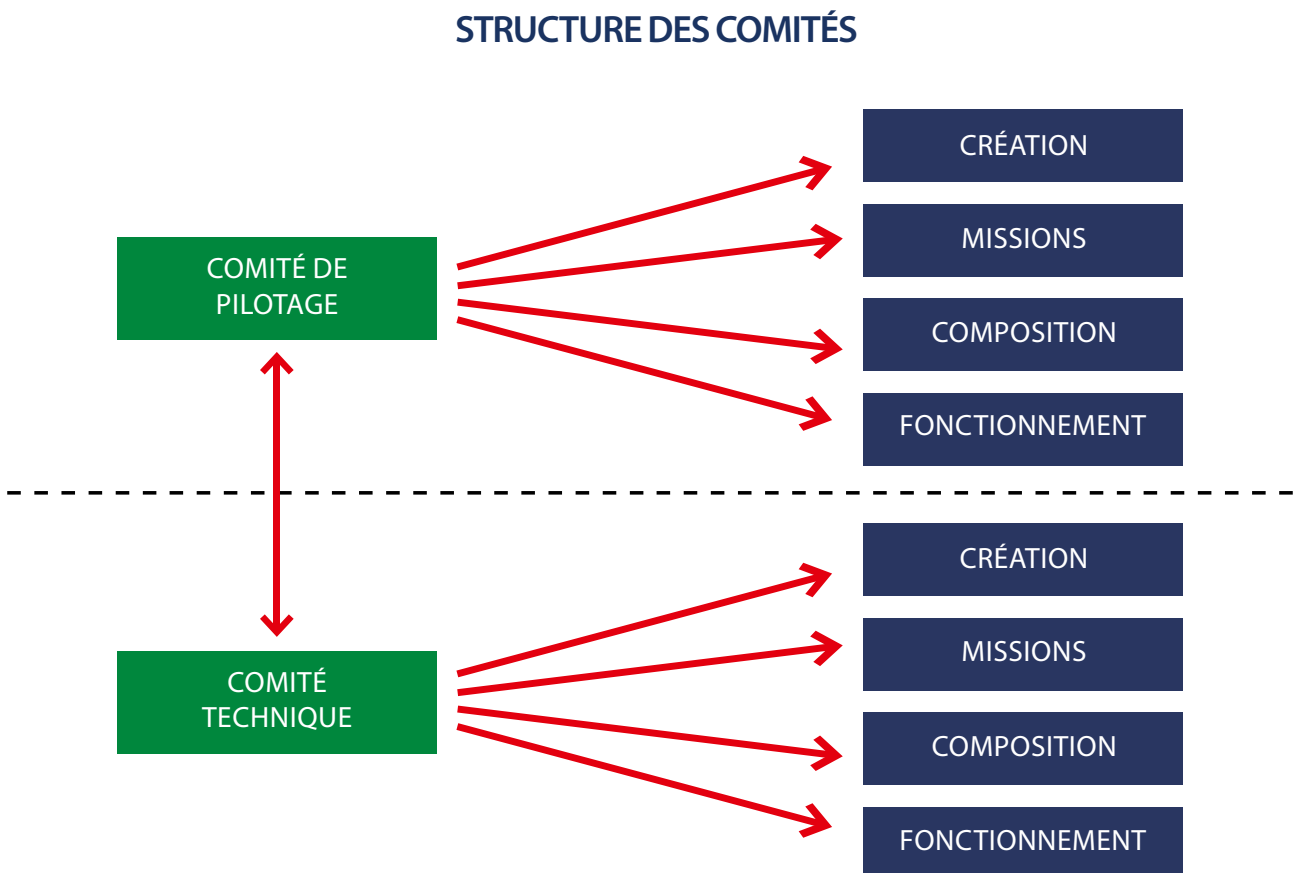
1.3.2.3-La gouvernance de la stratégie de développement territorial

La question de la gouvernance de la stratégie de développement territorial est cruciale pour son opérationnalisation et son pilotage.

Cette question sera discutée avec les acteurs locaux. Une première proposition consiste à travailler sur la constitution d'un comité de pilotage au niveau local et d'un comité technique. Les participants seront en charges de proposer pour chaque comité :

- Les modalités de création
- La composition
- Les missions
- Les modalités de fonctionnement

Illustration 9: Modèle de structure de pilotage



Pour bien piloter la stratégie de développement territorial les participant travailleront sur la conception d'un tableau de bord stratégique qui sera le principal outil d'aide à la prise de décision au niveau du comité de pilotage

Illustration 10: Modèle de tableau de bord

Objectif stratégique	Indicateur	Valeur de référence	Valeur année 1	Valeur année 2	Valeur année 3	Valeur année 4	Valeur année 5

I.4- CONTEXTE HISTORIQUE ET GEOGRAPHIQUE DE BOUGHRARA

L'occupation humaine de Boughrara date de l'époque punique ; Gightis est une ville comptoir édifiée au bord du lac de Boughrara ; elle a connu des extensions en relation avec la succession des civilisations numide, romaine et byzantine. Le site archéologique couvre environ 60 hectares, plusieurs monuments ont fait l'objet de fouilles et un musée est construit sur ce site ouvert à la visite. La présence humaine sur ce site s'est prolongée jusqu'au 11ème Siècle.

A l'époque hilalienne, les tributs arabes vivaient sur les parcours de la Jeffara. Leur mode de vie était basé sur l'élevage extensif ; les tribus se déplaçaient et n'avaient pas de territoire fixe.

Cette zone est restée jusqu'à la fin du 19ème Siècle un pays d'élevage sur de vastes parcours collectifs ; Elle a connu une sédentarisation précoce de ses habitants avec l'extension de l'arboriculture et de l'appropriation privative de la terre. La tendance à la sédentarisation s'est accélérée avec la colonisation grâce à la politique de création de noyaux de peuplement autour de points d'eau.

Boughrara est située dans la Jeffara maritime, constitué d'un plateau monotone légèrement vallonné qui marque le paysage de la presqu'île d'El Jorf. Ce plateau de topographie monotone est découpé par des valons à fond plat et de forme rectangulaire et allongé du Nord-Est au Sud-Ouest. Le contact de ce plateau avec la mer s'effectue par des falaises abruptes ; les talus qui le délimitent surplombe une plaine large de 1 à 2 Km. Les falaises qui délimitent le Lac de Boughrara sont taillées dans des marnes brunes riches en gypse.

Sur le plan climatique, Boughrara se situe dans une ambiance climatique agressive ; la pluviométrie y est irrégulière et intense, les températures y sont généralement élevées avec des amplitudes thermiques considérables. Les vents actifs sont dominants avec des vents de sable et des vents de sirocco, provoquant une forte évaporation. En effet, la pluviométrie annuelle moyenne varie entre 60 et 295 mm ; les températures atteignent 44°C en été et les vents dominants sont du Sud ET du Sud-Ouest et génèrent des vents de sable. Ce climat favorise la dégradation du couvert végétal la désertification et la dégradation des terres par érosion hydrique.

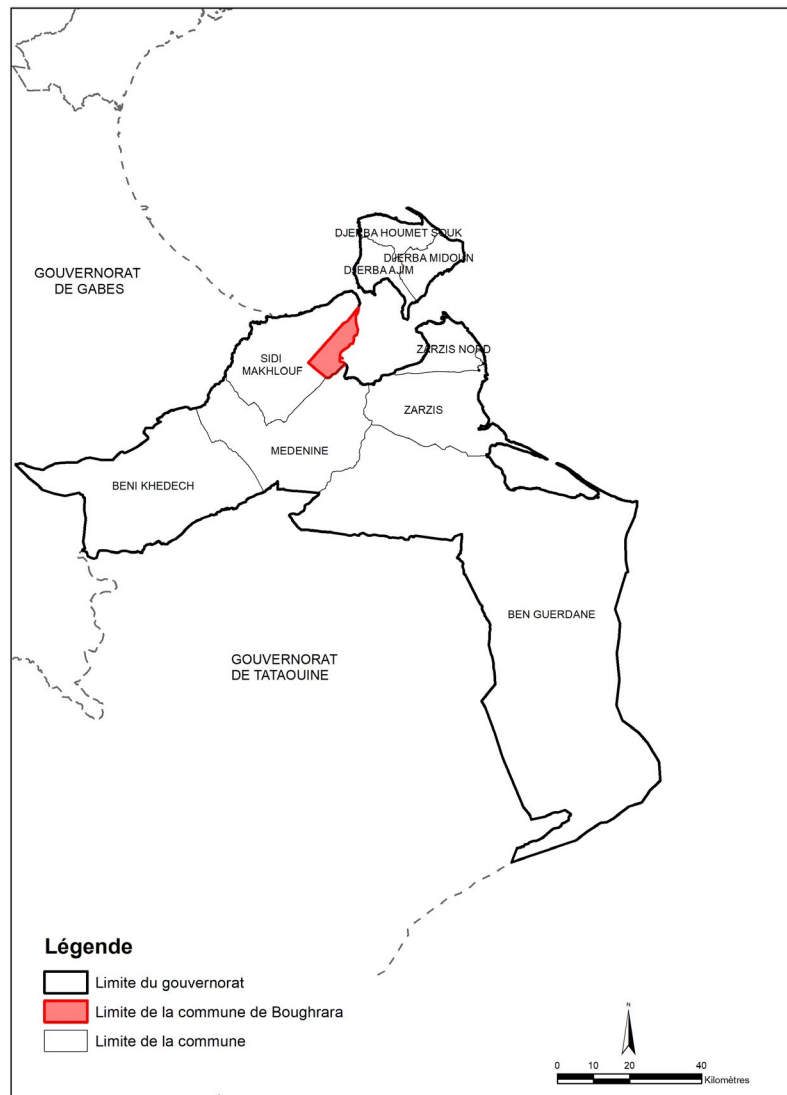
La localité de Boughrara a été créée par l'état au cours des années 70 sur une superficie de 50 hectares pour faciliter l'accès de la population dispersée aux services publics. L'examen du plan d'aménagement et de l'occupation du sol dans la localité montre que les équipements publics occupent près de la moitié de la superficie urbanisée. Elle compte environ 1200 habitants, soit environ 20% de la population de la commune. En effet la population de la commune de Boughrara est répartie sur plus de sept groupements ruraux, sans compter le logement dispersé. La commune se caractérise par une ruralité dominante.

Sur le plan administratif le périmètre de la commune de Boughrara se superpose au périmètre du secteur de même nom relevant de la délégation de Médénine Sud. Elle est classée 10ème et dernière dans le classement par taille des communes du gouvernorat de Médénine. En outre la commune de Boughrara couvre une bande de 101 Km2 longeant les rives du lac.

Illustration 11: Carte du périmètre communal



Illustration 11: Carte du périmètre communal



Ainsi Boughrara est une petite commune, tant en taille démographique qu'en étendue spatiale; sa capacité à fournir des services de niveau élevé à sa population et aux entreprises et établissements publics existants sur son territoire, notamment le pôle technologique, est fortement compromise.

La commune de Boughrara a connu entre 2011 et 2012 une grande vague de migration clandestine de jeunes. Selon des participants aux ateliers de planification stratégique, plus de 1000 jeunes ont quitté la région à partir de Boughrara. L'impact de ces migrations sur la croissance démographique et la structure par sexe de la population communale est important.

L'économie de la commune de Boughrara est basée sur les activités primaires, l'agriculture familiale et la pêche côtière. Pour ces secteurs qui assurent des revenus pour une grande partie des marges, les perspectives de croissance sont faibles à cause des limites imposées par les facteurs de productions spécifiques, notamment la surexploitation des ressources en eau, la faible superficie des terres favorables à l'extension de l'agriculture et les ressources limitées de la pêche. Dans ces conditions, la diversification de la base économique de la commune émerge comme le principal impératif pour son développement futur.

Abrillant un pôle technologique et située entre les pôles urbains de Djerba et Médénine, Boughrara a suffisamment d'atouts pour saisir ces opportunités prometteuses pour un développement meilleur.

II- LE DIAGNOSTIC TERRITORIAL

II.1- QUALITE DE VIE ET ACCES AUX SERVICES PUBLICS

L'analyse de ce domaine couvre la dynamique du peuplement, les conditions d'habitat, l'activité et l'emploi et globalement le niveau de vie de la population. Elle est effectuée sur la base des données statistiques de l'INS et de l'inventaire des études et recherches portant sur la région du sud-est. En fonction de la disponibilité des données, l'analyse se réfère aussi aux données fournies par les participants aux ateliers participatifs.

II.1.1- DYNAMIQUE ET STRUCTURES DE LA POPULATION

L'ensemble du territoire de la commune de Boughrara abritait une population totale de 6321 habitants en 1994. La population de la commune a évolué au rythme de 0.65% par an au cours de la décennie 1994-2004, soit un taux inférieur au taux observé à l'échelle nationale.

L'accroissement de la population par sexe montre un écart important ; la population féminine a augmenté de 1% par an alors que la population masculine n'a augmenté que de 0.3%.

Au cours de la décennie 2004-2014, la dynamique de la population de la commune de Boughrara s'est caractérisée par des tendances interdépendantes, la diminution des effectifs masculin, la baisse du rapport de masculinité et la stagnation des effectifs de la population. En effet le taux d'accroissement de la population masculine est passé de 0.29% entre 1994 et 2004 à -0.35% entre 2004 et 2014. Pour la population féminine, ce taux est passé de 1% entre 1994 et 2004 à 0.22% entre 2004 et 2014. L'effectif totale de la population est resté pratiquement stable entre 2004 et 2014, autour de 6700 habitants.

Illustration 12: Evolution de la population de la commune de Boughrara

	Effectif				Taux d'accroissement annuel moyen		
	1994	2004	2014	2018	(1994-2004)	(2004-2014)	(2014-2018)
Masculin	3185	3277	3165		0,28	-0,34	
Féminin	3136	3467	3544		1,00	0,22	
Total	6321	6744	6709	7250	0,65	-0,05	1,96

Le rapport de masculinité, qui représente le nombre d'homme pour 100 femmes, dépend des tendances de l'évolution par sexe de la population. Son évolution de 101.6% en 1994 vers 89.3% en 2014 montre un grand déséquilibre de la structure par sexe de la population.

Ainsi, la commune de Boughrara est répulsive ; elle n'arrive ni à retenir sa population, ni à attirer de nouveaux habitants. Depuis 2004 l'émigration touche aussi bien les hommes que les femmes de la commune. L'émigration masculine est toutefois prédominante. Ce sont les jeunes, les plus dynamiques et les plus entrepreneurs qui quittent la commune. Celle-ci se trouve privée d'une partie de ses forces vives nécessaires pour réussir son développement futur.

II.1.2- MENAGES ET CONDITIONS D'HABITAT

La croissance des ménages et des logements ne suit pas nécessairement la même tendance d'évolution que la croissance de population bien que ces données sont logiquement interdépendantes. La croissance de la population est nulle mais les ménages et les logements augmentent fortement ; le rythme de croissance des ménages est passé de 1.65% entre 1994 et 2004 à 2.25% par an entre 2004 et 2014. En parallèle le rythme de croissance des logements est plus accéléré ; il est passé de 3.15% entre 1994 et 2004 à 4.02% par an entre 2004 et 2014.

Illustration 13: Croissance des ménages et des logements

	Effectif			Taux d'accroissement annuel moyen	
	1994	2004	2014	(1994-2004)	(2004-2014)
Ménages	1088	1281	1600	1,65	2,25
Logements	1229	1676	2485	3,15	4,02

La croissance du nombre de ménages est liée à la structure par âge de la population ; il semble que la part de la population en âge de mariage est importante pour les deux sexes.

La forte croissance du nombre de logements s'explique par la valeur accordée par les ménages à la propriété, en investissant l'essentiel de leur épargne dans la construction de logements. Ce constat est aussi valable pour les travailleurs immigrés originaires de la région qui construisent des résidences de haut standing dans les différentes localités de la commune. Ainsi l'immobilisation de l'essentiel de l'épargne des ménages dans la construction de logement laisse peu de place pour l'investissement économique.

La part des logements vacants, comprenant les logements inachevés, les logements non occupés et les résidences secondaires, peut être estimée à 36% soit l'équivalent de 885 logements en 2014.

Les conditions d'habitat sont analysées selon deux séries de critères. La première série porte sur les caractéristiques des logements, notamment la taille, la typologie et l'équipement en eau et en électricité. La deuxième série porte sur l'aménagement extérieur, les équipements de proximité et les réseaux d'infrastructures.

Concernant les caractéristiques des logements la plupart des logements sont soit du types « Houch » pour les logements les plus anciens construits dans les localités à caractère rural dominant, soit du type villa pour les plus récents et les logements secondaires. En général, ce sont des logements spacieux ; plus des deux tiers se composent de trois pièces et plus ; plus de 80% des logements sont branchés au réseau d'eau potable ; et près de 99% sont branchés au réseau d'électricité. Toutefois la commune n'est pas dotée d'un réseau d'assainissement des eaux usées ; tous les logements utilisent des puits perdus. Ainsi les conditions du logement sont relativement acceptables ; la dispersion constitue une contrainte au branchement d'une partie des logements (environ 20%) au réseau d'eau potable.

Concernant l'aménagement des espaces publics, mis à part l'agglomération principale de Boughrara, qui est dotée de voies revêtues, de trottoirs, de quelques alignements d'arbres et d'éclairage public, dans les autres localités et groupements, il n'existe ni voies revêtues ni trottoirs, l'accès aux logements se fait par les voies non aménagées difficilement praticables en période de pluies.

II.1.3- ACCES AUX SERVICES PUBLICS DE BASE

Dans la commune de Boughrara, l'accès aux services publics d'éducation, de santé, de culture, de jeunesse et de sport varie selon le secteur et le niveau du service.

Pour le secteur de l'éducation, la répartition et le nombre d'écoles de base permettent un accès relativement facile ; les huit écoles que compte la commune sont réparties sur l'ensemble des localités ; les enfants sont amenés à parcourir au maximum deux à trois kilomètres entre l'école et les logements les plus éloignés. La situation est différente pour le collège et le lycée ; étant les deux localisés dans l'agglomération de Boughrara, seule les élèves de cette agglomération bénéficient d'un accès facile à ces équipements. Les élèves des autres localités sont contraints à se déplacer sur des trajets pouvant atteindre 15Km. Dans ce genre de situation le transport scolaire peut contribuer à l'amélioration de l'accessibilité.

Pour le secteur de la santé, la situation de la commune est critique ; seulement deux centres de santé et un centre intermédiaire offrent des services de soins primaires. Dans ce secteur, l'accessibilité n'est pas uniquement liée à la distance ; elle est liée surtout à la fréquence hebdomadaire des séances de consultation. Dans les centres de santé la fréquence est d'une consultation par semaine, cette fréquence augmente dans le centre intermédiaire qui offre aussi des consultations dentaires. Ainsi les structures de santé à Boughrara n'offrent ni hospitalisation ni des services d'urgences.

Le déficit est encore plus prononcé pour les services de sport de culture et de loisirs ; la commune n'offre ni des terrains de sports, ni une maison de culture ni des espaces récréatifs ; La maison de jeune située à Boughrara ne suffit pour couvrir les besoins de la population de la commune. Grâce à l'engagement de l'équipe municipale, la commune s'est dotée d'une corniche aménagée en bordure du Lac et d'un théâtre de plein air. Ces espaces sont fréquentés pendant la saison estivale par la population locale et des estivants venant essentiellement des régions de Médenine et Tataouine.

II.1.4- ACTIVITE ET EMPLOI

Bien que les données relatives à l'emploi et l'activité ne sont pas disponibles à l'échelle de la commune, les données à l'échelle du milieu rural de la délégation et les informations fournies par les participants au processus d'élaboration de la stratégie de développement territorial de Boughrara permettent de dresser le constat suivant :

- Le taux d'activité de la population de plus de 15 ans est de 41%. Ce taux est de 67% pour les hommes ;
- Le taux de chômage est de 21%. Ce taux n'est que de 11% pour les actifs masculins ; il atteint 21% pour les actifs féminins qui sont plus touchées par le chômage ;
- Le taux de chômage des diplômés de l'enseignement supérieur est très élevé ; il atteint 23% chez les hommes et grimpe à 63% chez les femmes. Les diplômés de l'enseignement supérieur représentent 35% du nombre total des chômeurs dans la commune ;
- Le chômage touche en particulier les jeunes de la commune ; 78% des chômeurs sont âgés de 20 à 35 ans ;

La population active occupée travaille essentiellement dans l'agriculture, la pêche et le bâtiment qui assurent des revenus modestes et irréguliers. Les fonctionnaires représentent environ 20% des actifs occupés ; ils occupent des postes dans l'enseignement, la santé et l'administration publique.

II.1.5- RESULTAT DU DIAGNOSTIC DU DOMAINE QUALITE DE VIE ET ACCES AUX SERVICES PUBLICS

L'analyse diagnostic de base a été réalisée selon le processus participatif défini dans la méthodologie. Les résultats suivants constituent la version améliorée du travail de base. Ils ont fait l'objet d'une discussion et d'une validation par les participants à l'atelier de diagnostic territorial participatif.

Matrice SWOT du domaine qualité de vie et accès aux services publics

Atouts	Contraintes /faiblesses
<ul style="list-style-type: none"> - Un site prestigieux possédant des attraits touristiques et de récréation. - Un site archéologique datant de l'époque romaine symbole de la marque identitaire de la commune. - Existence d'un pôle technologique qui constitue un important potentiel d'attractivité et de développement de l'économie résidentielle. - Une corniche aménagée et équipée très fréquentée pendant la saison estivale . - Des organisations de la société civile motivées et engagées pour le développement de la commune. - Une offre de proximité pour la formation professionnelle et l'enseignement supérieur . 	<ul style="list-style-type: none"> - Dégradation de la situation environnementale du lac de Boughrara engendrant la régression des ressources halieutiques et la diminution des revenus . - Aggravation du décrochage scolaire, notamment pour les jeunes garçons, pouvant augmenter le chômage et l'émigration clandestine. - Couverture insuffisante par les services de santé. - Difficultés de mobilisation du foncier pour l'aménagement et l'implantation des équipements et des projets récréatifs et de loisir. - Desserte insuffisante par les services de transport et pénibilité des déplacements. - Décharges anarchiques et risque de dégradation de la situation sanitaire .
Opportunités	Menaces/risques
<ul style="list-style-type: none"> - Des transferts financiers des résidents à l'étranger orientés vers l'investissement dans les services et le tourisme. - Création d'emplois dans les entreprises qui s'implanteront dans la zone industrielle du pôle technologique. - Réalisation des projets retenus dans le plan local de développement. 	<ul style="list-style-type: none"> - Risque de dégradation de la situation environnementale de lac de Boughrara engendrant la régression des ressources halieutiques et la perte d'atouts touristiques. - Aggravation du décrochage scolaire, notamment pour les jeunes garçons pouvant augmenter le chômage et l'émigration clandestine . - Maintien d'une couverture insuffisante par les services de santé.

Les enjeux du domaine qualité de vie et accès aux services publics

- 1) Faciliter la mobilité de la population en améliorant l'offre de transport ;
- 2) Valoriser la fonction récréative et de loisir du front du lac de Boughrara ;
- 3) Développer l'attractivité résidentielle de la commune ;
- 4) Améliorer la qualité des services de santé ;
- 5) Valoriser le potentiel de création d'emplois dans le secteur des services ;
- 6) Développer les activités culturelles et améliorer l'accès à la culture.

II.2- URBANISME, INFRASTRUCTURES ET ORGANISATION DU TERRITOIRE

Les infrastructures, les équipements et l'urbanisation jouent un rôle déterminant dans le développement et l'organisation du territoire. Ce rôle ne s'arrête pas aux infrastructures de transport ; la localisation des équipements et des agglomérations, la desserte par les différents réseaux tels que les réseaux d'énergies, d'eau et d'assainissement sont aussi déterminants dans le processus de développement territorial.

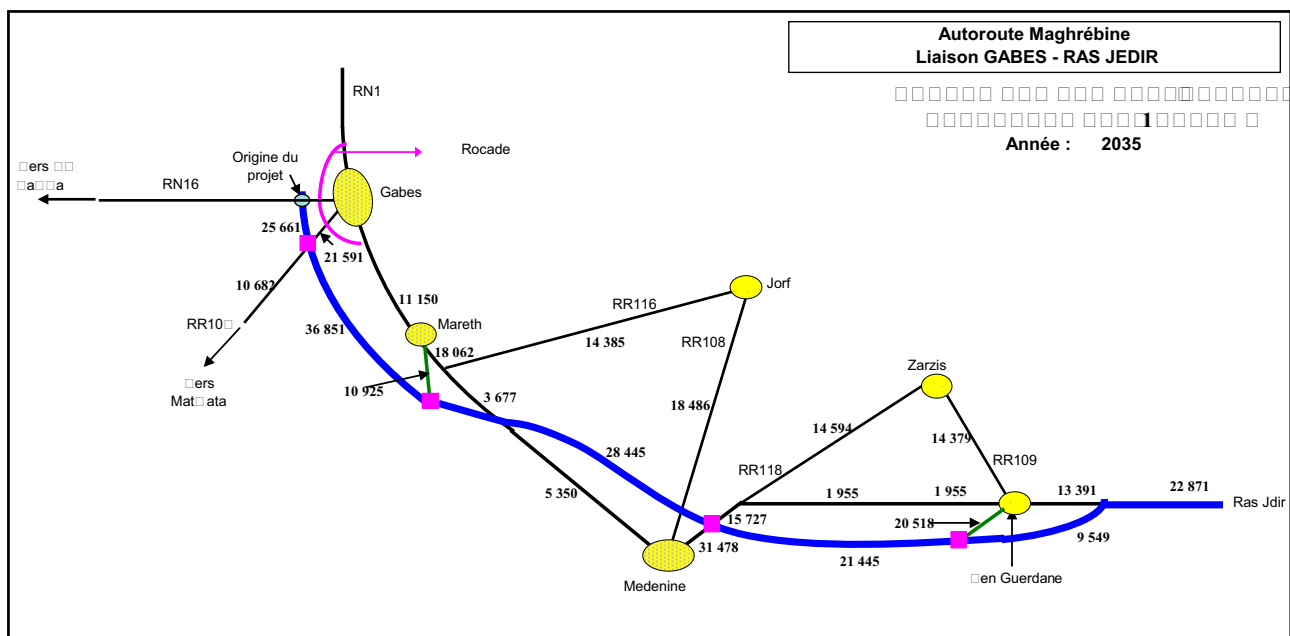
II.2.1- L'INFRASTRUCTURE ET LES SERVICES DE TRANSPORT

L'analyse des infrastructures de transport ne se limite pas au territoire communal ; elle porte aussi sur la connexion de la commune aux territoires régional et national.

En effet, la commune de Boughrara bénéficie d'une bonne connexion aux territoires national et régional par les infrastructures existantes et projetées. La route régionale R108 relie Médenine, chef-lieu du gouvernorat à Djerba par El Jorf. Elle traverse longitudinalement la commune Boughrara et permet la desserte directe du technopole de l'agglomération principale (Boughrara) et des agglomérations secondaires de Tajarjemt et El Ayati ; elle constitue l'épine dorsale sur laquelle se greffent toutes les pistes reliant les groupes d'habitat sur le territoire de la commune.

Le trafic sur la R108 a atteint environ 7000 véhicules par jour ; il a enregistré une croissance annuelle de 3,4% entre 2007 et 2017. Si le projet de construction d'un pont reliant Djerba par El Jorf se concrétiserait à long terme, l'augmentation du trafic sur la R108 sera très importante et nécessitera des aménagements permettant d'augmenter sa capacité. En effet, selon les prévisions de l'évolution du trafic réalisées dans le cadre de l'étude d'impact de l'autoroute A1 (Gabes – Ras Jdir) le volume du trafic sur la R108 atteindra 18486 véhicules par jour, soit plus de fois l'intensité actuelle.

Illustration 14: Prévisions du trafic sur le réseau routier



Source : étude d'impacts sur l'environnement de l'autoroute Gabes 6 Ras Jdir - MEHAT

La route régionale 108 E assure la liaison de Boughrara à Gabes par la R116 (Gabes- Houmet Es Souk) ; sur cette route l'intensité du trafic est relativement faible, soit environ 2500 véhicules par jour. Une part non négligeable du volume du trafic est engendré par les déplacements à l'intérieur du territoire communal.

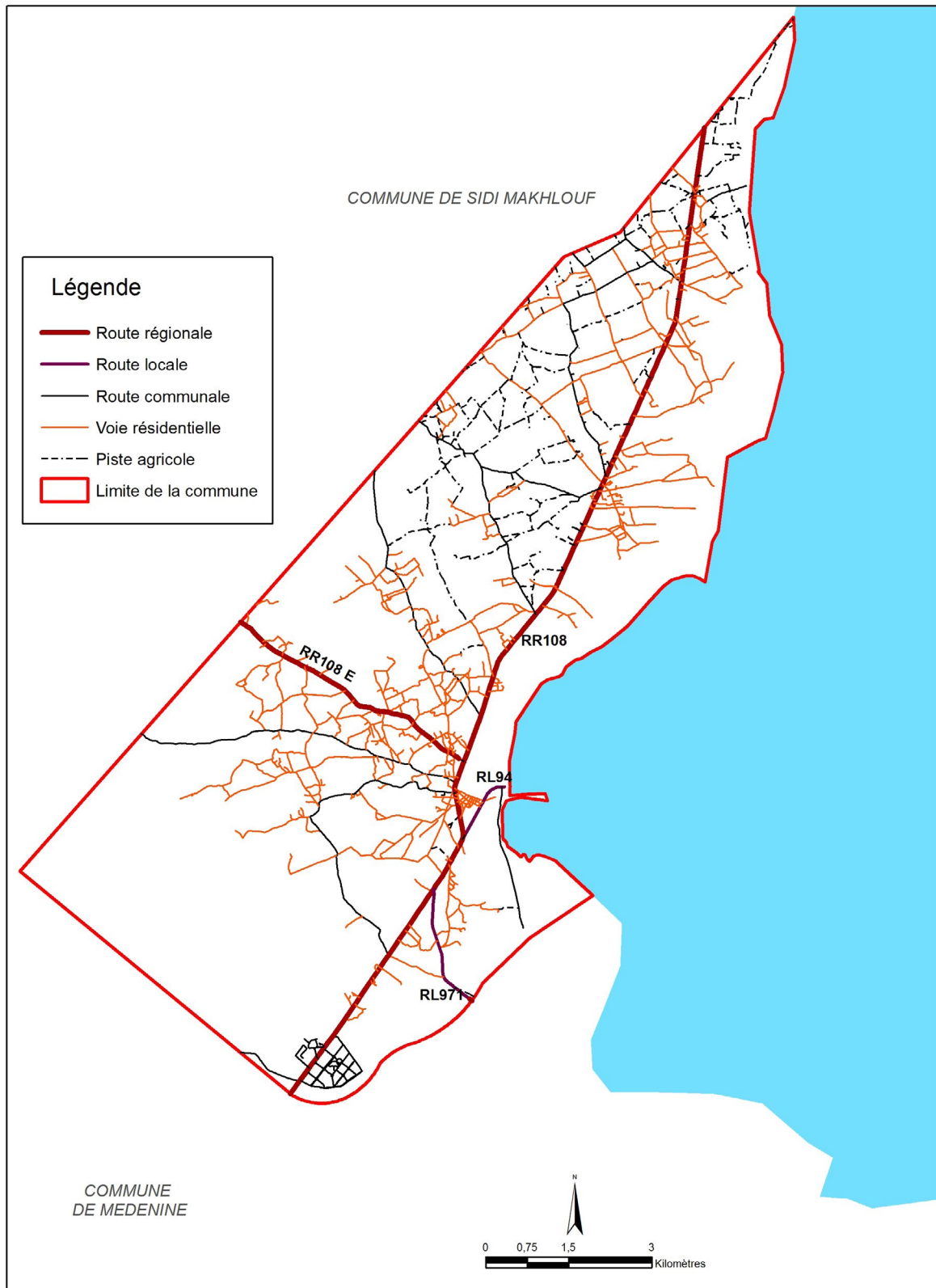
Tableau 13 : évolution du trafic sur les routes classées

Route	2007 (véhicules par jour)			2017 (véhicules par jour)			Taux d'accroissement annuel (%)		
	CM légère	CM lourde	Total	CM légère	CM lourde	Total	CM légère	CM lourde	Total
R108 (Médenine-El Jorf)	4429	177	4606	6047	384	6431	3,16	8,05	3,39
R108E (Boughrara-El Grine)	997	54	1054	2227	254	2481	8,37	16,75	8,94

Le réseau de route régionale est complété par deux routes locales assurant la desserte du port de Boughrara (route L949) et le branchement sur la route de Er-Rsifet (route L971).

Ainsi, la commune de Boughrara est bien reliée par un réseau de route régionales et locales qui assurent un trafic relativement intense. Cette commune est située à moins de 20 Km de l'autoroute A1 et de l'accès à Djerba par El Jorf. Elle sera, à long terme, aussi à moins de 20 Km de la gare et de de la zone logistique de sidi Makhloof. La connexion aux grandes infrastructures de transport et d'échanges (aéroport, port, autoroute et gare ferroviaire) constituent des opportunités pertinentes qui doivent être prises en considération dans la conception de la vision du développement territorial de Boughrara.

Illustration 15: Carte du réseau routier



En outre, le réseau des routes classées joue un rôle de première importance dans l'organisation des déplacements à l'intérieur de la commune. Les quelques pistes revêtues qui assurent la desserte des groupements ruraux sont en très mauvais état. Par conséquent, la plupart des groupements ne sont pas accessibles par les transports.

II.2.2- LES EQUIPEMENTS DE SERVICES PUBLICS

Dans cette partie on s'intéresse aux équipements de services publics en tant que facteurs d'organisation et de polarisation du territoire de la commune de Boughrara. En effet les équipements génèrent des fréquentations plus ou moins intenses et régulières selon le service offert et les catégories de population et usagers concernés.

La population et les usagers cherchent à s'implanter à proximité des services et à optimiser les déplacements entre le lieu de résidence et les équipements pour bénéficier d'un meilleur accès.

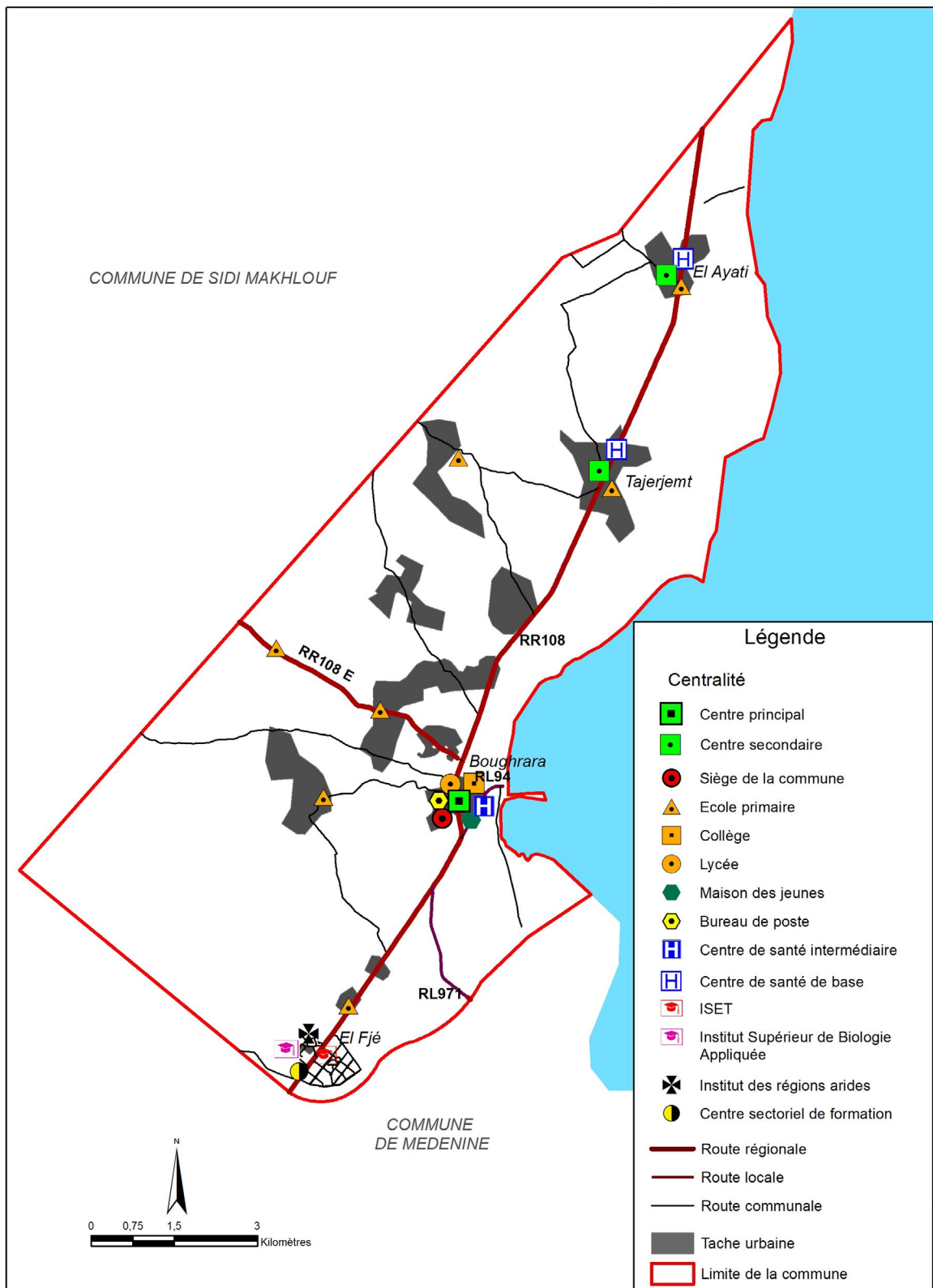
Dans la commune de Boughrara les équipements publics de base existants constituent le facteur principal de polarisation du territoire. L'agglomération de Boughrara, en concentrant les équipements publics d'éducation secondaire, de santé intermédiaire et de la poste s'impose comme centre principal de la commune.

Les agglomérations de Tajerjemt et El Ayati, avec une école et un centre de santé de base dans chacune d'elles occupe le deuxième rang et constituent les centres secondaires de la commune de Boughrara.

En dehors de ces trois agglomérations, on peut repérer dans les principaux autres groupements l'existence de cinq écoles de petite taille.

Centre	Agglomération	Équipements
Centre principal	Boughrara	<ul style="list-style-type: none"> - Siège de la commune - Bureau de poste - Poste de sécurité - Pharmacie - Maison de jeune - Espace de loisirs - Théâtre de plein air - Lycée - Collège - École
Centre secondaire	Tajerjemt	<ul style="list-style-type: none"> - Ecole - Centre de santé de base
	El Ayati	<ul style="list-style-type: none"> - Ecole - Centre de santé de base

Illustration 16: Carte des équipements socio-collectifs



Par ailleurs, la commune de Boughrara accueille sur son territoire le pôle technologique du sud, un grand équipement de recherche-développement du niveau national ; une grande partie des composantes de ce pôle sont réalisées et fonctionnelles. En plus du siège du technopole, la zone d'El Fjé, lieu d'implantation du technopole situé à 5 Km de l'agglomération de Boughrara, accueille deux instituts universitaires, un centre sectoriel de formation professionnelle, l'institut de recherche des régions arides, un foyer universitaire et un centre de formation agricole qui connaît des difficultés de fonctionnement. La zone industrielle attenante au technopole couvre 40 Ha aménagés; à ce jour aucune entreprise ne s'est implantée dans cette zone.

Le centre sectoriel de formation professionnelle en structures métalliques et soudure, créé en 2015, a une capacité de 660 élèves. En 2018, le nombre d'élèves en formation était de 582 individus dont 61 filles.

Tableau 14: Répartition des élèves du centre de formation en construction métallique par spécialité

Spécialité	Nombre d'élèves			Capacité
	Masculin	Féminin	Total	
Technicien en soudure et montage	192	0	192	200
Dessinateur d'étude	101	59	144	160
Soudeur monteur	120	0	120	140
Menuiserie aluminium	62	0	62	80
Charpente métallique	42	2	44	60
Chaudronnerie	20	0	20	20
Total	521	61	582	660

Source : Le gouvernorat de Médenine en chiffres – ODS -2018

L'institut supérieur de biologie appliquée forme des étudiants en licences appliquées dans cinq spécialités et des étudiants masters spécialisés dans deux spécialités.

L'institut supérieur des études technologiques forme 485 étudiants dans cinq spécialités.

Tableau 15: effectifs des enseignants et des étudiants dans les instituts d'enseignement supérieur

Instituts Supérieure	Personnel enseignant			Étudiants		
	Masculin	Féminin	Total	Masculin	Féminin	Total
ISBA			43			434
ISET	31	36	67	250	235	485
Total			110			919

Source : Le gouvernorat de Médenine en chiffres – ODS -2018

En comptant les enseignants, les élèves et les étudiants, et en estimant l'effectif du personnel de l'IRA (chercheurs, cadres et ouvriers), le personnel du pôle technologique et du foyer universitaire et la capacité moyenne à saturation de la zone industrielle, le pôle technologique accueillera près de 8000 personnes soit un effectif équivalent à la population de la commune.

Cependant le pôle technologique tourne le dos à la commune; il est en relations avec la ville Médenine. Boughrara n'offre aucun service de proximité à la population et aux institutions présentes sur le site du technopole.

La création des technopoles s'inscrit dans le cadre de la politique de promotion de l'attractivité et de développement régional ; la commune de Boughrara a eu la chance d'être dotée dès sa création d'un technopole qui lui assure une forte attractivité économique. Mais l'attractivité économique ne peut émerger pleinement que lorsqu'elle est accompagnée par la promotion de l'attractivité résidentielle. Concrètement, le technopole a besoin d'une ville support pour renforcer son attractivité et la commune est appelée à promouvoir son attractivité résidentielle.

II.2.3- PEUPELEMENT ET URBANISATION DE LA COMMUNE

L'analyse de l'urbanisation de la commune de Boughrara est concentrée sur la répartition de la population et des zones d'habitat, l'évolution l'urbanisation et les instruments d'urbanisme. Elle est orientée vers l'identification des tendances de l'urbanisation et du niveau de maîtrise de son développement pour dégager les conséquences sur l'organisation spatiale de la commune et anticiper son évolution future.

La répartition de la population sur le territoire de la commune de Boughrara montre un comportement de regroupement dans des noyaux familiaux de petite taille. Le nombre de groupements dépasse la douzaine, l'évolution de l'urbanisation se fait par essaimage à partir de ces noyaux qui se caractérisent par des liens familiaux entre les habitants. Les trois groupements les plus importants (Boughrara, Tajarjemt et El Ayati), malgré une situation privilégiée sur la route R108, la proximité des plages et l'existence d'équipements de services publics, répondent à la même logique d'évolution de l'urbanisation.

En outre, le pôle technologique, qui compte une population permanente d'environ 600 individus (étudiantes et élèves hébergés dans deux foyers) et une population temporaire pendant la journée dépassant les 2000 individus, ne semble pas générer une dynamique d'urbanisation dans le groupement d'El Fjé.

Aucun instrument d'urbanisme et d'aménagement du territoire ne comporte des dispositions particulières à l'échelle de la commune. Le plan d'aménagement de la localité de Boughrara a été élaboré au début des années 70 pour servir de document d'aménagement de détail d'une opération publique de création d'un centre d'équipement pour la population rurale dispersée. Le plan d'aménagement ne prévoit pas de zones d'extension de l'urbanisation ; il est devenu obsolète depuis l'achèvement de l'opération.

Illustration 17: Plan d'aménagement de la localité de Boughrara



Actuellement deux projets d'élaboration de document d'urbanisme sont en phase de discussion avec les services régionaux :

- La commune de Boughrara vient d'initier la révision du plan d'aménagement de l'agglomération,
- Soutenu par le pôle technologique, soucieux d'assurer des services de proximité aux étudiants et employés de la zone, un projet d'élaboration d'un plan d'aménagement pour la localité d'El Fjé sur 50 Ha est en cours d'élaboration.

Ces projets d'élaboration de documents d'urbanisme ne permettent la maîtrise de l'urbanisation que localement dans deux agglomérations. Pour anticiper et maîtriser l'évolution de l'urbanisation dans l'ensemble des localités, la commune doit élaborer un document qui couvre l'ensemble de son territoire et qui permet à travers une réglementation souple et simplifiée de définir le tracé des voies structurantes, les affectations principales et les zones d'extension.

II.2.4- RESULTAT DU DIAGNOSTIC DU DOMAINE DE L'URBANISME, INFRASTRUCTURES ET EQUIPEMENTS DE SERVICES PUBLICS

Le diagnostic de base a été réalisé selon le processus participatif défini dans la méthodologie. Les résultats suivants constituent la version améliorée du travail de base. Ils ont fait l'objet d'une discussion et d'une validation par les participants à l'atelier de diagnostic territorial participatif.

Matrice SWOT du domaine de l'urbanisme, infrastructures et équipements de services publics

Atouts	Contraintes /faiblesses
<ul style="list-style-type: none"> - La commune est bien connectée par le réseau routier au ville voisine et aux grandes infrastructures de transport terrestre, maritime et aériens. - Un réseau dense de routes et de pistes assurant les liaison internes entre les localités et les groupes d'habitat. - Boughrara est une commune de petite taille et de faible étendue spatiale. Ces facteurs permettent d'assurer l'accessibilité du territoire et l'amélioration de l'accès aux services au moindre coût . - Une situation stratégique à l'intersection des aires d'influences de trois pôles urbains (Djerba, Médenine et Zarzis. - Existence d'un important potentiel foncier urbanisable. 	<ul style="list-style-type: none"> - Prolifération de l'habitat non contrôlé au détriment des espaces agricoles productif. - La commune ne peut pas justifier la création d'équipement de niveau moyens (vue sa taille). - La commune ne dispose pas du foncier indispensable pour réaliser ses projets. - Mauvais état des pistes et des routes reliant les localités et les groupements de la commune, réduisant la qualité de l'accessibilité.
Opportunités	Menaces/risques
<ul style="list-style-type: none"> - Plan d'aménagement en cours de révision, devant prendre en compte les orientations de la stratégie de développement communal. - Augmentation de l'attractivité des pages de Boughrara pendant la saison estivale. - Implantation des entreprises dans la zone industrielle. - Stratégie de renforcement des budgets des communes nouvellement créées . 	<ul style="list-style-type: none"> - Mitage progressif des espaces agricoles. - Perturbations fréquentes de l'activité du bac reliant Jorf à Djerba.

Les enjeux du domaine de l'urbanisme, infrastructures et équipements de services

- 1) Structurer et organiser l'aménagement du territoire communal
- 2) Développer la fonction résidentielle et l'accueil dans la commune
- 3) Assurer une meilleure couverture par les infrastructures de base
- 4) Maitriser le foncier stratégique pour le développement de la commune
- 5) Maitriser l'évolution de l'urbanisation et préserver les espaces agricoles productifs

II.3- ECONOMIE LOCALE

L'économie locale est basée sur les activités du secteur primaire, notamment l'agriculture et la pêche. Souvent, les actifs de la commune pratiquent la multi activité en travaillant, selon les opportunités et les saisons dans l'agriculture, la pêche et le bâtiment.

II.3.1- L'AGRICULTURE ET L'ELEVAGE

Dans la zone de Boughrara le paysage agraire est marqué par le développement des plantations d'oliviers qui s'étendent tous le long de la route R108. Dans la commune de Boughrara, 181000 pieds d'oliviers sont recensés ; la densité dans l'olivieraie varie entre 18 et 25 pieds par hectare. La superficie totale occupée est estimée à 900 hectares. Près de 8% des oliviers sont irrigués par captage des eaux des nappes phréatiques. Ainsi, l'arboriculture constitue la principale spéculation agricole des petits exploitants. Certains exploitants ont installé des systèmes de pompage solaire et des équipements d'économie d'eau pour améliorer la productivité et la viabilité de leurs exploitations.

Les cultures maraichères sont pratiquées sur des petites parcelles souvent attenantes aux logements ; la production est modeste ; elle est en partie destinée à la l'autoconsommation et l'approvisionnement du marché local.

La culture du sorgho-grains, une spéculation assez ancienne est encore pratiquée par des exploitants. Les grains sont vendus en vrac et les sous-produits servent à l'alimentation du bétail.

Le développement de l'agriculture qui assure des revenus pour une partie de la population de Boughrara est confronté à des limites imposées par la raréfaction des facteurs de production :

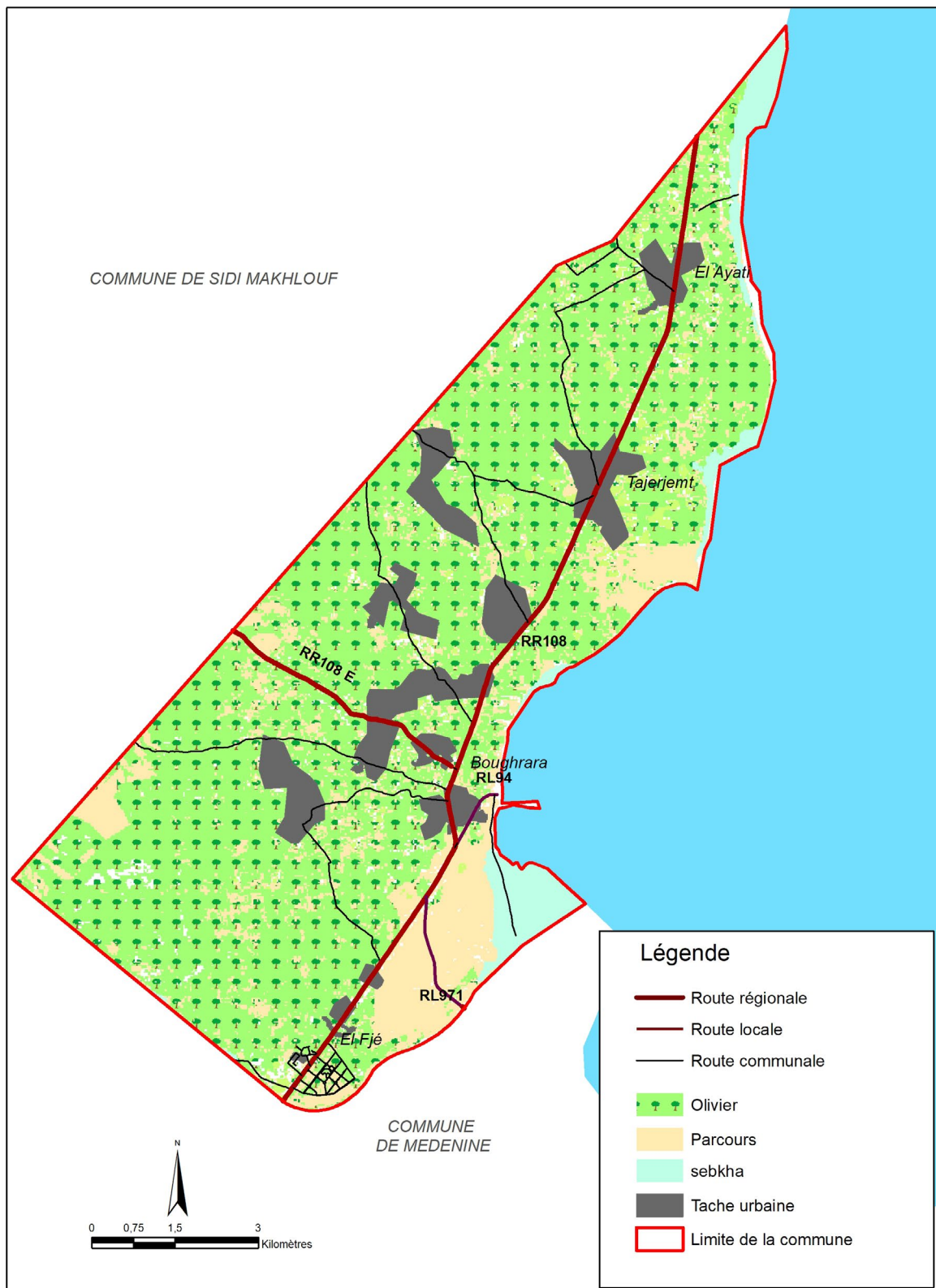
- Presque la totalité des terres agricoles est exploitée; il n'existe pratiquement plus de possibilités d'extension des superficies agricoles;
- Les nappes sont surexploitées et la salinité de l'eau d'irrigation est élevées;
- Les exploitations sont de petite taille;
- La main d'œuvre est pour l'essentiel familiale composé de femme et personne âgées ; les jeunes ne sont pas intéressés par l'agriculture.

Ainsi le potentiel de développement de l'agriculture est limité ; dans l'avenir, il faut penser à améliorer la conduite des exploitations pour maintenir la viabilité de l'agriculture dans la commune.

L'élevage était la principale activité des habitants de la basse Jeffara ; les espaces pastoraux ont laissé place à l'extension de l'agriculture et notamment aux plantations d'oliviers après défrichement par les exploitants éleveurs. Dans la commune de Boughrara, les parcours qui représentaient 40% de la superficie totale en 2004, ne couvrent actuellement que 10%. L'élevage extensif a presque disparu ; la structure du cheptel est dominée par l'élevage familial avec des groupaux de moins de 25 têtes ; c'est pour l'essentiel un petit élevage d'ovins et de caprins. Ainsi l'élevage, qui assurait l'essentiel des revenus de la majorité des exploitants, n'assure actuellement qu'un complément de revenu.

L'alimentation du bétail est basée essentiellement sur la paille, la végétation sur les terres laissées en jachères, les sous-produits recyclés tels que les grignons d'olives, les branches et les feuilles d'oliviers et les chômes de sorgho.

Illustration 17: Carte d'occupation du sol



II.3.2- LA PECHE

La zone de pêche de Boughrara couvre le lac de Boughrara et s'ouvre sur le Golfe de Gabes au sud d'El Kantra et aux nord de Djerba. Le Golfe de Gabes constitue une réserve de plusieurs espèces de poissons auxquelles s'ajoutent les grands bancs de crevettes et de clovisses.

Au niveau de Boughrara, le port de pêche côtière construit en 1986 abrite une flottille de 175 barques dont 90 barques à moteur. La flottille demeure à caractère traditionnelle. Le port de Boughrara est équipé de deux usines de fabrication de glace, un atelier de réparation et d'entretien des barques et d'abris. Le transport frigorifique des produits de la pêche est assuré par plus de 50 camionnettes.

En 1990, avec l'entrée en activité du port et la motorisation des barques, la production de la pêche a atteint près de 2000 Tonnes ; le nombre de barques motorisées était de 134 unités en 1995. L'activité étant saisonnière, le pêcheur devient cultivateur durant une partie de l'année. Le ramassage des clovisses était pratiqué chaque année pendant cinq mois par quelques centaines de femmes. L'aquaculture assurait une production de 400 à 500 Tonnes par an.

En 2018 la production n'est que de 240 tonnes, le nombre de barque a baissé, la collecte des clovisses est interdite et l'activité d'aquaculture s'est arrêtée. Les ressources halieutiques ont considérablement diminué à cause de la surexploitation et de la dégradation de l'écosystème du lac.

Tableau 16: Flottille et production de la pêche

Année	Flottille			Production (Tonnes)
	Barque à moteur	Barque sans moteur	Total	
1995	134	48	282	806
2013	113	99	212	293
2018	90	85	175	240

Source : Le gouvernorat de Médenine en chiffres – ODS 1995 - 2013 -2018

Ainsi le secteur de la pêche à Boughrara est en régression. Les conditions environnementales du lac et les ressources disponibles ne permettent pas de développer d'avantage ce secteur.

II.3.3- L'INDUSTRIE

Le tissu industriel de la commune de Boughrara est limité à quelques unités agroalimentaires. On peut recenser dans cette commune 7 huileries, une petite biscuiterie qui connaît des difficultés de démarrage et une unité de conservation des mollusques (poules et seiches) fermée.

L'affectation industrielle de la zone située en front de mer n'est pas compatible avec la vocation des terrains qui doivent être préservés pour des activités récréatives et de loisirs.

Cependant, le développement de l'industrie dans la commune est engagé ; 40Ha de terrain industriel aménagés sont disponibles et font partie des composantes du technopole. C'est une opportunité que la commune doit impérativement saisir pour se projeter dans le futur.

II.3.4- LES SERVICES

L'analyse du secteur des services porte sur le commerce et le transport.

L'appareil commercial de la commune est limité à quelques commerces de détail des produits de premières nécessités un petit marché municipal quotidien situé au centre de Boughrara. Pour les produits rares, vêtements et autre, la population fréquente les Souks et les commerces de Médenine et Djerba.

Pour le commerce de gros, la commune est dotée d'un marché de gros de poisson situé dans le port de pêche. Ce marché est exploité par un concessionnaire.

Concernant les services de transport, malgré qu'elle soit traversée par une route régionale à grand trafic, la commune de Boughrara est très mal desservie par les services de transport public. Les cinq départs assurant le déplacement des étudiants de Médenine au technopole ne continuent pas le chemin jusqu'à Boughrara. La commune n'est desservie que par des lignes de transport interurbain avec une fréquence de trois passages par jour.

Le transport privé par 12 voitures de transport rural, assure l'essentiel des déplacements entre Médenine et Boughrara.

Ainsi, le problème d'accessibilité touche les habitants de l'ensemble du territoire communal; il est dû en partie à la mauvaise qualité des routes, mais aussi à la faible fréquence des services de transport.

II.3.5- RESULTAT DU DIAGNOSTIC DU DOMAINE DE L'ECONOMIE LOCALE

L'analyse diagnostic de base a été réalisée selon le processus participatif défini dans la méthodologie. Les résultats suivants constituent la version améliorée du travail de base. Ils ont fait l'objet d'une discussion et d'une validation par les participants à l'atelier de diagnostic territorial participatif.

Matrice SWOT du domaine de l'économie locale

Atouts	Contraintes /faiblesses
<ul style="list-style-type: none"> - Existence d'une main d'œuvre qualifiée et à la recherche d'opportunités d'emploi - Situation avantageuse entre les pôles urbains de Djerba et Médenine - Une importante production agricole et halieutique à valoriser sur place - Des atouts multiples pour développer un produits touristique spécifique - Existence d'un pôle technologique qui constitue un important potentiel d'attractivité et de développement de l'économie résidentielle - Existence d'une zone industrielle aménagée 	<ul style="list-style-type: none"> - Difficulté d'accès aux zones de production agricole - Desserte insuffisante par les services de transport public - Faible participation de la femme dans l'économie locale - Incompatibilité entre l'affectation industrielle et les caractéristiques des terrains situés en front du lac
Opportunités	Menaces/risques
<ul style="list-style-type: none"> - Forte demande résidentielle qui accompagne le développement de l'attractivité économique de la commune - Intensification du flux de transit par la commune 	<ul style="list-style-type: none"> - Risque de dégradation de la situation environnementale de lac de Boughrara engendrant la régression des ressources halieutiques et la perte d'un atout touristique d'une grande importance - Aggravation du déséquilibre du développement région - Perte de l'attractivité balnéaire pouvant être engendrée par la dégradation de la qualité des plages - Sur exploitation et dégradation de la qualité des ressources en eau d'irrigation - Aggravation de l'émigration des jeunes garçons

Enjeux du domaine de l'économie locale

- 1) Assurer une meilleure liaison des localités et des groupements de la commune avec le pôle technologique par les services de transport publics et privés
- 2) Valoriser les produits de la pêche et de l'agriculture
- 3) Valoriser le potentiel touristique local
- 4) Contribuer à la promotion du pôle technologique
- 5) Encourager les femmes

II.4- ENVIRONNEMENT ET DEVELOPPEMENT DURABLE

L'analyse porte sur trois volets qui couvrent tous les aspects relatifs à la situation environnementale au niveau du territoire de la commune de Boughrara:

- L'environnement naturel ;
- L'écosystème du lac ;
- Les déchets et le cadre de vie des habitants.

II.4.1- L'ENVIRONNEMENT NATUREL

Boughrara fait partie de la zone la plus anciennement cultivée avec un système d'exploitation de type arboricole en Ghaba (oliveraie) et d'intensification agricole de la basse Jeffara. Les vergers arboricoles et oléicoles sont plus jeunes et les espaces de pâturages sont plus présents au niveau de la partie sud du territoire. Les principales caractéristiques de cette zone se résument ainsi :

- Un climat aride supérieur avec une humidité relative assez élevée, des températures estivales assez prononcées et fréquence de vent à potentiel érosif ;
- L'occupation du sol est à dominante oléiculture en sec et cultures en irrigué et parcours de taille réduite ; les cultures irriguées sont handicapées par la mauvaise qualité des eaux ;
- Eaux souterraines et d'irrigation à partir de nappes phréatiques surexploitées et de qualité médiocre (salinité > 5 g/l) ;
- Une Erosion hydrique non significative et une Erosion éolienne fréquente notamment dans les olivettes et au niveau des parcours surpâturés ;
- Une zone très sensible à la désertification à cause de la mise en cultures des sols .

Ainsi les agriculteurs de la région doivent faire face à deux facteurs : l'érosion éolienne et la pénurie des ressources en eau de bonne qualité pour l'irrigation.

II.4.2- L'ECOSYSTEME DU LAC DE BOUGHRARA

Le lac de Boughrara a une superficie de 50 000 Ha ; il communique avec la mer par deux passes :

- Au nord-ouest, par la passe de Ajim avec une largeur de 2,2 Km et une profondeur de 15 au niveau du chenal,
- Au nord- est, par la passe d'El Kantra avec une largeur de 12,5m et une profondeur de 4m.

Pour la population de Boughrara, le lac a une valeur économique de première importance. En plus de la pêche et l'aquaculture le lac attire chaque année plus de 6000 estivants pour la plupart originaires des zones intérieures des gouvernorats de Médenine et Tataouine.

Cet écosystème a supporté durant plusieurs années une importante pollution chimique provenant du complexe chimique et des rejets d'eaux usées provenant des ports, de deux projets d'aquaculture et d'un abattoir. Il a connu des phénomènes d'eutrophisation fréquents, engendrant très souvent des dégâts importants dus à la prolifération excessive des algues et des plantes aquatiques.

Dans l'objectif d'amélioration des conditions environnementales du lac de Boughrara en évacuant la pollution vers le large, les services de l'état ont construit un nouveau pont au niveau d'El Kantra. Les travaux d'aménagement comportent la réalisation d'un pont de 150m de long et de 5m de tirant d'air ; et ce, en vue d'une meilleure oxygénation de l'eau et un plus grand brassage du milieu avec l'évacuation des polluants vers le large.

Quelques années après la réalisation du pont, les conditions environnementales de l'écosystème du lac de

Boughrara se sont améliorées ; les teneurs en polluants atteignent parfois les seuils d'eutrophisation mais restent inférieures aux valeurs enregistrées avant la réalisation du pont.

Ainsi l'écosystème du lac est très sensible à la pollution. Tous rejet anthropique peut perturber son équilibre fragile.

II.4.3- LE CADRE DE VIE DE LA POPULATION

Le mode de vie encore rural des habitants et l'absence d'activité polluantes font que la production de déchets solides et liquides et les rejets sont relativement limités. Les services de propreté de la commune assurent chaque jour la collecte de de tonnes de déchets et leur transfert à une décharge communale non contrôlées. Ces déchets sont brûlés dans la nature, en attendant de trouver une solution viable moins préjudiciable à l'environnement.

Concernant les espaces verts aménagés dans la commune, il n'existe aucun équipement de ce type, tout au plus peut-on relever l'existence de coulées vertes et d'alignement d'arbre le long de la route principale au niveau du technopole et du lycée.

Ainsi, la population de la commune n'a accès ni à des espaces de rencontre de proximité ni à des espaces de jeux et des espaces récréatifs et ce pour toutes les catégories.

II.4.4- RESULTAT DU DIAGNOSTIC DU DOMAINE DE ENVIRONNEMENT ET DEVELOPPEMENT DURABLE

L'analyse diagnostic de base a été réalisée selon le processus participatif défini dans la méthodologie. Les résultats suivants constituent la version améliorée du travail de base. Ils ont fait l'objet d'une discussion et d'une validation par les participants à l'atelier de diagnostic territorial participatif.

Matrice SWOT du domaine de l'économie locale

Atouts	Contraintes /faiblesses
<ul style="list-style-type: none"> - Climat modéré qui favorise la diversité biologique - Absence de sources de pollution industrielle - Un littoral stable et une faible exposition à l'érosion marine 	<ul style="list-style-type: none"> - Aggravation de la pollution du lac par le phosphogypse et atteintes multiples à la faune et la flore du lac - Risque d'eutrophisation à cause des faibles courants marins - Absence d'infrastructures d'assainissement des eaux usées domestiques et industrielles - Existence de la décharge non contrôlée
Opportunités	Menaces/risques
<ul style="list-style-type: none"> - Intérêt croissant pour la valeur économique du lac de Boughrara - Intérêt croissant pour la qualité de la production locale de la pêche - Des projets prometteurs dans l'industrie de production de l'énergie photovoltaïque 	<ul style="list-style-type: none"> - Risques sanitaires liés à la décharge non contrôlée - Disparition de certaines espèces animales et végétales à cause des changements climatiques - Eventuel rejet des eaux usées industrielles dans le lac

Enjeux du domaine de l'environnement et développement durable

- 1) Promouvoir la production et l'utilisation des énergies renouvelables ;
- 2) Rétablir l'équilibre hydrologique du lac de Boughrara ;
- 3) Protéger l'écosystème du lac de Boughrara ;
- 4) Assurer une gestion durable des déchets ;
- 5) Lutter contre l'érosion et protéger les parcours ;

II.5- LA VISION DU DEVELOPPEMENT TERRITORIAL DE BOUGHRARA

II.5.1- LES PROBLEMATIQUES DE DEVELOPPEMENT TERRITORIAL

L'analyse des enjeux de développement territorial de Boughrara permet de dégager trois problématiques majeures qui doivent être impérativement prises en compte dans la détermination des axes stratégiques et de la vision territoriale.

Une problématique économique

La commune fait face à un essoufflement économique lié aux limites à la croissance des activités du secteur primaire. La marge de croissance des activités agricoles et de la pêche sont insignifiantes ; pour éviter le déclin et préserver le potentiel productifs des activités primaires la commune doit impérativement diversifier sa base économique en s'appuyant sur les atouts de son territoire et ses avantages comparatifs.

Une problématique de positionnement régional

La commune de Boughrara est située entre deux pôles urbains importants qui peuvent générer des externalités positives, résultants des effets négatifs de la forte concentration. Pour bénéficier du processus de diffusion de la croissance à partir des pôles de Médenine et Djerba la commune doit impérativement engager une stratégie d'attractivité suffisamment consistante pour influencer les décisions de localisation des investissements et des ménages.

Une problématique de polarisation externe du territoire communal

La commune de Boughrara est soumise à l'influence directe de la ville de Médenine chef-lieu du gouvernorat. Elle dépend fortement des services offerts par Médenine. Cette problématique est aussi liée à la taille de la commune. Cependant, avec l'implantation des premières entreprises dans la zon industrielle du technopole, la pression sur le foncier résidentiel et la demande de services de qualité pour la population seront très importantes. La qualité du cadre de vie qu'offre la commune sera déterminante dans les décisions des nouveaux résidents potentiels.

II.5.2 LES AXES DE LA STRATEGIE DE DEVELOPPEMENT TERRITORIAL DE BOUGHRARA

Les axes de la stratégie de développement territorial de Boughrara constituent les orientations à long terme du développement de la commune. Ils ont été définis par les participants aux ateliers participatifs par suite de concertations autour du capital stratégique du territoire, notamment, les atouts de la commune, la capacité d'action des acteurs locaux et le potentiel de changement et de prise en charge du développement par la communauté.

Ces axes présentent une vision globale et intégrée du développement territorial et regroupent les enjeux de développement, initialement rattachés aux domaines diagnostiqués, selon des logiques d'interdépendances et de complémentarités pour maximiser les synergies potentielles dans chaque axe.

Quatre axes majeurs de développement ont été retenus par les participants :

- AXE 1 : une commune moderne et attractive ;
- AXE 2 : Des services adaptés à l'évolution du mode de vie et des besoins des habitants ;
- AXE 3 : une économie diversifiée qui valorise les spécificités de la commune ;
- AXE 4 : Un environnement sain et une meilleure qualité de vie.

Lors des concertations de groupes, une question récurrente a été soulevées par les participant. Cette question se rapport au potentiel d'intervention de la municipalité qui regroupe deux éléments essentiels:

- Les capacités financières, matérielles et humaines nécessaire à la conduite de la stratégie de développement;
- La capacité de gouvernance locale qui doit faciliter la mise en œuvre de la stratégie, la coordination avec les instances régionales et l'insertion des actions dans les cadres de gestion et d'aménagement du territoire.

Un cinquième axe a été ajouté pour donner à la question du potentiel d'action de la municipalité sa vraie dimension dans le processus de développement territorial.

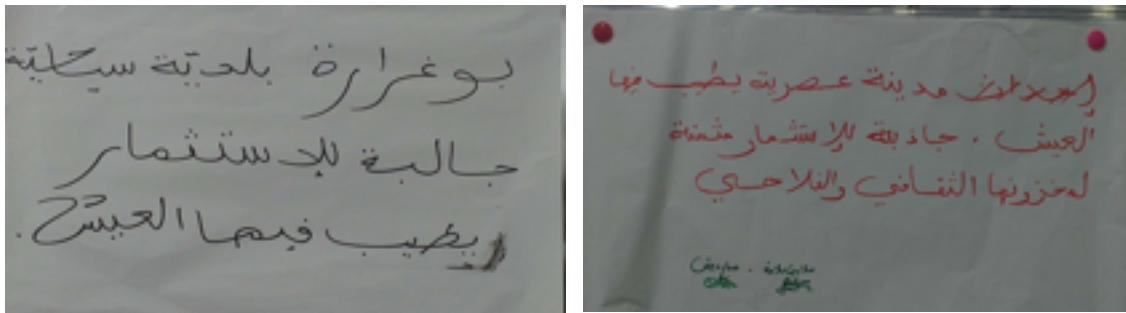
III.1.6- TABLEAU DES OBJECTIFS SPECIFIQUES

AXE DE DEVELOPPEMENT	ENJEU
AXE 1: une commune moderne et attractive	<ul style="list-style-type: none"> - Structurer et organiser l'aménagement du territoire communal . - Assurer une meilleure couverture par les infrastructures de base . - Valoriser la fonction récréative et de loisir du front du lac de Boughrara - Contribuer à la promotion du pôle technologique. - Assurer une meilleure liaison des localités et des groupements de la commune.
AXE 2: Des services adaptés à l'évolution du mode de vie et des besoins des habitants	<ul style="list-style-type: none"> - Maitriser l'évolution de l'urbanisation et préserver les espaces agricoles productifs . - Faciliter la mobilité de la population en améliorant l'offre de transport. - Assurer une meilleure liaison des localités et des groupements de la commune avec le pôle technologique par les services de transport publics et privés. - Améliorer la qualité des services de santé. - Développer les activités culturelles et améliorer l'accès à la culture. - Assurer une meilleure couverture par les infrastructures de base.
AXE 3 : une économie diversifiée qui valorise les spécificités de la commune	<ul style="list-style-type: none"> - Valoriser les produits de la pêche et de l'agriculture. - Valoriser le potentiel touristique local. - Contribuer à la promotion du pôle technologique. - Encourager les femmes à créer des projets dans les secteurs du tourisme et des services.
AXE 4 : Un environnement sain et une meilleure qualité de vie	<ul style="list-style-type: none"> - Promouvoir la production et l'utilisation des énergies renouvelables. - Rétablir l'équilibre hydrologique du lac de Boughrara. - Protéger l'écosystème du lac de Boughrara. - Assurer une gestion durable des déchets. - Lutter contre l'érosion et protéger les parcours.
AXE 5 : Un potentiel d'action adapté aux compétences de la commune	<ul style="list-style-type: none"> - Renforcer les compétences des ressources humaines de la municipalité. - Augmenter les effectifs des ressources humaines de la municipalité. - Renforcer le leadership et la communication municipale. - Améliorer le fonctionnement des services de la municipalité.

II.5.3- LA VISION DE BOUGHRARA

Les participants ont contribué à la formulation d'une vision partagée du développement futur de leur territoire. Il s'agit de formuler en une phrase courte, claire et facile à retenir une image du futur souhaité de leur territoire, mais réaliste et atteignable. Le chemin pour définir ce futur souhait est balisé par l'approche prospective du diagnostic territorial et par les axes stratégiques. La vision est donc une formulation synthétique des axes de la stratégie de développement.

Les propositions des groupes étaient très proches; et expriment à la fois une aspiration à la modernité et un attachement à l'identité de leur territoire.



La formulation suivante traduit la vision retenue à la suite d'un consensus entre les participants

VISION DE BOUGHRARA

Bien vivre et investir dans une commune moderne forte de son potentiel culturel et naturel

Les participants ont souhaité aussi, traduire la vision dans un slogan qui porte la marque de leur territoire

SLOGAN

La perle de Gightis

III- LA PLANIFICATION STRATEGIQUE

La planification est une étape importante qui permet l'articulation entre les enjeux du développement du territoire, la vision à long terme et les actions à court et moyen terme, qui permettent de concrétiser les résultats à atteindre. C'est le cœur du processus d'élaboration de la stratégie de développement.

La planification comporte deux parties. Une première partie stratégique qui consiste à définir avec précision les objectifs spécifiques à atteindre et une deuxième partie qui consiste à identifier et organiser dans le temps les actions permettant d'atteindre les objectifs retenus.

III.1- LES OBJECTIFS SPECIFIQUES

Les objectifs spécifiques constituent une déclinaison des axes stratégiques ; chaque axe est décliné en plusieurs (en pratique entre 4 et 6) objectifs spécifiques. La formulation des objectifs porte en général sur l'offre de services et sa différenciation en fonction de la segmentation possible de la cible qui peut être, à titre d'exemple la population résidente, des futurs résidents, des entreprises, des étudiants ou aussi des populations des autres régions.

Dans cette partie les objectifs spécifiques sont présentés selon les axes de la stratégie de développement territorial de Boughrara.

III.1.1- UNE COMMUNE MODERNE ET ATTRACTIVE

Cet axe est décliné à court et moyen terme dans les quatre objectifs spécifiques suivants :

- Doter la commune des instruments de planification et d'aménagement du territoire communal;
- Assurer la connexion du territoire communal aux grandes infrastructures de transport;
- Améliorer l'accessibilité du territoire communal;
- Doter l'agglomération de Boughrara d'attributs d'un centre urbain attractifs.

Ces objectifs sont focalisés sur la promotion de la localité de Boughrara en un noyau de ville moderne, organisée, bien gérée et qui offre des services de qualité à la population de sa commune et aussi aux étudiants, aux fonctionnaires et aux entreprises du technopole. L'aménagement du territoire qui s'intéresse particulièrement à la localisation et l'organisation dans l'espace des différentes fonctions, notamment de la population, des équipements et des infrastructures, constitue le levier indispensable pour assurer la planification et la gestion de l'évolution de Boughrara. Ces objectifs visent à doter la commune de Boughrara des instruments et outils d'aménagement et de gestion de l'évolution de son territoire.

III.1.2- DES SERVICES ADAPTES A L'EVOLUTION DU MODE DE VIE ET DES BESOINS DES HABITANTS

Cet axe est décliné à court et moyen terme dans les quatre objectifs spécifiques suivants :

- Promouvoir l'accès aux services administratifs;

- Promouvoir le rayonnement culturel et récréatif de la commune de Boughrara;
- Promouvoir les espaces récréatifs et de rencontre de proximité;
- Assurer l'accès aux services de transport;
- Améliorer les services de santé et les services sociaux pour les catégories vulnérables.

Ces objectifs sont focalisés sur l'offre et la qualité des services, sa différenciation en fonction de la nature du service et sa segmentation en fonction des cibles. Toute la population ainsi que les futurs résidents sont des cibles de l'offre de services administratifs, de culture, de récréation, de transport et de santé. Cependant les étudiants, les visiteurs et les populations des régions intérieures de Médenine et tataouine sont des cibles privilégiés de l'offre de services culturel et récréatifs. Cette offre culturelle et récréative se base sur la valorisation d'atouts spécifiques à la commune ; par conséquent, il s'agit d'une offre différenciée pouvant contribuer à la construction de la marque de la commune de Boughrara.

III.1.3- UNE ECONOMIE DIVERSIFIEE QUI VALORISE LES SPECIFICITES DE LA COMMUNE

Cet axe est décliné à court et moyen terme dans les quatre objectifs spécifiques suivants :

- Préserver la viabilité des activités primaires (la pêche et l'agriculture);
- Promouvoir les petits métiers et les services;
- Promouvoir le tourisme alternatif (culture, agritourisme, randonnées, nature, ...);
- Soutenir l'investissement et la préparation à l'emploi.

Ces objectifs sont focalisés sur l'économie du territoire et visent plusieurs segments assez différenciés en fonction des cibles qui sont les agriculteurs, les pêcheurs, les porteurs de petits projets mais aussi les futurs promoteurs du secteur touristique. En effet, la promotion du tourisme alternatif peut être le levier de développement économique. L'offre à développer bénéficie de facteurs favorables indéniables tels que la culture locale, les atouts naturel et une diversité des cibles. Les opportunités de complémentarités et d'intégrations dans l'offre touristique région constitue une opportunité supplémentaire à saisir pour augmenter les facteurs de réussite.

III.1.4- UN ENVIRONNEMENT SAIN ET UNE MEILLEURE QUALITE DE VIE

Cet axe est décliné à court et moyen terme dans les quatre objectifs spécifiques suivants :

- Valoriser le paysage urbain de la commune;
- Généraliser l'assainissement et la réutilisation des eaux épurées;
- Améliorer la propreté et la gestion des déchets;
- Lutter contre la dégradation du milieu naturel.

Ces objectifs sont focalisés sur la qualité du cadre de vie dans la commune et aussi sur la sensibilité des composantes du milieu naturel. Ils orientent l'actions particulièrement vers des interventions de valorisation qui préservent la qualité des composantes du milieu naturel. Tenant compte de la diversité des fonctions des composantes du milieu naturel notamment les fonctions économiques, environnementales et récréatives, les cibles de ces actions seront tous les usagers potentiels, notamment les agriculteurs, les pêcheurs et les promoteurs des activités touristiques et récréatives.

III.1.5- UN POTENTIEL D'ACTION ADAPTE AUX COMPETENCES DE LA COMMUNE

Cet axe est décliné à court et moyen terme dans les quatre objectifs spécifiques suivants :

- Optimiser l'organisation des services de la municipalité et l'affectation du personnel;
- Renforcer les compétences des cadres et agents de la municipalité;
- Renforcer les compétences de leadership des élus et dirigeants des associations et des organisations partenaires
- Promouvoir la communication avec les citoyens;
- Assurer la maîtrise par la commune du foncier stratégique.

Ces objectifs s'articulent autour des composantes immatérielles de la stratégie de développement territorial et vise le renforcement du capacité de la commune en tant que leader et pilote de la stratégie. Ils ciblent particulièrement les ressources humaines de la commune et les élus. Ces objectifs sont aussi focalisés sur les instrument et moyens permettant au mieux aux acteurs du territoire d'organiser la coopération, la communication et le portage de la stratégie.

Le plan d'action est ventilé selon les axes de la stratégie de développement territorial de Boughrara et en fonction des objectifs spécifiques de chaque axe.

AXES DE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL	OBJECTIFS SPÉCIFIQUES
Une commune moderne et attractive	<ul style="list-style-type: none"> - Doter la commune des instruments de planification et d'aménagement du territoire communal - Assurer la connexion du territoire communal aux grandes infrastructures de transport - Améliorer l'accessibilité du territoire communal - Doter l'agglomération de Boughrara attributs d'un centre urbain attractifs
Des services adaptés à l'évolution du mode de vie et des besoins des habitants	<ul style="list-style-type: none"> - Promouvoir l'accès aux services administratifs - Promouvoir le rayonnement culturel et récréatif de la commune de Boughrara - Promouvoir les espaces récréatifs et de rencontre de proximité - Assurer l'accès aux services de transport - Améliorer les services de santé et les services sociaux pour les catégories vulnérables
Des services adaptés à l'évolution du mode de vie et des besoins des habitants	<ul style="list-style-type: none"> - Promouvoir l'accès aux services administratifs - Promouvoir le rayonnement culturel et récréatif de la commune de Boughrara - Promouvoir les espaces récréatifs et de rencontre de proximité - Assurer l'accès aux services de transport - Améliorer les services de santé et les services sociaux pour les catégories vulnérables
Une économie diversifiée qui valorise les spécificités de la commune	<ul style="list-style-type: none"> - Préserver la viabilité des activités primaires (la pêche et l'agriculture) - Promouvoir les petits métiers et les services - Promouvoir le tourisme alternatif (culture, agritourisme, randonnées, nature, ...) - Soutenir l'investissement et la préparation à l'emploi
Un environnement sain et une meilleure qualité de vie	<ul style="list-style-type: none"> - Valoriser le paysagère urbain de la commune - Généraliser l'assainissement et la réutilisation des eaux épurées - Améliorer la propreté et la gestion des déchets - Lutter contre la dégradation du milieu naturel
Un potentiel d'action adapté aux compétences de la commune	<ul style="list-style-type: none"> - Renforcer les compétences des cadres et agents de la municipalité - Renforcer les compétences de leadership des élus et dirigeants des associations et des organisations partenaires - Promouvoir la communication avec les citoyens - Assurer la maîtrise par la commune du foncier stratégique

III.2- LE PLAN D'ACTION

Le plan d'action consiste à traduire les objectifs spécifiques en programmes, actions, projets et activités qui permettent la mise en œuvre de la stratégie de développement territoriale de Boughrara et d'atteindre les résultats attendus. Il définit :

- Une répartition des actions dans le temps permettant d'organiser les étapes de mises en œuvre de la stratégie et d'optimiser le rythme d'utilisation des ressources;
- Une identification des intervenants en fonction des actions permettant de mettre en lumière les coopérations des acteurs;
- Une identification des cadres de planification pour instaurer la cohérence entre les plans sectoriels et générer des synergies avec le plan opérationnel de la stratégie de développement territorial;
- Une estimation prévisionnelle des coûts des actions permettant d'optimiser l'affectation des ressources et d'organiser le montage financier des actions.

III.2.1- ACTIONS DE L'AXE : UNE COMMUNE MODERNE ET ATTRACTIVE

Objectif spécifique	Projet/action	Court terme	Moyen terme	Intervenants	Cadre de planification	Coût (1000DT)
1.1- Doter la commune des instruments de planification et d'aménagement du territoire communal	1.1.1- Révision du plan d'aménagement de Boughrara	■		Commune – DREH	PIC	20
	1.1.2- Elaboration du plan d'aménagement d'El Fjé	■		Commune – DREH	PIC	15
	1.1.3- Elaboration des plans d'aménagement des centres de Tajerjemt et El Ayati		■	Commune – DREH	PIC	20
	1.1.4- Elaboration d'un schéma de cohérence territoriale (carte communale)	■		Commune	PIC	20
	1.1.5- Création et animation des ateliers de la stratégie de développement territorial de Boughrara	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■		Commune – OSC - OP	Partenariat local	10
1.2- Assurer la connexion du territoire communal aux grandes infrastructures de transport	1.2.1- Création d'une route rapide reliant Boughrara et Sidi Makhoulouf (future zone logistique ferroviaire)			MEHAT	Plan national	10000
	1.2.2- Aménagement de la route R108 en voie express entre Médenine et Jorf		■ ■	MEHAT	Plan régional	7500
	1.2.3- Renforcement de la route locale R971 (Boughrara- Roure de Médenine)	■		MEHAT	Plan régional	3000
1.3- Améliorer l'accessibilité du territoire communal	1.3.1- Aménagement des routes communales reliant les principaux groupements d'habitat	■ ■		Commune	PIC	5000
	1.3.2- Programme d'aménagement des voies structurantes des localités et groupements d'habitat	■ ■	■ ■	Commune	PIC	3000
	1.3.3- création des ouvertures vers les rives du lac à Tajerjemt et El Ayati	■ ■		Commune	PIC	500
1.4- Doter l'agglomération de Boughrara des attributs d'un centre urbain attractifs	1.4.1- aménagement d'une zone centrale polyfonctionnelle à Boughrara		■ ■	AFH	Partenariat	7500
	1.4.2- aménagement d'un lotissement résidentiel de standing à Boughrara		■ ■	AFH	Partenariat	50000
	1.4.3- réalisation d'une opération d'habitat économique (100 logements ; extensible)		■ ■	AFH	Partenariat	15000
	1.4.4- élaboration d'une stratégie de marketing territorial de Boughrara		■	Commune – OSC – OP- Technopole	Partenariat	40
Total						101 625

III.2.2- ACTIONS DE L'AXE : DES SERVICES ADAPTES A L'EVOLUTION DU MODE DE VIE ET DES BESOINS DES HABITANTS

Objectif spécifique	Projet/action	Court terme				Moyen terme				Intervenants	Cadre de planification	Coût (1000DT)
2.1- promouvoir l'accès aux services administratifs	2.1.1- création d'une maison de services administratifs à Boughrara									Commune – concessionnaires – Présidence du gouvernement	Plan National	300
	2.1.2- création d'un espace citoyen dans la commune de Boughrara									Commune	Hors PIC	15
	2.1.3- Création d'un portail électronique pour informer la population sur les procédures administratives, les activités et les projets de la commune, les événements culturels et de jeunesse et les spécificités de la région									Commune – OSC – OP	Partenariat	10
	2.1.4- construction des accès aux bâtiments de services publics pour les populations ayant des besoins spécifiques									Commune – OSC – OP	Partenariat	5
2.2- promouvoir le rayonnement culturel et récréatif de la commune de Boughrara	2.2.1- création d'un complexe culturel et de jeunesse à Boughrara									Commune- DRC - DRJS	Plan Régional	5000
	2.2.2- élaboration d'un plan d'occupation des plages de Boughrara									Commune - APAL	Plan Régional	20
	2.2.3- création d'une bibliothèque municipale									Commune- DRC	PIC	200
2.3- promouvoir les espaces récréatifs et de rencontre de proximité	2.3.1- programme de création des espaces récréatifs de proximité (jardin -espaces de jeux pour enfants – terrain de sport									Commune	PIC	200
	2.3.2- Programme de création de clubs d'enfants (à Boughrara - Tajerjemt – El Ayati -El Fjé)									Commune - DRJS	PIC	600
	2.3.3- création d'un programme annuel thématique d'animation culturelle pour enfants (une année=un thème)									Commune – OSC – OP	Coopération	20 (2 par an)
2.4- assurer l'accès aux services de transport	2.4.1- création de lignes de transport rural local (autorisations pour une dizaine de promoteurs de transport rural ou taxi)									Commune - Gouvernorat	Coopération	0
	2.4.2- création d'une gare de transport à Boughrara									Commune - promoteur privé	Partenariat	5
	2.5.3- création d'un centre de prise en charge des enfants autistes									Commune	PIC	12
2.5- améliorer les services de santé et les services sociaux pour les catégories vulnérables	2.5.1- construction d'un hôpital local assurant des services d'urgences									DRS	Plan Régional	500
	2.5.2 - Créer un centre intermédiaire de santé à El Fjé									DRS	Plan Régional	100
	2.5.3- création d'un centre de prise en charge des enfants autistes									Commune – OSC – OP	Coopération	100
Total												7 087

III.2.3- ACTIONS DE L'AXE : UNE ECONOMIE DIVERSIFIEE QUI VALORISE LES SPECIFICITES DE LA COMMUNE

Objectif spécifique	Projet/action	Court terme	Moyen terme	Intervenants	Cadre de planification	Coût (1000DT)	
3.1- préserver la viabilité des activités primaires (la pêche et l'agriculture)	3.1.1- programme d'équipement solaire du pompage et économie d'eau d'irrigation				Commune – OSC – OP	Coopération	1000
	3.1.2- Programme de vulgarisation sur la gestion des petites exploitation agricole				Commune - OSC - OP - CFA	Coopération	20
	3.1.3- construction d'un quai à El Ayati				CRP	Plan Régional	50
	3.1.4- renforcement de la protection du port de Boughrara contre la houle				CRP	Plan Régional	500
3.2- Promouvoir les petits métiers et les services	3.1.1- création d'un marché hebdomadaire (Souk) à Boughrara				Commune	PIC	100
	3.2.2- rénovation du marché quotidien de Boughrara				Commune	PIC	100
	3.2.3- création d'une zone d'activités économiques (petits métiers et services) à Boughrara				MDCI	Plan Régional	400
3.3- promouvoir le tourisme alternatif (culture, agritourisme, randonnées, nature, ...)	3.3.1- création de maisons d'hôtes et de gîtes ruraux (5 unités de 6 à 12 lits)				Promoteurs privés		750
	3.3.2- création, aménagement et signalisation des circuits touristiques locaux (culture, nature, randonnée...)				Commune - MTA	Plan Régional	500
	3.3.3- programme de formation et d'accompagnement des promoteurs et des associations touristiques				Commune - CRT	Coopération	50
	3.3.4- stratégie de marketing touristique de la commune				Commune - CRT	Coopération	50
3.4- soutenir l'investissement et la préparation à l'emploi	3.4.1- campagnes annuelles d'information des jeunes sur l'offre locale de formation professionnelle				Commune - OSC - OP- Tech-nopole	Coopération	50 (5 par an)
	3.4.2- rencontres annuelles de l'emploi				Commune - OSC - OP- Tech-nopole	Coopération	50 (5 par an)
	3.4.3- rencontres annuelles de promotion des micro-projets				Commune - OSC - OP- Tech-nopole	Coopération	50 (5 par an)
Total						3 670	

III.2.4- UN ENVIRONNEMENT SAIN ET UNE MEILLEURE QUALITE DE VIE

Objectif spécifique	Projet/action	Court terme			Moyen terme			Intervenants	Cadre de planification	Coût (1000DT)			
4.1- valoriser le paysage urbain de la commune	4.1.1- aménagement paysager des traversées des agglomération (El Fjé, Boughrara, Tajerjemt et El Ayati)				■	■	■	Commune	PIC	300			
	4.1.2- Embellissement de la route d'accès au port				■			Commune - DREH	Plan Régional	100			
	4.1.3- programme d'embellissement et d'équipement des établissements d'enseignement			■	■	■		Commune - CRE	Plan Régional	100			
4.2- Généraliser l'assainissement et la réutilisation des eaux épurées	4.2.1- station d'épuration du eaux usées du technopole		■					ONAS	Plan National	10 000			
	4.2.2- projet de réutilisation des eaux traitées et des boues dans l'agriculture			■				ONAS - CRDA	Plan Régional	500			
	4.2.3- Etude du plan directeur d'assainissement de la commune de Boughrara				■			ONAS	Plan Régional	50			
	4.2.4- réseau d'assainissement des eaux usées de Boughrara					■		Commune - ONAS	Plan Régional	1000			
	4.2.5- réseaux d'assainissement des eaux usées de Tajerjemt et El Ayati							■	■	Commune - ONAS	Plan Régional	1000	
4.3- améliorer la propreté et la gestion des déchets	4.3.1- construction d'un centre de transfert des déchets			■				Commune	PIC	100			
	4.3.2- Achats de matériel et équipements de propretés				■			Commune	PIC	100			
	4.3.3- campagnes de propretés et de sensibilisation à la gestion des déchets	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Commune - OSC - OP- Technopole	Coopération	0
4.4- lutter contre la dégradation du milieu naturel	4.4.1- vulgarisation des techniques agricole de lutte préventive contre l'érosion des terres et l'ensablement	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Commune - OSC - OP- IRA	Coopération	50 (5 par an)
	4.4.2- vulgarisation des techniques d'économie d'eau d'irrigation	■	■	■	■	■	■	■	■	■	Commune - OSC - OP- IRA - CFA	Coopération	50 (5 par an)
	4.4.3- création d'un comité de surveillance et de protection du lac de Boughrara		■								Commune - OSC - OP - MALE	Coopération	50
Total												13 300	

III.2.1.5- ACTIONS DE L'AXE : UN POTENTIEL D'ACTION ADAPTE AUX COMPETENCES DE LA COMMUNE

Objectif spécifique	Projet/action	Court terme	Moyen terme	Intervenants	Cadre de planification	Coût (1000DT)
5.1- Optimiser l'organisation des services de la municipalité et l'affectation du personnel	5.1.1- élaboration et application du plan de gestion prévisionnelle des emplois et des compétences (PGPEC)	■	■	Commune	-	0
	5.1.2- Elaboration et mise en œuvre des plans annuels de formation des cadres et agents de la municipalité	■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■	Commune - CFAD	-	0
5.2- Renforcer les compétences de leadership des élus et dirigeants des associations et des organisations partenaires	5.2.1- Organisation des formations en leaderships communal pour les élus	■	■	Commune - CFAD	-	0
	5.2.2- Organisation des formations communes en communication et gestion des conflits pour les élus et les dirigeants des OSC et OP	■	■	Commune - OSC - OP	Coopération	10
5.3- Promouvoir la communication avec les citoyens	5.3.1- Elaboration de la stratégie de communication de la commune	■		Commune - OSC - OP	Coopération	30
	5.2.3- désignation d'un responsable de la communication de la commune	■		Commune	-	0
5.4- Assurer la maîtrise par la commune du foncier stratégique	5.4.1- mise à la disposition de la commune du foncier stratégique pour son développement futur	■ ■		Commune - MALE - MDEAF	-	0
	5.4.2- Elaboration et mise en œuvre de la stratégie communale de maîtrise foncière		■	Commune - MALE - MDEAF	Coopération	0
Total						40

IV- LE PILOTAGE DE LA STRATEGIE DE DEVELOPPEMENT TERRITORIAL

IV.1- LA STRUCTURE DE PILOTAGE

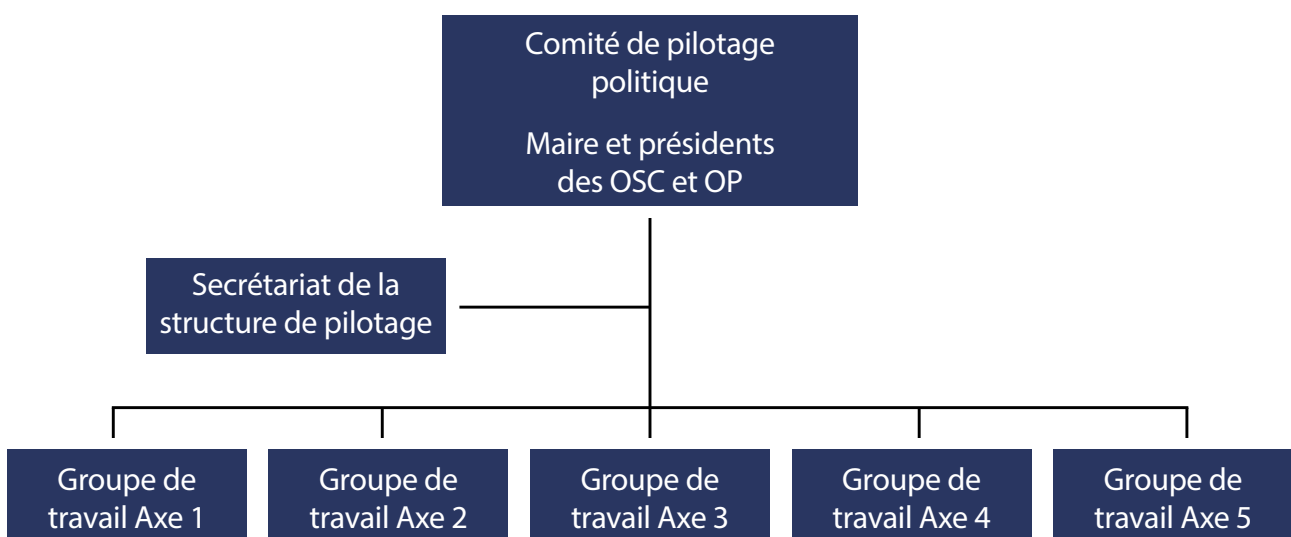
La stratégie de développement territorial est un processus continu. Il ne suffit pas d'élaborer une stratégie pour engager le développement de la commune. Cette stratégie doit être pilotée par les acteurs locaux engagés dans le portage du projet et son élaboration, et dans la coopération pour son opérationnalisation et la mise en œuvre des actions.

Il n'y a pas de solutions toutes faites en matière de pilotage des stratégies de développement territorial. Les moyens et les ressources des partenaires, notamment de la commune, le paysage organisationnel très divers avec des acteurs du secteur public, du secteur privé et de la société civile, ainsi que la diversité des actions inscrites dans le projet de développement territorial doivent être pris en compte lors de la mise au point de la structure de pilotage.

Dans le cas de la commune de Boughrara, la stratégie de développement territorial est portée essentiellement par les acteurs locaux qui partagent la même vision et adhèrent aux mêmes objectifs et s'engagent à contribuer à la réalisation des actions identifiées. Cependant ces acteurs locaux ont peu de moyens et de ressources qui peuvent être affectés à la structure de pilotage. Ainsi l'essentiel des activités de pilotage de la stratégie seront assurées de manière collaborative et devront s'inscrire dans un système de coopération permanent.

Par ailleurs, la structure de pilotage prend en compte les trois dimensions de la stratégie de développement territorial : la dimension politique, la dimension stratégique et la dimension opérationnelle. Ces trois niveaux déterminent l'organisation de la structure de pilotage.

Illustration 18: Structure de pilotage



Un niveau politique : décision relatives aux accords de partenariat et de coopération, à la coordination avec les autorités régionales et nationales, aux ajustements de la stratégie et aux conflits fondamentaux.

Un niveau stratégique : décision relatives à l'atteinte des objectifs, et à l'avancement du projet.

Un niveau opérationnel : décision relatives à la mise en œuvre de mesures dans le cadre de la stratégie, fournit les éléments de décision requis au niveau stratégique, ce niveau est structuré par axe de développement territorial .

IV.2- ROLES ET RESPONSABILITES DE LA STRUCTURE DE PILOTAGE

Dés lors que la structure de pilotage a été définie et les niveau de pilotage sont organisés, il convient de décrire précisément :

- Les missions et les responsabilités de chaque instance au différent niveaux;
- La composition de chaque instance aux différents niveau;
- Les modalités d'organisation et de fonctionnement dans chaque niveau.

V.2.1- LE COMITE DE PILOTAGE POLITIQUE

COMITE DE PILOTAGE POLITIQUE	
Missions	<ul style="list-style-type: none"> - Supervise l'élaboration de la stratégie de développement territorial - Coordonne la mise en œuvre de la stratégie de développement territorial
Responsabilités	<ul style="list-style-type: none"> - Approbation de la stratégie de développement territorial et propositions visant sa mise à jour et son amélioration - Le suivi et l'évaluation de la mise en œuvre de la stratégie de développement territorial - Examen des projets de partenariat et de coopération pour la mise en œuvre d'action inscrites dans le plan d'action de la stratégie de développement territorial - Coordonner l'insertion des projets de la stratégies de développement territorial dans les plans et programmes sectoriels au niveau local, régional et national - L'examen de toutes les initiatives des groupes de travail et du comité stratégique susceptibles de contribuer à la mise en œuvre de la stratégie de développement territorial - L'examen et la gestion des conflits fondamentaux en lien avec les projets de la stratégie de de développement territorial
Composition	<ul style="list-style-type: none"> - Le maire de la commune de Boughrara : Président - 4 à 5 membres résidents d'OSC et de OP - Le président du comité de pilotage peut en cas de besoin convoquer toute personne, association ou organisation professionnelle dont la présence est jugée aux travaux
Modalités de fonctionnement	<ul style="list-style-type: none"> - Se réunit sur convocation du président tous les 6 mois et délibère en présence des deux tiers de ses membres au minimum - Le comité du pilotage politique délibère sur les questions qui lui sont transmises par le comité stratégique - Le secrétariat général de la commune assure le secrétariat de comité de pilotage politique

IV.2.2- LE COMITE DE PILOTAGE STRATEGIQUE

COMITE DE PILOTAGE POLITIQUE	
Missions	<ul style="list-style-type: none"> - Soutenir le comité de pilotage politique dans le suivi et la mise en œuvre de la stratégie de développement territorial - Coordonner les activités des groupes de travail
Responsabilités	<ul style="list-style-type: none"> - Coordonner les mises à jour et les modifications de la stratégie de développement territorial - Veiller à la définition et la planification des actions de coopération entre les acteurs locaux - Coordonner et appuyer les activités des groupes de travail - Préparer le rapport de suivi et évaluation pour le comité de pilotage politique - Organiser la communication avec les citoyens et la société civile - Assurer le conseil au groupe de travail par des experts locaux et des universitaires
Composition	<ul style="list-style-type: none"> - 5 membres élus ou membres de comités directeurs des OSC ou OP - Un des élus membres de ce comité est désigné par le comité de pilotage pour coordonner les travaux du comité de pilotage stratégique - Chaque membre du comité de pilotage stratégique assure la coordination des activités de l'un des groupes de travail
Modalités de fonctionnement	<ul style="list-style-type: none"> - Le comité de pilotage stratégique se réunit tous les trois mois - Des réunions exceptionnelles peuvent être organisées à la demande du coordinateur - Les décisions de ce comité sont consensuelles

IV.2.2- LE COMITE DE PILOTAGE STRATEGIQUE

COMITE DE PILOTAGE POLITIQUE	
Missions	<ul style="list-style-type: none"> - Préparer et réaliser les activités - Veille et gestion des informations
Responsabilités	<ul style="list-style-type: none"> - Identifier les activités et événements qui seront réalisés dans le cadre de la coopération entre les acteurs locaux - Planifier les activités de coopération - Elaborer des fiches d'action (définition des activités) - Réaliser les activités et les événements - Assurer la communication et la sensibilisation envers les citoyens - Tenir les tableaux de bord de suivi et évaluation de la stratégie - Partager l'information et échanger sur les thèmes du développement territorial
Composition	<ul style="list-style-type: none"> - Groupes de 6 à 12 personnes (élus, citoyens, membres d'associations ou d'organisations professionnelles) - Un coordinateur membre du comité stratégique
Modalités de fonctionnement	<ul style="list-style-type: none"> - Les livrables des groupes de travail sont validés par le comité de pilotage stratégique - Fonctionnement en groupe de travail participatif

IV.3- OUTILS ET INSTRUMENT DE PILOTAGE

Il existe plusieurs outils qui peuvent être utilisés aux différents niveaux de la structure de pilotage pour faciliter le travail et fournir des informations d'aide à la prise de décisions ; parmi ces outils les fiches d'actions et les tableaux de bord stratégiques sont vivement indiqués dans le contexte de la commune de Boughrara.

IV.3.1- LES TABLEAUX DE BORD DE PILOTAGE

Les tableaux de bord permettent dans une structure de pilotage, à travers des indicateurs synthétiques de suivre la mise en œuvre de la stratégie afin de prendre les décisions les plus pertinentes. Ils doivent être fonctionnels au regard des objectifs du pilotage et adaptés à la complexité du projet.

Pilotage politique

Au niveau du pilotage politique l'objectif principal est de s'assurer de l'insertion des programmes et actions de la stratégie de développement territorial de Boughrara dans les cadres de planification respectifs. Les décisions du comité de pilotage porteront sur la coopération des acteurs locaux et sur la coordination avec les services de l'état.

Ainsi l'indicateur sera le nombre de projets insérés dans les cadres de planifications respectifs qui sont :

- Le plan régional/national;
- Les plans sectoriels;
- La coopération entre les acteurs locaux;
- Le partenariat entre acteurs.

Le suivi sera semestriel, en concordance avec la tenue du comité de pilotage politique.

Les valeurs que prend l'indicateur sont :

- Valeur cible : nombre de projets selon le plan d'action de la stratégie;
- Valeur d'avancement : nombre de projets effectivement insérés dans les cadres de planification respectif .

Tableau 17: Modèle de tableau de bord de pilotage politique

Axe stratégique	Cadre de planification	Semestre 1		Semestre 2	
		Valeur cible	Valeur d'avancement	Valeur cible	Valeur d'avancement
Axe 1	Le plan régional/national				
	Les plans sectoriels				
	La coopération entre les acteurs locaux				
	Le partenariat entre acteurs				

Pilotage stratégique

Le pilotage stratégique focalise sur les projets insérés dans les cadres de planification respectifs et s'intéresse particulièrement à l'avancement dans la réalisation des projets. Le suivi sera trimestriel par projet et porte sur l'indicateur d'état d'avancement.

Cet indicateur sera renseigné par l'une des valeurs suivantes avec l'indication des dates correspondantes :

- Projet en cours d'études
- Projet en exécution
- Projet réalisé
- Projet fonctionnel

Tableau 17: Modèle de tableau de bord de pilotage politique

Projet	Trimestre 1				Trimestre 2
	Étude	Exécution	Réalisé	Fonctionnel	
Projet 1 :					
Projet 2 :					

IV.3.2- LA FICHE D'ACTION

Les fiches d'actions sont des outils indispensables pour étudier en détails la faisabilité des actions en les décomposant et en définissant les modes de coopération des acteurs dans les différentes étapes de chaque action.

Ce sont aussi des outils de communication sur la stratégie de développement et de mobilisation des acteurs.

La structure de la fiche d'actions comporte :

- Une justification de l'action en l'inscrivant dans le contexte de la communes et des tendances d'évolution
- Une description détaillée de l'action, de ses composantes, du rôle des acteurs impliqués, de sa pertinences et de ses objectifs ;
- La planification de la mise en œuvre de l'action et sa cohérence avec d'autres actions de la stratégie, ainsi que les indicateurs de suivi et évaluation de l'action ;
- Une estimation du coût de l'action et une indication des sources de financement

Axe	Objectif spécifique
Intitulé de l'action :	
Contexte général de l'action	
Situation actuelle du domaine concerné par l'action	
Perspectives du domaine concerné par l'action	
Description de l'action	
Institution porteuse de l'action	
Description sommaire de l'action	
Principales composantes de l'action	
Zone d'intervention	
Justificatifs et pertinence par rapport au développement du domaine et de la commune en général	
Objectif	
Liens avec des actions en cours	
Complémentarités avec d'autres action de la stratégie	
Résultats attendus	
Mise en œuvre du projet	
Stratégie de réalisation de l'action projet	
Planning indicatif de mise en œuvre	
Acteurs clefs concernés	
Etude de faisabilité	
Conditions cadre pour la mise en œuvre	
Indicateurs de suivi-évaluation	
Indicateurs d'impacts	
Coût estimatif du projet	
Coût de l'investissement	
Sources de financement	

IDEMA•

INITIATIVE POUR UNE DÉCENTRALISATION
EFFICIENTE ET DES MUNICIPALITÉS ATTRACTIVES

Immeuble IRIS, 3ème étage rue du Lac Malären, Tunis, Tunisie
Tel : +216 71 860 245 / +216 71 860 243 / Fax : +216 71 860 242
Email : cilg@cilg-international.org - Site web : www.cilg-international.org